

**ROZPORZĄDZENIE**

**MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2020 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania  
oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego  
Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, 300, 695 i 1440) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 80) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 5a wyraz „ryczałtu” zastępuje się wyrazami „o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. d rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006”;
- 2) po § 5a dodaje się § 5b w brzmieniu:

„§ 5b. 1. Pomoc na operację, której przedmiotem jest tworzenie lub rozwój krótkich łańcuchów dostaw, może być przyznana również w formie, o której mowa w art. 67 ust. 1 lit. c rozporządzenia (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 2258).

Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, z tym że:

- 1) nie stosuje się § 3 ust. 1 pkt 1 i § 4 ust. 2a pkt 2, a w skład grupy operacyjnej wchodzi co najmniej 5 rolników, a każdy z rolników wchodzących w skład tej grupy:
  - a) spełnia wymagania określone w przepisach w sprawie prowadzenia działalności:
    - w ramach dostaw bezpośrednich lub
    - przy produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do sprzedaży bezpośredniej, lub
    - w ramach rolniczego handlu detalicznego, lub
    - w ramach działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej, lub
  - b) wykonuje działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, w zakresie co najmniej jednego z rodzajów działalności określonych w dziale 10 i 11 Polskiej Klasyfikacji Działalności;
- 2) nie stosuje się § 4 ust. 2 pkt 1–4;
- 3) złożenie wniosku o płatność pierwszej transzy nastąpi w terminie 2 miesięcy od dnia zawarcia umowy, a wniosku o płatność drugiej transzy – po zakończeniu realizacji operacji i spełnieniu warunków wypłaty drugiej transzy, w terminie określonym w umowie, nie później jednak niż po upływie 12 miesięcy od dnia zawarcia umowy, lecz nie później niż do dnia 31 grudnia 2022 r.;
- 4) § 4 ust. 2 pkt 5 i 6 stosuje się odpowiednio, przy czym informacje na temat realizowanej operacji oraz jej rezultatów dotyczą w szczególności prowadzonej przez grupę operacyjną sprzedaży;
- 5) koszty planowane do poniesienia w ramach operacji:
  - a) mieszczą się w zakresie kosztów, o których mowa w § 5 ust. 1, z wyłączeniem § 5 pkt 2 lit. b, pkt 5 oraz kosztów opinii, o której mowa w § 10 ust. 3 pkt 14, przy czym w odniesieniu do kosztów, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 2 lit. c, nie stosuje się § 5 ust. 2,
  - b) dotyczą zakupu lub instalacji wyposażenia,

- c) dotyczą zakupu usług związanych z transportem produktów objętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w związku z realizacją operacji,
- d) dotyczą ponoszonych z tytułu odpłatnego korzystania w okresie realizacji operacji z maszyn, urządzeń, środków transportu, wyposażenia, nieruchomości,
- e) dotyczą zakupu środków produkcji,
- f) obejmują koszty bieżące

– i są uzasadnione zakresem operacji, racjonalne oraz niezbędne do osiągnięcia jej celu, a suma kosztów planowanych do poniesienia w ramach tej operacji, ustalona z uwzględnieniem wartości rynkowej tych kosztów, jest nie niższa niż 70% kwoty, jaką można przyznać na tę operację.

2. Pomoc, o której mowa w ust. 1, jest przyznawana w wysokości:

- 1) 325 000 zł, w przypadku gdy operacja przewiduje zakup środka transportu,
- 2) 280 000 zł, w pozostałych przypadkach

– i przysługuje danej grupie operacyjnej tylko raz w okresie realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

3. W przypadku pomocy, o której mowa w ust. 1, przez płatność końcową rozumie się płatność drugiej transzy.”;

- 3) w § 7 w ust. 2 kropkę zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy „a także określenie przedmiotu operacji.”;

- 4) w § 10 po ust. 3b dodaje się ust. 3c w brzmieniu:

„3c. Przepisu ust. 3 pkt 14 nie stosuje się w przypadku ubiegania się o pomoc, o której mowa w § 5b ust. 1.”;

- 5) w § 12 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. O kolejności przysługiwania pomocy, o której mowa w § 5b ust. 1, decyduje suma uzyskanych punktów przyznawanych na podstawie następujących kryteriów wyboru operacji:

- 1) w skład grupy operacyjnej realizującej operację wchodzi:
  - a) od 6 do 10 rolników – 3 punkty,
  - b) powyżej 10 rolników – 6 punktów;
- 2) w skład grupy operacyjnej realizującej operację wchodzi co najmniej jeden rolnik, który na dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy uczestniczy w co najmniej jednym systemie jakości spośród wymienionych w § 3 pkt 3 i 4 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 6 sierpnia 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy

- finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na przystępowanie do systemów jakości” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2019 r. poz. 449) i posiada w tym dniu ważny certyfikat lub ważne świadectwo, o których mowa w § 10 ust. 3 pkt 1 tego rozporządzenia – 4 punkty;
- 3) w skład grupy operacyjnej realizującej operację wchodzi co najmniej jeden podmiot, który na dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy wytwarza produkty objęte systemem rolnictwa ekologicznego, zgodnie z rozporządzeniem Rady (WE) nr 834/2007 z dnia 28 czerwca 2007 r. w sprawie produkcji ekologicznej i znakowania produktów ekologicznych i uchylającym rozporządzenie (EWG) nr 2092/91 (Dz. Urz. UE L 189 z 20.07.2007, str. 1, z późn. zm.<sup>2)</sup>) i posiada w tym dniu ważny certyfikat, o którym mowa w § 10 ust. 3 pkt 1 lit. b rozporządzenia, o którym mowa w pkt 2 – 3 punkty;
  - 4) w wyniku realizacji operacji grupa operacyjna zróżnicuje kanały komunikacji z konsumentem oraz formy sprzedaży przez zastosowanie:
    - a) aplikacji na urządzenia mobilne – 2 punkty,
    - b) sklep internetowy – 3 punkty;
  - 5) w ramach realizacji operacji przewidziano zastosowanie wspólnego logo – 3 punkty;
  - 6) w ramach realizacji operacji przewidziano umieszczenie w ofercie oraz na opakowaniu produktów objętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej oferowanych do sprzedaży informacji o pochodzeniu, składzie oraz sposobie wytwarzania tej żywności – 4 punkty;
  - 7) w opisie operacji wykazano, że produkty objęte załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej będą oferowane do sprzedaży konsumentom poza obszar województwa, na którym ma miejsce prowadzenie ich produkcji przez uczestników operacji – 4 punkty;
  - 8) operacja przewiduje zróżnicowany asortyment produktów oferowanych do sprzedaży obejmujący co najmniej 3 produkty objęte załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej – 6 punktów;
  - 9) grupa operacyjna posiada zdolność prawną – 5 punktów.”;
- 6) w § 13 dodaje się ust. 7 w brzmieniu:

---

<sup>2)</sup> Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. Urz. UE L 264 z 03.10.2008, str. 1, Dz. Urz. UE L 156 z 15.06.2011, str. 12, Dz. Urz. UE L 158 z 10.06.2013, str. 1, Dz. Urz. UE L 300 z 18.10.2014, str. 72, Dz. Urz. UE L 47 z 24.02.2017, str. 20 i Dz. Urz. UE L 332 z 23.12.2019, str. 204.

„7. Jeżeli ustalenie kolejności przysługiwania pomocy jest niemożliwe na podstawie ust. 6, o tej kolejności decyduje wyższa liczba punktów uzyskanych na podstawie kolejnych kryteriów określonych odpowiednio w § 12 ust. 2 i 2a.”;

7) w § 14 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prezes Agencji podaje do publicznej wiadomości, na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, informację o kolejności przysługiwania pomocy w województwie mazowieckim i łącznie w pozostałych województwach w terminie 7 miesięcy od dnia upływu terminu składania wniosków o przyznanie pomocy, a w przypadku pomocy, o której mowa w § 5b ust. 1 – w terminie 4 miesięcy od dnia upływu terminu składania wniosków o przyznanie pomocy.”;

8) w § 16:

a) w ust. 1:

– pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) zrealizowania operacji i złożenia wniosku o płatność końcową w terminie, o którym mowa odpowiednio w § 4 ust. 2 pkt 3 albo § 5b ust. 1 pkt 3;”;

– w pkt 4 w lit. b średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy „przy czym w przypadku pomocy, o której mowa w § 5b ust. 1, prowadzenie działalności związanej z przyznaną pomocą obejmuje w szczególności prowadzenie wspólnej sprzedaży przez grupę operacyjną;”;

– w pkt 12 średnik zastępuje się przecinkiem i dodaje się wyrazy „oraz ust. 2a;”;

– w pkt 14 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 15 i 16 w brzmieniu:

„15) zabezpieczenia należytego wykonania umowy w postaci weksła niezupełnego (in blanco) wraz z deklaracją wekslową sporządzoną na formularzu opracowanym i udostępnionym przez Agencję, podpisanego co najmniej przez jednego beneficjenta, przy czym suma kwot wskazanych w deklaracjach wekslowych beneficjentów powinna być równa kwocie pomocy przyznanej na operację oraz powinna uwzględniać zobowiązania powstałe z tytułu zwrotu tych kwot po terminie;

16) przedłożenia Agencji sprawozdania z realizacji planu działania grupy operacyjnej, o którym mowa w § 18 ust. 4 pkt 1 lit. d, w terminie 30 dni od dnia, w którym upłynie rok od dnia otrzymania płatności drugiej transzy – w przypadku pomocy, o której mowa w § 5b ust. 1.”;

b) dodaje się ust. 5 w brzmieniu:

„5. W przypadku pomocy, o której mowa w § 5b ust. 1, nie stosuje się ust. 1 pkt 3 i 14.”;

9) uchyla się § 17;

10) w § 18:

a) w ust. 2 w pkt 1 w lit. b uchyla się tiret drugie,

b) dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W przypadku pomocy, o której mowa w § 5b ust. 1, środki finansowe z tytułu pomocy są wypłacane w dwóch transzach, z tym że:

1) pierwsza transza pomocy obejmuje 80% kwoty przyznanej pomocy i jest wypłacana, jeżeli beneficjent:

a) uruchomił stronę internetową, o której mowa w § 4 ust. 2 pkt 5,

b) przedstawił analizę dotyczącą oczekiwań i potrzeb konsumentów wraz z wyjaśnieniem, w jakim stopniu proponowana oferta odpowiada na te oczekiwania, a także wskazaniem na czym polega przewaga rynkowa oferowanych produktów,

c) przedstawił plan działania grupy operacyjnej uwzględniający stan bazowy oraz planowany stan docelowy na dzień, w którym upłynie rok od dnia wypłaty płatności drugiej transzy, określający:

– liczbę rolników wchodzących w skład grupy operacyjnej,

– liczbę konsumentów, którym grupa operacyjna będzie sprzedawała produkty pochodzące od rolników wchodzących w skład tej grupy,

– asortyment produktów oferowanych do sprzedaży,

– wielkość sprzedaży w odniesieniu do każdego produktu objętego asortymentem produktów oferowanych do sprzedaży,

d) zrealizował lub realizuje zobowiązania określone w umowie;

2) druga transza pomocy obejmuje 20% kwoty przyznanej pomocy i jest wypłacana, jeżeli beneficjent:

a) zrealizował operację zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu i w umowie oraz określonymi w innych przepisach dotyczących inwestycji objętych operacją, nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność drugiej transzy, a gdy został wezwany do usunięcia braków w tym wniosku, zgodnie z § 19 ust. 2 lub 3 – nie później niż do dnia, w którym upływa 14 dni od dnia doręczenia tego wezwania,

b) uzyskał inne pozwolenia, zezwolenia i decyzje, których uzyskanie było wymagane przez odrębne przepisy w związku ze zrealizowaną operacją.”.

§ 2. Do przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Do wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi wypłatą pomocy do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA**

**I ROZWOJU WSI**

Mariusz Gorzowski  
Dyrektor  
Departamentu Prawnego  
za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym  
/podpisano elektronicznie/

## UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 80), ma na celu wprowadzenie korzystnych dla wnioskodawców rozwiązań, powodując tym samym zwiększenie zainteresowania tym działaniem oraz przyspieszenie wydatkowania środków w ramach tego działania.

Zmiana rozporządzenia wynika z konieczności umożliwienia ryczałtowego finansowania operacji typu tworzenie lub rozwój krótkich łańcuchów dostaw (operacje te polegają na zorganizowaniu produkcji, dystrybucji i transakcji pomiędzy producentem żywności, a konsumentem, który ją spożywa, w sposób, który minimalizuje liczbę pośredników uczestniczących w tym procesie, i dotyczy produktów objętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej – potocznie zwanych e-skrzynką (np. projekt Wiejska e-skrzynka), koszykiem zakupowym (np. projekt Koszyk Lisiecki)).

Z analizy przeprowadzonej przez Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, w ramach którego zrzeszeni są brokerzy innowacji biorący aktywny udział we wdrażaniu działania Współpraca, wynika konieczność zastosowania zryczałtowanej płatności w przypadku operacji typu e-skrzynka. Analiza ta została opracowana na podstawie kosztów koniecznych do poniesienia przez grupy operacyjne w ramach tego typu operacji, na podstawie danych pochodzących z umowy przyznania pomocy dla jednej z operacji, o której mowa powyżej w ramach działania Współpraca oraz jednej z operacji, która została zrealizowana w ramach Szwajcarsko – Polskiego Programu Współpracy. Wynika z niej, że powyższe operacje mają homogeniczny charakter i zbliżony zakres kosztów i zadań, a wprowadzenie płatności zryczałtowanej umożliwi rozwój tego typu inicjatyw oraz uprości i skróci całą procedurę wnioskowania, weryfikacji i rozliczania. Takie rozwiązanie w obecnych czasach pandemii jest jak najbardziej uzasadnione.

Ze zmianą wiąże się także konieczność uregulowania zasad przyznawania i wypłaty pomocy dla operacji z ww. zakresu działania „Współpraca”, oraz modyfikacji warunków dostępu do tego typu pomocy. Operacje te charakteryzują się szczególną specyfiką, bowiem realizowane są w ścisłej współpracy producentów żywności – rolników, a przedmiotem wsparcia mogą być wyłącznie łańcuchy dostaw, w które między rolnikiem a konsumentem zaangażowany jest nie więcej niż jeden pośrednik.



Biorąc pod uwagę powyższe, zaproponowano modyfikację składu grupy operacyjnej realizującej ww. operację w formie płatności ryczałtowej, polegającą na zniesieniu wymogu zapewnienia udziału w takiej grupie operacyjnej co najmniej 2 różnych podmiotów należących do różnych kategorii (§ 1 pkt 2).

Jednocześnie zmodyfikowany zostanie wymóg, zgodnie z którym, w przypadku takiej operacji obowiązkowy jest udział co najmniej 10 rolników. Biorąc pod uwagę informacje przekazywane przez brokerów innowacji, tak duża liczba rolników stanowi znaczącą przeszkodę w tworzeniu grup operacyjnych realizujących operacje dotyczące krótkich łańcuchów dostaw. Wiele inicjatyw podejmowanych przez brokerów innowacji w celu utworzenia łańcuchów dostaw zostało zerwanych na etapie tworzenia partnerstwa z uwagi na brak wystarczającej liczby rolników zainteresowanych realizacją tego typu operacji, bądź konflikty pomiędzy rolnikami, które pojawiały się przy większej liczbie uczestników. Zaproponowana zmiana jest podyktowana dużą trudnością w utworzeniu i utrzymaniu struktur składających się z co najmniej 10 producentów rolnych. Wymagana obecnie liczba rolników skutecznie uniemożliwia tworzenie stabilnych grup operacyjnych realizujących operacje dotyczące krótkich łańcuchów dostaw. Tworzenie tego typu grup jest obecnie kluczowym i priorytetowym działaniem wspomagającym rozwój rolnictwa i poszukiwaniem rynków zbytu, szczególnie w obecnym czasie epidemii. Zgodnie z przekazywanymi sugestiami, minimalna liczba rolników tworząca grupę operacyjną dla ww. typu operacji nie powinna być mniejsza niż 5 rolników (§ 1 pkt 2). Przy czym istotne jest to, że każdy z rolników wchodzących w skład grupy operacyjnej, powinien prowadzić produkcję żywności i jej zbywanie zgodnie z wymaganiami określonymi przepisami w sprawie prowadzenia działalności:

- w ramach dostaw bezpośrednich lub
- przy produkcji produktów pochodzenia zwierzęcego przeznaczonych do sprzedaży bezpośredniej, lub
- w ramach rolniczego handlu detalicznego, lub
- w ramach działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej.

Warunek dostępu do pomocy zostanie również spełniony, jeżeli rolnik wykonuje działalność gospodarczą, do której stosuje się przepisy ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców, w zakresie co najmniej jednego z rodzajów działalności określonych w dziale 10 i 11 Polskiej Klasyfikacji Działalności.

Ponadto dla tego rodzaju operacji zaproponowano osobny minimalny zestaw kryteriów wyboru operacji ze względu na ich specyficzny charakter. Zaproponowano m.in. premiowanie:

- grup, w skład których wchodzi więcej niż 5 rolników,

- uczestnictwo co najmniej jednego rolnika w co najmniej jednym z krajowych lub unijnych systemów jakości (udokumentowane certyfikatem lub świadectwem jakości),
- wytwarzanie produktów objętych systemem rolnictwa ekologicznego przez co najmniej jednego rolnika (udokumentowane certyfikatem),
- zróżnicowania kanałów komunikacji z konsumentem,
- spójności wizerunkowej sieci sprzedaży,
- oznakowania pochodzenia żywności oraz sposobu jej wytwarzania,
- obszaru oddziaływania rezultatu operacji,
- zróżnicowania asortymentu produktów oferowanych do sprzedaży,
- posiadania zdolności prawnej przez grupę operacyjną (§ 1 pkt 5).

Wysokość zryczałtowanej płatności dla operacji typu e-skrzynka, została określona w oparciu o analizę opracowaną przez Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, na podstawie kosztów koniecznych do poniesienia przez grupy operacyjne w ramach tego typu operacji, na podstawie danych pochodzących z umowy przyznania pomocy dla jednej z operacji, o której mowa powyżej w ramach działania Współpraca oraz jednej z operacji, która została zrealizowana w ramach Szwajcarsko – Polskiego Programu Współpracy. Proponowane kategorie kosztów dedykowanych dla ww. operacji szacowane na okres ok. 12 miesięcy to koszty inwestycyjne i koszty bieżącego funkcjonowania. Do oszacowania wysokości zryczałtowanej płatności CDR Brwinów przyjęło odpowiednio 50% wartości kosztów inwestycyjnych oraz całość kosztów bieżących dla zapewnienia jednolitego podejścia do zasad obowiązujących w ramach refundacji kosztów kwalifikowanych. Nie oznacza to jednak, że pozycje kosztowe dla operacji typu e-skrzynka będą uwzględniane z zastosowaniem tego ograniczenia, tj. 50 % kosztów inwestycyjnych zamiast 100%. Koszty zostaną uwzględnione w całości (o ile są racjonalne i uzasadnione), przy czym wysokość tej płatności wynosi 325 000 zł (w przypadku, gdy operacja przewiduje zakup środka transportu) lub 280 000 zł (pozostałe operacje) (§ 1 pkt 2).

Należy zauważyć, że w przeciwieństwie do operacji rozliczanych na zasadach refundacji, w przypadku płatności ryczałtowych dla operacji typu e-skrzynka nie stosuje się wewnętrznych limitów na poszczególne kategorie kosztowe, np. 50% kosztów inwestycyjnych, 20% kosztów bieżących. Pozycje kosztowe dla operacji typu e-skrzynka nie będą uwzględniane z zastosowaniem tego ograniczenia, tj. 50 % kosztów inwestycyjnych zamiast 100%. Koszty zostaną uwzględnione w całości (o ile są racjonalne i uzasadnione).

W związku z wprowadzeniem nowej formy finansowania (zryczałtowanej płatności) w przypadku operacji typu e-skrzynka, konieczne jest rozdzielenie zasad przyznawania pomocy dla poszczególnych zakresów operacji, z czym wiąże się także możliwość ogłaszania naborów tematycznych na konkretne zakresy operacji (§ 1 pkt 3).

Jednocześnie w ramach § 1 pkt 6 wprowadzono przepis rozstrzygający o kolejności przysługiwania pomocy w przypadku operacji, które uzyskały jednakową liczbę punktów i posiadają taką samą wnioskowaną kwotę pomocy.

Niezbędne jest także określenie szczegółowych zasad przyznawania pomocy dla nowej formy finansowania operacji typu e-skrzynka (§ 1 pkt 2). I tak pomoc w formie zryczałtowanej płatności będzie udzielana w dwóch transzach (pierwsza transza – 80%, druga transza – 20%) (§ 1 pkt 10). Z uwagi na specyfikę tych operacji oraz wniosków płynących z analizy CDR w Brwinowie, będą to krótkie operacje realizowane w ciągu 12 miesięcy od przyznania pomocy. Dlatego zasadne jest, aby wniosek o płatności pierwszej transzy składany był już w ciągu 2 miesięcy od zawarcia umowy o przyznaniu pomocy, a cała operacja zrealizowana w ciągu 12 miesięcy od dnia zawarcia umowy. Biorąc pod uwagę szczególny charakter tych operacji, zaproponowano dodatkowe kategorie kosztów, które mogą zostać skalkulowane (w całości) w ramach płatności zryczałtowanej, takie jak:

- budowa, przebudowa lub remont połączony z modernizacją obiektów lub infrastruktury,
- zakup lub instalacja nowych maszyn lub urządzeń, w tym środków transportu,
- zakup lub instalacja wartości niematerialnych i prawnych,
- ogólne (za wyjątkiem kosztów sporządzenia opinii o innowacyjności),
- podatku od towarów i usług (VAT),
- zakup lub instalacja wyposażenia,
- zakup usług związanych z transportem produktów objętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w związku z realizacją operacji,
- odpłatne korzystanie w okresie realizacji operacji z maszyn, urządzeń, środków transportu, wyposażenia, nieruchomości,
- zakup środków produkcji,
- koszty bieżącej działalności.

Jednocześnie wyłączono możliwość kalkulowania kosztów badań oraz kosztów zakupu aparatury badawczo – naukowej.

Ponadto w ramach § 1 pkt 2 wskazano, iż koszty skalkulowane we wniosku o przyznanie pomocy na operacje typu e-skrzynka, muszą być racjonalne i uzasadnione zakresem operacji. Elementem oceny racjonalności będzie weryfikacja, czy suma kosztów planowanych do poniesienia w ramach tej operacji, ustalona z uwzględnieniem wartości rynkowej tych kosztów, jest nie niższa niż 70% kwoty, jaką można przyznać na tę operację. Wnioskodawca powinien rozpisać we wniosku 100% kosztów i zakresu składających się na premię (niedopuszczalne jest wskazanie tylko 70% kosztów składających się na ryczałt, nawet jeśli jest to kwota rynkowa; wnioskodawca pokazuje całą operację).

Rozwiązanie to ma na celu zapewnienie, że pomoc zostanie przyznana na operacje przemysłane, z zachowaniem najwyższej staranności, w oparciu o wnikliwą analizę rynku.

Należy zauważyć, że w przypadku płatności ryczałtowej, przed wypłatą pomocy nie następuje badanie faktur. Realizacja operacji polega na zrealizowaniu zakresu rzeczowego i osiągnięciu wskaźników, a decyzja o dokonaniu płatności ma charakter zero-jedynkowy. Oznacza to, że jeśli operacja jest zrealizowana, a wskaźniki osiągnięte, to ryczałt jest wypłacany w całości, bez konieczności szczegółowego badania jednostkowych kosztów.

Z kolei zmiana w § 1 pkt 4 podyktowana jest koniecznością modyfikacji katalogu dokumentów załączanych wraz z wnioskiem o przyznanie pomocy dla operacji typu e-skrzynka. Z uwagi na prosty charakter tych operacji, nie mający związku z badaniami naukowymi oraz niewymagający specjalistycznej wiedzy eksperckiej, zaproponowano zniesienie wymogu dołączania opinii o innowacyjności sporządzanej przez podmiot z dziedziny nauki o odpowiedniej kategorii naukowej.

Jednocześnie z uwagi na nieskomplikowany charakter operacji typu e-skrzynka, zaproponowano skrócenie do 4 miesięcy terminu na rozpatrzenie wniosku o przyznanie pomocy dla tego zakresu operacji oraz podanie do publicznej wiadomości, na stronie internetowej administrowanej przez Agencję, informację o kolejności przysługiwania pomocy w województwie mazowieckim i łącznie w pozostałych województwach (§ 1 pkt 7).

Z kolei w § 1 pkt 10 określone zostały warunki wypłaty pomocy dla operacji typu e-skrzynka. Dla pierwszej transzy pomocy wypłata nastąpi, gdy beneficjent:

- uruchomił stronę internetową,

- przedstawił analizę dotyczącą oczekiwań i potrzeb konsumentów wraz z wyjaśnieniem, w jakim stopniu proponowana oferta odpowiada na te oczekiwania, a także wskazaniem na czym polega przewaga rynkowa oferowanych produktów,
- przedstawił plan działania grupy operacyjnej (przy czym sprawozdania z realizacji tego planu będzie składał do Agencji w terminie 30 dni od dnia, w którym upłynie rok od dnia otrzymania płatności drugiej transzy - § 1 pkt 8 lit. a),
- zrealizował lub realizuje zobowiązania określone w umowie.

Dla drugiej transzy pomocy wypłata nastąpi, gdy beneficjent:

- zrealizował operację zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu i w umowie oraz określonymi w innych przepisach dotyczących inwestycji objętych operacją, nie później niż do dnia złożenia wniosku o płatność drugiej transzy, a gdy został wezwany do usunięcia braków w tym wniosku – nie później niż do dnia, w którym upływa 14 dni od dnia doręczenia tego wezwania,
- uzyskał inne pozwolenia, zezwolenia i decyzje, których uzyskanie było wymagane przez odrębne przepisy w związku ze zrealizowaną operacją.

Ponadto, w związku z tym, iż przepis art. 43a ust. 6 ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich zmienił brzmienie uchylając tym samym poprzednią regulację dotyczącą konkurencyjnego trybu wykonawcy (ust. 6 obecnie brzmi: „6. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe warunki dokonywania zmniejszeń kwot pomocy oraz pomocy technicznej w przypadku poniesienia przez podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy lub pomocy technicznej lub beneficjenta kosztów kwalifikowalnych z naruszeniem przepisów o zamówieniach publicznych, w tym sposób ustalania wysokości tych zmniejszeń, mając na względzie kryteria określone w art. 35 ust. 3 rozporządzenia nr 640/2014), należy dokonać odpowiedniej zmiany w przedmiotowym rozporządzeniu poprzez uchylenie w 18 ust. 2 pkt 1 w lit. b tiret drugie. Obowiązujący przepis rozporządzenia reguluje kwestie ponoszenia kosztów kwalifikowalnych na podstawie przepisów ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich określających konkurencyjny tryb wyboru wykonawcy i przepisów wydanych na podstawie art. 43a ust. 6 tej ustawy – w przypadku gdy te przepisy mają zastosowanie. W związku z tym konieczne jest dostosowanie przepisów rozporządzenia do obowiązującego stanu prawnego (§ 1 pkt 10 lit. a).

Jednocześnie, w projektowanym rozporządzeniu proponuje się zmianę pozwalającą na przyjęciu zabezpieczenia należytego wykonania przez beneficjenta zobowiązań określonych w umowie w postaci weksla niezupełnego (in blanco) wraz z deklaracją wekslową w zależności

od rodzaju podmiotów będących beneficjentami oraz pozwalającą na dostosowanie do sytuacji sposobu składania tego zabezpieczenia. W szczególności możliwe będzie przesunięcie w czasie złożenia tego zabezpieczenia (z etapu zawierania umowy o przyznaniu pomocy na etap składania pierwszego wniosku o płatność, ewentualnie składania ostatnich uzupełnień tego wniosku) – kwestie te zostaną uregulowane w umowie o przyznaniu pomocy (§ 1 pkt 8). Tym samym zmiana będzie również obejmować rezygnację z obowiązku ustanowienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy poprzez wystawienie weksla in blanco przez podmioty ubiegające się o przyznanie pomocy w związku z realizacją przez nie operacji w ramach przedmiotowego poddziałania, będącymi jednocześnie i wyłącznie w ramach danej operacji, jednostkami sektora finansów publicznych. Art. 58 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), nakłada na państwa członkowskie obowiązek przyjęcia przepisów ustawowych, wykonawczych i administracyjnych, a także podejmowania wszelkich środków niezbędnych do zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych UE. Jednak przepis ten nie wskazuje konkretnych sposobów, ani narzędzi za pomocą których cel ten ma zostać zrealizowany, pozostawiając w tym zakresie swobodę wyboru państwom członkowskim. Dlatego, z punktu widzenia zgodności z prawem UE nie ma przeciwwskazań, by wyłączyć z obowiązku zabezpieczenia należytego wykonania umowy grup operacyjnych składających się z beneficjentów należących wyłącznie do sektora finansów publicznych. Podkreślić należy, że w przypadku beneficjentów należących do sektora finansów publicznych ryzyko problemów z regulacją własnych zobowiązań, czy nawet upadłości, beneficjentów należących do sektora finansów publicznych jest znikome. W związku z powyższym, wyłączenie z obowiązku zabezpieczenia należytego wykonania umowy beneficjentów należących wyłącznie do sektora finansów publicznych jest zasadne. Należy również zaznaczyć, iż proponowane rozwiązanie polegające na przesunięciu obowiązku złożenia weksla niepełnego (in blanco) wraz z deklaracją wekslową, nie później niż przed wypłatą pomocy, nie powoduje rozwiązania umowy w przypadku nie dostarczenia tego zabezpieczenia, a jedynie brak możliwości wypłaty środków finansowych. Z kolei beneficjent będzie mógł dalej realizować swoją operację, a środki z tytułu płatności będą mogły zostać wypłacone po dostarczeniu przedmiotowego zabezpieczenia. Jest to rozwiązanie bardzo korzystne dla beneficjentów, bowiem niedostarczenie takiego dokumentu na etapie składania wniosku o płatność nie będzie skutkowało rozwiązaniem umowy.

Konieczne jest wprowadzanie przepisów przejściowych dotyczących postępowań o przyznanie pomocy w ramach działania „Współpraca”, bowiem do dnia wejścia w życie rozporządzenia będą toczyły się postępowania o przyznanie pomocy w związku z wnioskami złożonymi w ramach trzeciego naboru, który odbył się w dniach 13 stycznia – 12 marca 2020 r. W ramach pierwszego i drugiego naboru mamy do czynienia z sytuacją, gdzie większość postępowań jest już zakończona. Natomiast w przypadku tych postępowań, które nie zostały zakończone należy rozstrzygnąć, tak aby nie było wątpliwości, jakie przepisy do przyznawania pomocy należy stosować. W § 2 rozporządzenia wprowadzono tym samym rozwiązanie zgodne, z którym w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu dotychczasowym.

Dodatkowo należy zauważyć, że również wypłata pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” może dotyczyć naboru pierwszego, który odbył się w dniach 30 czerwca – 31 lipca 2017 r., oraz w ramach drugiego naboru, który odbył się w dniach 16 listopada 2018 r. – 14 stycznia 2019 r., a także trzeciego naboru, który odbył się w dniach 13 stycznia – 12 marca 2020 r. Dlatego należało uregulować, jakie przepisy należy stosować. W § 3 rozporządzenia zamieszczono przepis przejściowy, tak aby przepisy niniejszego rozporządzenia w zakresie wypłaty pomocy miały zastosowanie do spraw objętych postępowaniami w sprawie wypłaty pomocy na podstawie umów o przyznaniu pomocy finansowej w ramach tego działania, które zostały zawarte w związku z postępowaniami w sprawach o przyznanie pomocy finansowej w ramach tego działania, wszczętymi w terminach składania wniosków o przyznanie tej pomocy, które rozpoczęły bieg po dniu 12 marca 2020 r., stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1, w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, z wyjątkiem § 18 ust. 2 pkt 1 lit. b tiret drugie niniejszego rozporządzenia, który stosuje się także do wypłaty pomocy finansowej na podstawie umów o przyznaniu pomocy finansowej w ramach tego działania, które zostały zawarte w związku z postępowaniami w sprawach o przyznanie pomocy finansowej w ramach tego działania, wszczętymi w terminach składania wniosków o przyznanie tej pomocy, które rozpoczęły bieg przed 13 marca 2020 r (uchylony przepis odnośnie konkurencyjnego trybu wyboru wykonawcy).

W związku z korzystnymi dla wnioskodawców rozwiązaniami proponowanymi w rozporządzeniu, polegającymi na umożliwieniu ryczałtowego finansowania operacji w zakresie krótkich łańcuchów dostaw, a także w związku z faktem, iż zasady dotyczące dotychczasowych postępowań w sprawie przyznania nie ulegają zmianie, proponuje się aby weszło ono w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Wejście w życie rozporządzenia z dniem

następującym po dniu ogłoszenia jest uzasadnione ważnym interesem państwa przejawiającym się ważnym interesem jego obywateli. W związku z powyższym wejście w życie rozporządzenia w proponowanym terminie nie stoi w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Przyjęcie rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na działalność grup operacyjnych przez umożliwienie wdrażania innowacyjnych operacji przyczyniających się do wspierania współpracy pomiędzy rolnikami, przedsiębiorcami oraz naukowcami, aby w większym zakresie móc wprowadzać innowacje do praktyki w sektorze rolnym, spożywczym i leśnym, przez działalność grup operacyjnych na rzecz innowacji (EPI).

W przypadku rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 nie zachodzi przesłanka utraty mocy tego rozporządzenia ze względu na zmianę upoważnienia ustawowego zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020. Wprawdzie przepis art. 45 ww. ustawy został zmieniony, ale zakres zmiany tego upoważnienia nie dotyczy zakresu upoważnienia, jaki stanowi podstawę do wydania zmienianego rozporządzenia. Pomoc finansowa w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 była i będzie nadal udzielana zgodnie z kryteriami wyboru określonymi w przepisach zmienianego rozporządzenia zgodnie z art. 49 ust. 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym jego projekt nie podlegał obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23



grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Ryszard Kamiński, Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Dyrektor Departamentu Wspólnej Polityki Rolnej MRiRW tel. 22 623 18 42</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 30 września 2020 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, poz. 300 oraz poz. 695).</p> <p><b>Nr w wykazie prac 137</b></p>
--	---

Katarzyna Zapora – główny specjalista, tel. 22 623 14 03

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie rozwiązuje problem braku korzystnych dla wnioskodawców rozwiązań, powodując tym samym niewystarczające zainteresowanie tym działaniem, tj.:

- 1) brakiem ryczałtowego finansowania operacji typu tworzenie lub rozwój krótkich łańcuchów dostaw polegających na zorganizowaniu produkcji, dystrybucji i transakcji pomiędzy producentem żywności, a konsumentem, który ją spożywa, w sposób, który minimalizuje liczbę pośredników uczestniczących w tym procesie, i dotyczy produktów objętych załącznikiem I do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej – potocznie zwanych e-skrzynką (np. projekt Wiejska e-skrzynka), koszykiem zakupowym (np. projekt Koszyk Lisiecki),
- 2) koniecznością określenia zasad przyznawania i wypłaty pomocy dostosowanych do specyficznego zakresu operacji jakim jest e-skrzynka,
- 3) zbyt długim czasem na rozpatrzenie wniosku o płatność dla operacji typu e-skrzynka,
- 4) brak kosztów charakterystycznych dla operacji typu e-skrzynka,
- 5) niedostosowaniem katalogu dokumentów załączanych wraz z wnioskiem o przyznanie pomocy w przypadku operacji typu e-skrzynka,
- 6) brakiem kryteriów wyboru operacji dostosowanych do specyficznego zakresu operacji jakim jest e-skrzynka.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. W związku z brakiem ryczałtowego finansowania operacji typu e-skrzynka, została wprowadzona taka możliwość, wskazując dwie kwoty zryczałtowanej płatności – jedna w przypadku, gdy operacja przewiduje zakup środka transportu i druga w pozostałych przypadkach.
2. W zakresie problemu związanego z brakiem wyodrębnionych zasad przyznawania i wypłaty pomocy dostosowanych do specyficznego zakresu operacji jakim jest e-skrzynka, określono szczegółowe zasady przyznawania i wypłaty pomocy. Zaproponowano modyfikację składu grupy operacyjnej realizującej ww. operację, polegającą na zniesieniu wymogu zapewnienia udziału w takiej grupie operacyjnej co najmniej 2 różnych podmiotów należących do różnych kategorii - minimalna liczba rolników tworząca grupę operacyjną dla ww. typu operacji nie powinna przekraczać 5 rolników. Ponadto wprowadzono możliwość ogłaszania naborów tematycznych na konkretne zakresy operacji. Pomoc w formie zryczałtowanej płatności będzie udzielana w dwóch transzach (pierwsza transza – 80%, druga transza – 20%), będą to krótkie operacje realizowane w ciągu 12 miesięcy od przyznania pomocy. Dodatkowo określono szczegółowe warunki wypłaty tych transz.
3. W zakresie problemu związanego ze zbyt długim czasem na rozpatrzenie wniosku o płatność skrócono z 7 do 4 miesięcy czas na rozpatrzenie wniosku o płatność. Rozwiązanie to spowoduje wzrost tempa rozliczania operacji.
4. W związku z brakiem kosztów charakterystycznych dla operacji typu e-skrzynka, zaproponowano dodatkowe kategorie kosztów, które mogą zostać skalkulowane w ramach płatności zryczałtowanej, takie jak: wyposażenie, usługi związane z transportem produktów rolnych, odpłatne korzystanie w okresie realizacji operacji z maszyn, urządzeń, środków transportu, wyposażenia, nieruchomości, środki produkcji i koszty bieżącej działalności. Jednocześnie wyłączono możliwość kalkulowania kosztów badań oraz kosztów zakupu aparatury badawczo – naukowej.
5. Zmodyfikowano katalog dokumentów składanych wraz z wnioskiem o przyznanie pomocy. Z uwagi na prosty charakter tych operacji, nie mający związku z badaniami naukowymi oraz niewymagający specjalistycznej wiedzy eksperckiej, zaproponowano zniesienie wymogu dołączania opinii o innowacyjności sporządzanej przez podmiot z dziedziny nauki o odpowiedniej kategorii naukowej.
6. Z uwagi na brak kryteriów wyboru operacji dostosowanych do specyficznego zakresu operacji jakim jest e-skrzynka, zaproponowano osobny minimalny zestaw kryteriów wyboru operacji ze względu na ich specyficzny charakter. Zaproponowano m.in. premiowanie:
  - grup, w skład których wchodzi więcej niż 5 rolników,
  - uczestnictwo co najmniej jednego rolnika w co najmniej jednym z krajowych lub unijnych systemów jakości (udokumentowane certyfikatem lub świadectwem jakości),

- wytwarzanie produktów objętych systemem rolnictwa ekologicznego przez co najmniej jednego rolnika (udokumentowane certyfikatem),
- zróżnicowania kanałów komunikacji z konsumentem,
- spójności wizerunkowej sieci sprzedaży,
- oznakowania pochodzenia żywności oraz sposobu jej wytwarzania,
- obszaru oddziaływania rezultatu operacji,
- zróżnicowania asortymentu produktów oferowanych do sprzedaży,
- posiadania zdolności prawnej przez grupę operacyjną.

Osiągnięcie celów projektu jest możliwe tylko przez zmianę przepisów obowiązującego rozporządzenia.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji na temat tożsamyh problemów w krajach członkowskich OECD i UE związanych z wdrażaniem działań na podstawie przepisów rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.). Na podstawie przepisów rozporządzeń Parlamentu Europejskiego i Rady (UE), każdy z krajów członkowskich opracowuje szczegółoly zasady wdrażania w sposób indywidualny.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Grupy operacyjne na rzecz innowacji	Zróżnicowana w zależności od składu podmiotowego grup operacyjnych. Trudna do oszacowania, ponieważ proponowane zmiany dotyczą przyszłych naborów wniosków a liczba ostatecznych beneficjentów jest nieznana. Przepis przejściowy dotyczący zabezpieczenia zobowiązań umownych dotyczy 32 grup operacyjnych.	Wykazy podmiotów i organizacji funkcjonujące w rolnictwie i sektorze rolno-spożywczym.	Doprecyzowanie zasad wdrażania działania „Współpraca” w zakresie możliwości ubiegania się o wsparcie oraz zakresu wsparcia.
ARiMR	Centrala ARiMR	-	Wpływ na organizację tego podmiotu z uwagi na przypisane mu zadania związane z wdrażaniem działania „Współpraca”.

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przesłany do konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania stosownie do postanowień uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Polskiego Związku Zawodowego Rolników, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej, w tym Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Związku Zawodowego Rolników

„Ojczyzna”, Krajowej Rady Spółdzielczej, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Konfederacji Lewiatan, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Forum Związków Zawodowych, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Niezależnego Samorządowego Związku Zawodowego „Solidarność”, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych Izby Gospodarczej, Związku Powiatów Polskich, Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Polskiej Izby Produktu Regionalnego i Lokalnego, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Polskiego Związku Pracodawców – Usługodawców Rolnych, Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych – św. Franciszka z Asyżu, Stowarzyszenia Naukowo-Technicznego Inżynierów i Techników Rolnictwa, Instytutu Gospodarki Rolnej, Lubelskiego Towarzystwa Pszczelniczego, Federacji Przedsiębiorców Polski, Rady Działalności Pożytku Publicznego, Związku Polskich Plantatorów Chmielu, Polskiego Związku Zrzeszeń Leśnych, Związku Młodzieży Wiejskiej, Krajowej Federacji Producentów Zbóż, Polskiego Związku Producentów Roślin Zbożowych, Rady Dialogu Społecznego, Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie, Wojewódzkich Ośrodków Doradztwa Rolniczego, Krajowego Zrzeszenia Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych, Krajowego Związku Plantatorów Buraka Cukrowego, Związku „Polskie Mięso”, Polskiego Zrzeszenia Producentów Bydła Mięsnego, Polskiego Związku Hodowców i Producentów Bydła Mięsnego, Unii Producentów i Pracodawców Przemysłu Mięsnego, Stowarzyszenia Akredytowanych Podmiotów Doradztwa Rolniczego AKROS, Polskiego Stowarzyszenia Doradców Rolniczych „AGRONOM”, Polskiego Towarzystwa Rolników Ekologicznych, Rady Głównej Instytutów Badawczych, Rady Głównej Nauki i Szkolnictwa Wyższego, Zarządu Głównego Instytutu Gospodarki Rolnej, Polskiego Związku Hodowców i Producentów Trzody Chlewnej „POLSUS”, Polskiej Sieci LGD oraz Biura Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji ([www.rcl.gov.pl](http://www.rcl.gov.pl)) w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Informację zwrotną o niezgłaszaniu uwag otrzymano od:

Uwagi zgłosiły następujące podmioty:

Projekt rozporządzenia nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Powyższa opinia została wyrażona przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej, tj. Ministra Spraw Zagranicznych, pismem z dnia

W związku z tym projekt rozporządzenia nie wymagał zasięgnięcia opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Wydatki ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	-											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.</p> <p>Projektowane przepisy mają m.in. na celu zwiększenie dynamiki wydatkowania środków w ramach przedmiotowego typu operacji. Nie ma jednak możliwości przewidzenia zmiany tej dynamiki, ponieważ nieznana jest liczba beneficjentów, która skorzysta z możliwości wcześniejszego rozpoczęcia realizacji operacji.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zwiększenia łącznej puli środków przewidzianych na finansowanie tego działania w ramach PROW 2014 – 2020.</p>
--	---

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikro -przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.
--	--

**8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:  
 Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie negatywnie na procedurę przyznawania pomocy.

**9. Wpływ na rynek pracy**

Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: sektor rolny, badania i rozwój	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wsparcie powinno wpłynąć na zwiększenie konkurencyjności gospodarstw rolnych w Polsce, dzięki współpracy pomiędzy gospodarstwami indywidualnymi w zapewnieniu żywności wysokiej jakości dostępnej dla konsumentów na rynkach lokalnych.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Wykonanie planowanych przepisów nastąpi po dniu ich wejścia w życie, ze względu na korzystny wymiar wprowadzanych zmian.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Monitorowanie i ocena efektów wdrażania programu, w tym przedmiotowego działania, będzie realizowana poprzez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Planem Ewaluacji.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
-		