

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2020 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania
płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu**

Na podstawie art. 34 ust. 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1341) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 12 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu (Dz. U. poz. 351, z późn. zm.²⁾) po § 8 dodaje się § 8a w brzmieniu:

„§ 8a. Płatność związana do powierzchni uprawy pomidorów jest przyznawana jeżeli:

- 1) uprawa ta została założona z wykorzystaniem materiału nasadzeniowego, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 8 lit. g ustawy z dnia 9 listopada 2012 o nasiennictwie (Dz. U. z 2019 r. poz. 568 oraz z 2020 r. poz. 425 i 875), oraz
- 2) obsada roślin wynosi co najmniej 20 000 na hektar.”.

§ 2. Do przyznawania płatności związanej do powierzchni uprawy pomidorów w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie rozporządzenia,
 - 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, które zostały wznowione od dnia wejścia w życie rozporządzenia
- stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2021 r.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 672 i 1536, z 2016 r. poz. 450 i 1696, z 2017 r. poz. 534 i 1729, z 2018 r. poz. 492, 826 i 1634, z 2019 r. poz. 1867 oraz z 2020 r. poz. 414 i 834.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Mariusz Gorzowski
Dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 34 ust. 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1341).

Konieczność opracowania przedmiotowego projektu rozporządzenia wynika z przeprowadzonych analiz dotychczasowego funkcjonowania instrumentu dobrowolnego wsparcia związanego z produkcją w sektorze pomidorów oraz konsultacji z Instytutem Ogrodnictwa i Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa. Prace te wykazały potrzebę wprowadzenia dodatkowych warunków przyznawania przedmiotowego wsparcia, w celu jego ukierunkowania na najbardziej wartościowe uprawy.

W związku z powyższym, § 1 projektu rozporządzenia przewiduje, że płatność związana do powierzchni uprawy pomidorów będzie przyznawana tylko do upraw założonych z rozsady (wyłączenie ze wsparcia upraw z siewu). Zaproponowano również, aby minimalna obsada roślin wynosiła 20 000 na hektar.

Uprawa z rozsady zapewnia większą gwarancję uzyskania roślin o konkretnych cechach odmianowych. Jest mniej ryzykowna w porównaniu do uprawy z siewu, w przypadku której cały rozwój pomidora przebiega na polu. Ponadto, w uprawie z siewu początek dojrzewania następuje około dwa tygodnie później niż w uprawie z rozsady, co powoduje zwiększone ryzyko występowania chorób w takich uprawach. W opinii Instytutu obsada 20 000 sztuk na hektar ułatwia pielęgnację roślin i zbiór owoców bez uszkodzenia roślin, a ponadto zapewnia niezbędny przewiew i szybkie osuszenie roślin, co ma duże znaczenie w ochronie przed szkodnikami.

Wprowadzenie tych warunków pozytywnie wpłynie na zabezpieczenie przed nieuzasadnionym przyznawaniem wsparcia.

§ 2 wprowadza przepisy umożliwiające stosowanie dotychczasowych regulacji w odniesieniu do postępowań w sprawach wszczętych i niezakończonych decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie rozporządzenia oraz w odniesieniu do postępowań zakończonych ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, które zostały wznowione od dnia wejścia w życie rozporządzenia. Umożliwi to stosowanie nowych regulacji

do przyznawania płatności za 2021 r. Natomiast do płatności za lata poprzednie będą miały zastosowanie dotychczasowe przepisy.

Zgodnie z § 3, projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2021 r. Dzięki temu przepisy rozporządzenia będą obowiązywały od pierwszego dnia terminu składania wniosków o przyznanie płatności za 2021 r. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

| | | | |
|--|--|----------------------|--|
| <p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania płatności bezpośrednich i płatności niezwiązanej do tytoniu</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Kamiński, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Obszarowych, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: Tomasz.Figurski@minrol.gov.pl</p> | <p>Data sporządzenia wrzesień 2020 r.</p> <p>Źródło: Art. 34 ust. 1–3 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1341)</p> <p>Nr w wykazie prac</p> | | |
| <p>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</p> | | | |
| <p>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</p> | | | |
| <p>Zwiększenie efektywności wykorzystania środków w ramach płatności związanej do powierzchni uprawy pomidorów poprzez ukierunkowanie wsparcia na najbardziej wartościowe uprawy.</p> | | | |
| <p>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</p> | | | |
| <p>Wprowadzenie dodatkowych warunków przyznawania płatności związanej do powierzchni uprawy pomidorów (uprawy założone z rozsady oraz minimalna obsada roślin wynosząca 20 000 na hektar). Cel może zostać osiągnięty jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym.</p> | | | |
| <p>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</p> | | | |
| <p>Szczegółowe warunki przyznawania wsparcia określone są na poziomie krajowym, a więc ewentualne korekty kształtu instrumentu, po dokonanim przeglądu jego funkcjonowania, następują poprzez zmiany legislacyjne.</p> | | | |
| <p>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</p> | | | |
| <p>Grupa</p> | <p>Wielkość</p> | <p>Źródło danych</p> | <p>Oddziaływanie</p> |
| <p>Osoby ubiegające się o przyznanie płatności związanej do powierzchni uprawy</p> | <p>Od ok. 880 do ok. 1 300</p> | <p>ARiMR</p> | <p>Potrzeba dostosowania będzie dotyczyła jedynie rolników, którzy</p> |

| | | | |
|---|--|--|---|
| pomidorów | | | prowadzą uprawę pomidorów z siewu. |
| Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa | | | Zwiększenie obciążeń administracyjnych. |

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Rozwiązania zawarte w projekcie są przedmiotem konsultacji z:

1. Radą Dialogu Społecznego,
2. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
3. Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
4. Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
5. Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
6. Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
7. Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
8. Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
9. Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
10. Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
11. Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
12. Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
13. Krajową Radą Izb Rolniczych,
14. Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
15. Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
16. Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
17. Forum Związków Zawodowych,
18. Konfederacją LEWIATAN,
19. Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,
20. Business Centre Club,
21. Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
22. Krajową Radą Spółdzielczą,
23. Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
24. Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
25. Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej,
26. Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
27. Związkiem Rzemiosła Polskiego,
28. Krajowym Związkiem Grup Producentów Owoców i Warzyw,
29. Polskim Związkiem Ogrodniczym,
30. Polską Izbą Ogrodniczą,
31. Stowarzyszeniem Krajowa Unia Producentów Soku.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został

| | | | | | | | | |
|---|--|--------------|--|--|--|--|--|--|
| | domowe (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | | |
| | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | Brak wpływu | | | | | | |
| | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | Brak wpływu | | | | | | |
| | Osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze | Brak wpływu | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| | (dodaj/usuń) | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Brak wpływu. | | | | | | |
| 8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu | | | | | | | | |
| <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | <input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | |
| <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | | | <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronicznej. | | | | <input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy | | | | |
| Komentarz: w ramach prowadzonego przez ARiMR postępowania konieczne będzie zweryfikowanie, czy rolnik ubiegający się o płatność związaną do powierzchni uprawy pomidorów spełnia dodatkowe warunki wynikające z przepisów niniejszego rozporządzenia. | | | | | | | | |
| 9. Wpływ na rynek pracy | | | | | | | | |
| Brak wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | |
| 10. Wpływ na pozostałe obszary | | | | | | | | |

| | | |
|--|--|---|
| <input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: | <input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe | <input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie |
| Omówienie wpływu | Brak wpływu na pozostałe obszary. | |
| 11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego | | |
| Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie projektowanych przepisów. | | |
| 12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane? | | |
| Efekty projektu będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru. | | |
| 13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.) | | |
| Brak. | | |