Projekt

rozporządzenie

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI[[1]](#footnote-1))

z dnia ……………………………. 2020 r.

uchylające rozporządzenie w sprawie zapobiegania wprowadzaniu i rozprzestrzenianiu się organizmów kwarantannowych

Na podstawie art. 81 ust. 2 pkt 6 i art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o ochronie roślin przed agrofagami (Dz. U. poz. 424 i [695](http://dziennikustaw.gov.pl/DU/2020/695)) zarządza się, co następuje:

**§ 1**. Traci moc rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 lutego 2008 r. w sprawie zapobiegania wprowadzaniu i rozprzestrzenianiu się organizmów kwarantannowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1227, z 2016 r. poz. 642, z 2017 r. poz. 2503, z 2018 r. poz. 1860 oraz z 2019 r. poz. 2042).

**§ 2**. Rozporządzenie wchodzi w życie z po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie jest wydawane na podstawie art. 81 ust. 2 pkt 6 i art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o ochronie roślin przed agrofagami (Dz. U. poz. 424 i [695](http://dziennikustaw.gov.pl/DU/2020/695)).

Projektowane rozporządzenie uchyla rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 lutego 2008 r. w sprawie zapobiegania wprowadzaniu i rozprzestrzenianiu się organizmów kwarantannowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1227, z późn. zm.).

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 lutego 2008 r. w sprawie zapobiegania wprowadzaniu i rozprzestrzenianiu się organizmów kwarantannowych implementowało do polskiego porządku prawnego postanowienia dyrektywy Rady 2000/29/WE z dnia 8 maja 2000 r. w sprawie środków ochronnych przed wprowadzeniem do Wspólnoty organizmów szkodliwych dla roślin lub produktów roślinnych i przed ich rozprzestrzenianiem się we Wspólnocie (Dz. Urz. WE L 169 z 10.07.2000, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t.29, str. 258, z późn. zm.).

Dyrektywa 2000/29/WE utraciła moc w związku z wejściem w życie z dniem 14 grudnia 2019 r. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2016/2031 z dnia 26 października 2016 r. w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin, zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 228/2013, (UE) nr 652/2014 i (UE) nr 1143/2014 oraz uchylającego dyrektywy Rady 69/464/EWG, 74/647/EWG, 93/85/EWG, 98/57/WE, 2000/29/WE, 2006/91/WE i 2007/33/WE (Dz. Urz. UE L 317 z 23.11.2016, str. 4, z późn. zm.). Regulacje w tym zakresie zostały ujęte w art. 109 rozporządzenia 2016/2031.

Sprawy regulowane do tej pory rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
z dnia 21 lutego 2008 r. w sprawie zapobiegania wprowadzaniu i rozprzestrzenianiu się organizmów kwarantannowych zostały określone w stosowanym w sposób bezpośredni rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2019/2072 z dnia 28 listopada 2019 r. ustanawiającym jednolite warunki wykonania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin i uchylającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 690/2008 oraz zmieniającym rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2018/2019, (Dz. Urz. UE L 319 z 10.12.2019, str. 1). Tym samym regulacje uchylanego rozporządzenia pozostają w sprzeczności z prawem Unii Europejskiej.

W związku z uregulowaniem kwestii objętych zakresem regulacji uchylanego rozporządzenia przepisami obowiązującego w sposób bezpośredni rozporządzenia 2019/2072, nie zachodzi konieczność ujęcia w projektowanym rozporządzeniu przepisów przejściowych.

Ponieważ uchylane rozporządzenie zostało wydane na podstawie przepisów art. 13 ust. 6 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin, podstawę dla jego uchylenia dają przepisy art. 81 ust. 2 pkt 6 i art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o ochronie roślin przed agrofagami.

Zgodnie z przepisami art. 83 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o ochronie roślin przed agrofagami podstawę do uchylenia przepisów wydanych na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin dają bowiem przepisy art. 81 ust. 2 pkt 6 tej ustawy, natomiast przepisy wydane na podstawie art. 13 ust. 6 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin mogą być uchylane na podstawie art. 83 ust. 2 tej ustawy.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. Projektowane rozporządzenie nie nakłada obowiązków na przedsiębiorców, ani w bezpośredni sposób nie dotyczy ich działalności.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z przepisami Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym jego projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Projekt rozporządzenie podlega ujęciu w wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Stosownie do przepisów ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, w Biuletynie Informacji Publicznej zostaną zamieszczone wszelkie dokumenty dotyczące prac nad projektem rozporządzenia.

|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi uchylającego rozporządzenie w sprawie zapobiegania wprowadzaniu i rozprzestrzenianiu się organizmów kwarantannowych**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Jan Białkowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**Krzysztof Kielak, Naczelnik Wydziału Kwarantanny i Ochrony Roślin w Departamencie Jakości Żywności i Bezpieczeństwa Produkcji Roślinnejtel.: 22 623 21 51, e-mail: krzysztof.kielak@minrol.gov.pl  | **Data sporządzenia**04.06.2020**Źródło:** Inicjatywa własna**Nr w wykazie prac**  |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Projektowanym rozporządzeniem jest usuwana sprzeczność regulacji krajowych z prawem Unii Europejskiej, tj. z przepisami rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2016/2031 z dnia 26 października 2016 r. w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin, zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 228/2013, (UE) nr 652/2014 i (UE) nr 1143/2014 oraz uchylającego dyrektywy Rady 69/464/EWG, 74/647/EWG, 93/85/EWG, 98/57/WE, 2000/29/WE, 2006/91/WE i 2007/33/WE oraz rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2019/2072 z dnia 28 listopada 2019 r. ustanawiającego jednolite warunki wykonania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin i uchylającego rozporządzenie Komisji (WE) nr 690/2008 oraz zmieniającego rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2018/2019. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| Projektowane rozporządzenie uchyla rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 lutego 2008 r. w sprawie zapobiegania wprowadzaniu i rozprzestrzenianiu się organizmów kwarantannowych.Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 lutego 2008 r. w sprawie zapobiegania wprowadzaniu i rozprzestrzenianiu się organizmów kwarantannowych implementowało do polskiego porządku prawnego postanowienia dyrektywy Rady 2000/29/WE z dnia 8 maja 2000 r. w sprawie środków ochronnych przed wprowadzeniem do Wspólnoty organizmów szkodliwych dla roślin lub produktów roślinnych i przed ich rozprzestrzenianiem się we Wspólnocie.Dyrektywa 2000/29/WE utraciła moc w związku z wejściem w życie z dniem 14 grudnia 2019 r. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 2016/2031 z dnia 26 października 2016 r. w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin, zmieniającego rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 228/2013, (UE) nr 652/2014 i (UE) nr 1143/2014 oraz uchylającego dyrektywy Rady 69/464/EWG, 74/647/EWG, 93/85/EWG, 98/57/WE, 2000/29/WE, 2006/91/WE i 2007/33/WE. Regulacje w tym zakresie zostały ujęte w art. 109 rozporządzenia 2016/2031.Sprawy regulowane do tej pory rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 21 lutego 2008 r. w sprawie zapobiegania wprowadzaniu i rozprzestrzenianiu się organizmów kwarantannowych zostały określone w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) 2019/2072 z dnia 28 listopada 2019 r. ustanawiającym jednolite warunki wykonania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/2031 w sprawie środków ochronnych przeciwko agrofagom roślin i uchylającym rozporządzenie Komisji (WE) nr 690/2008 oraz zmieniającym rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) 2018/2019. Tym samym regulacje uchylanego rozporządzenia są sprzeczne z prawem Unii Europejskiej.  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Przepisy rozporządzeń 2016/2031 oraz 2019/2072 są stosowane w sposób bezpośredni we wszystkich państwach członkowskich Unii Europejskiej. |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Podmioty podlegające regulacjom fitosanitarnym  | W roku 2018 do rejestru przedsiębiorców, prowadzonego na podstawie ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin, wpisanych było 55 135 podmiotów. | GIORiN | Projektowane rozporządzenie uchyla przepisy sprzeczne z przepisami Unii Europejskiej obowiązującymi w sposób bezpośredni.  |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany m.in. z organizacjami społeczno-zawodowymi i instytucjami działającymi w obszarze regulowanym niniejszym rozporządzeniem.W ramach konsultacji projekt rozporządzenia zostanie skierowany do m.in. następujących podmiotów:1. Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych
2. Krajowa Rada Izb Rolniczych
3. Business Centre Club
4. Federacja Konsumentów
5. Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP
6. Federacja Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych
7. Forum Związków Zawodowych
8. Krajowa Sekcja Pracowników Ochrony Roślin przy Zarządzie Głównym Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP
9. Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych
10. Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych
11. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych "Solidarność"
12. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych
13. Polski Związek Zawodowy Rolników
14. Polskie Stowarzyszenie Ochrony Roślin
15. Polskie Stowarzyszenie Pracowników Dezynsekcji, Deratyzacji i Dezynfekcji
16. Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
17. Stowarzyszenie Naukowo-Techniczne Inżynierów i Techników Rolnictwa
18. Stowarzyszenie Polskich Producentów Środków Ochrony Roślin
19. Związek Rzemiosła Polskiego
20. Związek Zawodowy Rolników Rzeczpospolitej „Solidarni”
21. Związek Zawodowy Rolnictwa "Samoobrona"
22. Związek Zawodowy Rolników "Ojczyzna"
23. Centralny Ośrodek Badania Odmian Roślin Uprawnych
24. Centrum Doradztwa Rolniczego
25. Instytut Badawczy Leśnictwa
26. Instytut Ochrony Roślin – Państwowy Instytut Badawczy
27. Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy
28. Instytut Ogrodnictwa w Skierniewicach
29. Instytut Technologii Drewna
30. Instytut Uprawy Nawożenia i Gleboznawstwa – Państwowy Instytut Badawczy
31. Instytut Włókien Naturalnych i Roślin Zielarskich
32. Polskie Towarzystwo Ochrony Roślin
33. Krajowa Rada Spółdzielcza
34. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
35. Konfederacja Lewiatan
36. Pracodawcy RP
37. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników
38. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich "REGIONY"
39. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa "Solidarność Wiejska"
40. Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych - Izba Gospodarcza
41. Krajowa Rada Spółdzielcza
42. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych
43. Konfederacja Lewiatan
44. Pracodawcy RP
45. Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników
46. Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich "REGIONY"
47. Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa "Solidarność Wiejska".

Projekt rozporządzenia zostanie także udostępniony na stronach internetowych Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji. Konsultacje przeprowadzone zostaną zgodnie z przepisami uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów oraz przepisami art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. *o związkach zawodowych* i art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. *o organizacjach pracodawców*. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 02020 | 12021 | 22022 | 32023 | 42024 | 52025 | 62026 | 72027 | 82028 | 92029 | 102030 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa NFZ FUS | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) Fundusz pracy | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Wydatki ogółem**  | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa:  | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
|  | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST  | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| **Saldo ogółem** | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| budżet państwa:  | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| JST | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) Fundusz pracy | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| Źródła finansowania  | Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zmiany wydatków i dochodów budżetu państwa.  |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | - |
| 1.
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | - | - |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | - | - |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Brak bezpośredniego wpływu. | - |
| (dodaj/usuń) | - | - | - | - | - | - | - |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Brak bezpośredniego wpływu. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Brak bezpośredniego wpływu. |
| osoby starsze i niepełnosprawne | Brak bezpośredniego wpływu. |
| Niemierzalne | - | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  | - |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| ☐ nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | ☐ tak☒ nie☐ nie dotyczy |
| ☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy☐ inne:  | ☐ zwiększenie liczby dokumentów☐ zwiększenie liczby procedur☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy☐ inne:  |
|  | ☐ tak☐ nie☒ nie dotyczy |
| Projektowana regulacja nie nakłada zadań na przedsiębiorców ani obywateli.  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Brak bezpośredniego wpływu. |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| ☐ środowisko naturalne☐ sytuacja i rozwój regionalny☐ inne:  | ☐ demografia☐ mienie państwowe | ☐ informatyzacja☐ zdrowie |
| Omówienie wpływu | Brak wpływu. |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi w dniu przyjęcia projektowanego rozporządzenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| Projektowana regulacja ma na celu zapewnienie zgodności prawa krajowego z przepisami Unii Europejskiej. Ocena rozwiązań przyjętych w rozporządzeniu 2016/2031 i przepisów wykonawczych do tego rozporządzenia będzie prowadzona na poziomie organów Unii Europejskiej.  |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak |

1. ) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258). [↑](#footnote-ref-1)