Projekt

USTAWA

z dnia ……………..…….…. 2020r.

o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich

**Art. 1.** W ustawie z dnia 7 lipca 2005 r. o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 477) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 4 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zakłady ubezpieczeń zawierają umowy ubezpieczenia z producentami rolnymi z dopłatami do stawek ubezpieczenia do wyczerpania w danym roku limitu dopłat, których wysokość dla danego zakładu ubezpieczeń określa się w umowach w sprawie dopłat, o których mowa w art. 9 ust. 1, a po wyczerpaniu limitu dopłat na warunkach rynkowych.”;

2) w art. 5:

a) ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:

„4. Zakłady ubezpieczeń mogą określić stawki taryfowe ubezpieczenia wyższe niż określone w ust. 2.

5. Jeżeli określone przez zakłady ubezpieczeń stawki taryfowe ubezpieczenia przekroczą:

1) odpowiednio 9%, 12% i 15% sumy ubezpieczenia upraw, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1, dopłaty przysługują w wysokości określonej w ust. 2 pkt 1;

2) 0,5% sumy ubezpieczenia zwierząt, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 2, od ubezpieczenia zwierząt od wszystkich rodzajów ryzyka, o których mowa w tym przepisie, dopłaty nie przysługują.”;

b) uchyla się ust. 6˗7b;

3) w art.10c:

a) ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

**„**1. Rolnik w rozumieniu art. 4 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 1307/2013, zwany dalej „rolnikiem”, który uzyskał płatności bezpośrednie w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemu wsparcia bezpośredniego, jest obowiązany zawrzeć umowę ubezpieczenia obowiązkowego upraw, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1, od ryzyka wystąpienia szkód spowodowanych przez huragan, powódź, deszcz nawalny, grad, suszę, ujemne skutki przezimowania lub przymrozki wiosenne.

2. Obowiązek ubezpieczenia, o którym mowa w ust. 1, uważa się za spełniony, jeżeli od dnia 1 lipca roku następującego po roku, za który rolnik uzyskał płatności bezpośrednie, w okresie 12 miesięcy, ochroną ubezpieczeniową objęte jest 100% powierzchni upraw, o których mowa w art. 3 ust. 1 pkt 1, od wszystkich ryzyk wymienionych w ust. 1.”,

b) w ust. 4 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) huragan, powódź, suszę, grad i przymrozki wiosenne – po upływie 14 dni od dnia zawarcia umowy ubezpieczenia obowiązkowego;”,

c) po ust. 5 dodaje się ust. 5a w brzmieniu:

„5a. Zakład ubezpieczeń posiadający zezwolenie na wykonywanie działalności ubezpieczeniowej w grupach obejmujących ubezpieczenie, o którym mowa w ust. 1, nie może odmówić zawarcia umowy ubezpieczenia obowiązkowego przy wypełnieniu przez producenta rolnego warunków umożliwiających zawarcie umowy ubezpieczenia.”,

d) w ust. 7 wyrazy „2 euro” zastępuje się wyrazami „10 euro”.

**Art. 2.** Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**UZASADNIENIE**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych   
i zwierząt gospodarskich ma na celu wprowadzenie obowiązku ubezpieczenia przez producentów rolnych 100 % upraw rolnych, które zostały zgłoszone we wniosku o dopłaty bezpośrednie od ryzyka wystąpienia szkód spowodowanych przez huragan, powódź, deszcz nawalny, grad, suszę, ujemne skutki przezimowania i przymrozki wiosenne.

Wprowadzenie obowiązkowego ubezpieczenia upraw rolnych, przy zachowaniu 65 % dopłat do składek ubezpieczenia zapewni producentom rolnym odszkodowania wypłacane przez zakłady ubezpieczeń w przypadku strat spowodowanych wystąpieniem ubezpieczonych ryzyk.

Zostanie zachowana zasada realizacji dopłat do składek ubezpieczenia gdy stawki taryfowe nie przekraczają odpowiednio:

- 9% sumy ubezpieczenia upraw prowadzonych na użytkach rolnych klas I – IVb,

- 12 % sumy ubezpieczenia upraw prowadzonych na użytkach rolnych klasy V,

- 15 % sumy ubezpieczenia upraw prowadzonych na użytkach rolnych klasy V.

W przypadku, gdy stawki taryfowe przekroczą powyższe progi dopłaty będą stosowane do powyższych wysokości a pozostałe należności będą płacone przez producenta rolnego.

Wprowadzenie zmian w przepisach ma na celu zwiększenie ochrony ubezpieczeniowej upraw rolnych, a tym samym zmniejszenie ryzyka produkcji.

W przypadku ubezpieczenia zwierząt gospodarskich dopłaty będą przysługiwały producentom rolnym w wysokości 65% składki w przypadku określenia przez zakłady ubezpieczeń stawek taryfowych ubezpieczenia od łącznego ubezpieczenia zwierząt nie przekraczających 0,5% sumy ubezpieczenia.

Zgodnie z ustawą z dnia 11 września 2015 r. o działalności ubezpieczeniowej i reasekuracyjnej (Dz. U. z 2015 r. poz. 1844) zakład ubezpieczeń ustala wysokość stawek taryfowych po dokonaniu oceny ryzyka ubezpieczeniowego. Stawkę tę ustala się w wysokości, która powinna co najmniej zapewnić wykonanie wszystkich zobowiązań z umów ubezpieczenia i pokrycie kosztów wykonywania działalności ubezpieczeniowej zakładu ubezpieczeń.

Zgodnie z unijnymi zasadami stosowania pomocy państwa w opłacaniu składek ubezpieczeniowych kosztami kwalifikowanymi są koszty składek ubezpieczeniowych z tytułu ubezpieczenia od strat spowodowanych przez m.in. klęski żywiołowe, niekorzystne zjawiska klimatyczne porównywalne z klęską żywiołową, a także inne niekorzystne zjawiska klimatyczne, przez które rozumie się warunki pogodowe, które nie spełniają warunków określonych w pkt 35 wytycznych Unii Europejskiej w sprawie pomocy państwa w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich w latach 2014–2020, tj. nie spełniają definicji niekorzystnego zjawiska klimatycznego porównywalnego z klęską żywiołową.

Obecnie umowy ubezpieczenia zawierane przez producentów rolnych   
z zakładami ubezpieczeń w większości przypadków obejmują pojedyncze rodzaje ryzyka, a zatem nie obejmują ryzyka występującego w ostatnich latach najczęściej,   
a powodującego znaczne straty w produkcji, tj. ryzyka suszy. Zatem wprowadzenie obowiązku zawarcia przez producenta rolnego umowy ubezpieczenia od wszystkich wymienionych w ustawie rodzajów ryzyka, w tym suszy, ma na celu umożliwienie zawarcia umowy ubezpieczenia za przystępną cenę.

Od początku funkcjonowania systemu ubezpieczeń, tj. od 1 stycznia 2006 roku, pomimo że zakładano objęcie ochroną ubezpieczeniową co najmniej 7 mln ha upraw, faktycznie objęta ochroną ubezpieczeniową w poszczególnych latach była znacznie niższa powierzchnia upraw, tj. w roku: 2006 – 311 740 ha, 2007 – 575 029 ha, 2008 – 1 832 036 ha, 2009 – 2 808 104 ha, 2010 – 2 845 777 ha, w 2019 – 3 940 471,99 ha.

Limity dopłat do składek ubezpieczeń upraw rolnych i zwierząt gospodarskich stosowanych na podstawie ustawy o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich na każdy rok będą określane w umowach zawieranych przez ministra właściwego do spraw rolnictwa z zakładami ubezpieczeń w ramach dotacji przewidzianej na ten cel w ustawie budżetowej na dany rok. Środki na dopłaty do składek ubezpieczeń zostaną przekazane do wysokości ustalonych w tych umowach, co oznacza,   
iż po wyczerpaniu limitu na dopłaty do składek nie mogą być zawierane umowy ubezpieczenia upraw rolnych i zwierząt gospodarskich z producentami rolnymi   
z dopłatami do składek.

Zaproponowane pięciokrotne podwyższenie katy za niedopełnienie obowiązku ubezpieczenia ma na celu wzmocnienie motywacji do realizacji tego obowiązku.

Określony w ustawie o ubezpieczeniach upraw rolnych i zwierząt gospodarskich program pomocy został notyfikowany w Komisji Europejskiej   
z terminem ważności do końca 2020 r. jako program pomocy nr SA 39562 (2014/N). Po przyjęciu przez Radę Ministrów projektu ustawy, Komisji Europejskiej zostaną przesłane informacje w celu notyfikacji proponowanych zmian w programie pomocowym wraz z przedłużeniem funkcjonowania programu do końca 2021 roku.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej  w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt ustawy został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy proces legislacyjny.