Projekt

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI[[1]](#footnote-1))

z dnia ……………. 2020 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szkoleń w zakresie środków ochrony roślin

Na podstawie art. 72 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin (Dz. U. z 2019 r. poz. 1900 oraz z 2020 r. poz. 284 i 425) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 maja 2013 r. w sprawie szkoleń w zakresie środków ochrony roślin (Dz. U. poz. 554 oraz z 2019 r. poz. 1320) po § 12 dodaje się § 12a–§ 12d w brzmieniu:

„§ 12a. 1. W okresie obowiązywania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonych na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2019 r. poz. 1239, z późn. zm.[[2]](#footnote-2))) w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2 lub wprowadzeniem stanu nadzwyczajnego w związku z zakażeniami tym wirusem oraz w okresie 90 dni od dnia odwołania tych stanów, szkolenia w zakresie środków ochrony roślin mogą być prowadzone w formie wideokonferencji przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych umożliwiających przesyłanie dźwięku i obrazu w czasie rzeczywistym.

2. Przepis ust. 1 nie dotyczy zajęć praktycznych i egzaminu, o którym mowa w art. 65 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin.

§ 12b.Podmiot prowadzący szkolenia w zakresie środków ochrony roślin w formie wideokonferencji, o której mowa w § 12a ust. 1, niezależnie od spełnienia warunków, o których mowa w § 2–4, zapewnia osobie prowadzącej szkolenia w zakresie środków ochrony roślin w takiej formie urządzenia informatyczne i oprogramowanie umożliwiające prowadzenie szkolenia, w tym:

1) wykorzystywanie w trakcie szkolenia pomocy audiowizualnych, o których mowa w § 2 pkt 2;

2) zadawanie pytań przez uczestników szkolenia w zakresie środków ochrony roślin;

3) monitorowanie obecności uczestników szkolenia w zakresie środków ochrony roślin.

§ 12c.Osoba prowadząca szkolenia w zakresie środków ochrony roślin w formie wideokonferencji, o której mowa w § 12a ust. 1:

1) weryfikuje tożsamość i obecność uczestników szkolenia co najmniej w godzinnych odstępach czasu;

2) nie dopuszcza do egzaminu, o którym mowa w art. 65 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin, uczestników szkolenia w zakresie środków ochrony roślin, w przypadku których stwierdziła co najmniej dwukrotną nieobecność podczas weryfikacji, o której mowa w pkt 1;

3) udostępnia wojewódzkiemu inspektorowi na czas trwania szkolenia bezpośredni dostęp on-line do prowadzonego szkolenia umożliwiający monitorowanie wizji i fonii.

§ 12d.Uczestnik szkolenia w zakresie środków ochrony roślin w formie wideokonferencji, o której mowa w § 12a ust. 1, dysponuje urządzeniami informatycznymi i oprogramowaniem umożliwiającymi uczestnictwo w szkoleniu, w tym:

1) wykorzystywanie w trakcie szkolenia pomocy audiowizualnych, o których mowa w § 2 pkt 2;

2) zadawanie pytań.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

$Imię Nazwisko

$Stanowisko

$Biuro/Departament

za zgodność pod względem prawnym, legislacyjnym i redakcyjnym

/podpisano elektronicznie/

Minister Rolnictwa

i Rozwoju Wsi

Uzasadnienie

Projektowane rozporządzenie przewiduje zmiany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 maja 2013 r. w sprawie szkoleń w zakresie środków ochrony roślin (Dz. U. poz. 554 oraz z 2019 r. poz. 1320).

Projektowane rozporządzenie wydawane jest na podstawie art. 72 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin (Dz.U. z 2019 r. poz. 1900 oraz z 2020 r. poz. 284 i 425).

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin ukończenie szkolenia w zakresie środków ochrony roślin jest wymagane od osób stosujących środki ochrony roślin, dokonujących sprzedaży tych preparatów, a także osób świadczących usługi doradcze dotyczące ochrony roślin.

W związku z koniecznością zapobiegania rozprzestrzenianiu się pandemii COVID-19, a jednocześnie obowiązkiem zapewnienia odpowiedniego poziomu wiedzy osób stosujących środki ochrony roślin należy wprowadzić możliwość odbywania szkoleń w zakresie środków ochrony roślin w formie wideokonferencji przy wykorzystaniu narzędzi teleinformatycznych.

Doświadczenia zebrane w czasie trwania pandemii pozwalają sądzić, że taki system nauczania jest odpowiedni, ponieważ z jednej strony pozwala na dostarczenie odpowiedniej wiedzy uczestnikom szkolenia, z drugiej zaś umożliwia kontynuowanie działalności gospodarczej podmiotom prowadzącym szkolenia.

Szkolenia w zakresie środków ochrony roślin opierają się na dwóch komponentach – wykładach oraz zajęciach praktycznych. W związku z tym w projektowanym rozporządzeniu wprowadza się możliwość prowadzenia wykładów w formie wideokonferencji, co nie spowoduje obniżenia poziomu szkoleń, natomiast w wielu przypadkach powinno ułatwić przeprowadzenie szkoleń z zachowaniem odpowiedniego reżimu sanitarnego.

Jednocześnie zajęcia praktyczne, o których mowa w § 3 pkt 1 i § 4 pkt 1 nowelizowanego rozporządzenia powinny być prowadzone przy fizycznej obecności uczestników szkolenia. Dotyczy to także egzaminu kończącego szkolenie, który zgodnie z art. 65 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 2013 r. o środkach ochrony roślin przeprowadzany jest w formie pisemnego testu.

Aby zapewnić odpowiednią jakość szkoleń prowadzonych w formie telekonferencji proponuje się, aby dźwięk i obraz były przesyłane w czasie rzeczywistym.

Aby zapewnić rzeczywisty udział uczestników w szkoleniu wprowadzono obowiązek spełnienia przez nich odpowiednich warunków organizacyjno-technicznych (odpowiedni sprzęt i oprogramowanie) uczestnictwa w szkoleniu, które jednocześnie umożliwią weryfikowanie przez podmiot prowadzący szkolenia ich obecności. Jednocześnie, w projektowanym § 12 c pkt 1 określono sposób tej weryfikacji, a w § 12c pkt 2 konsekwencje nieobecności.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia, co biorąc pod uwagę charakter zmiany ułatwiającej prowadzenie działalności gospodarczej oraz aktualną sytuację związaną z pandemią COVID-19 jest terminem odpowiednim. Projektowane rozporządzenie nie nakłada bowiem nowych obowiązków na podmioty prowadzące szkolenia w zakresie środków ochrony roślin, a wprowadza ułatwienia w ich organizowaniu. Tym samym proponowany termin vacatio legis jest wystarczający do przygotowania się podmiotów do nowych regulacji. Z tego samego powodu nie ma potrzeby zamieszczania w projektowanym rozporządzeniu przepisów przejściowych.

Projektowane rozporządzenie nie ma bezpośredniego wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych.

Projektowane rozporządzenie może mieć pozytywny wpływ na rynek pracy.

Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców. Wejście w życie projektowanych regulacji jest korzystne dla przedsiębiorców, przy czym proponowane rozwiązania dotyczyć będą w takim samym stopniu dużych, średnich i małych przedsiębiorców. Projektowane regulacje nie pogarszają zatem sytuacji ekonomicznej ani konkurencyjności średnich i małych przedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym jego projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projektowane rozporządzenie nie wymaga przedstawienia, o którym mowa w § 27 ust.4 Uchwały nr 190 Rady Ministrów „Regulamin pracy Rady Ministrów”, właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia podlega ujęciu w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szkoleń w zakresie środków ochrony roślin**Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi**Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Ryszard Bartosik, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi**Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**22 623 23 18, Piotr.ogrodowczyk@minrol.gov.pl | **Data sporządzenia09-10-2020****Źródło:** Inicjatywa własna**Nr w wykazie prac:** 157 |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?**
 |
| Zagrożenie sanitarne związane z prowadzeniem szkoleń w zakresie środków ochrony roślin w okresie pandemii COVID-19. |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**
 |
| W projektowanym rozporządzeniu wprowadzono możliwość prowadzenia części teoretycznej szkoleń w zakresie środków ochrony roślin przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej.  |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**
 |
| Brak danych |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt**
 |
| Grupa | Wielkość | Źródło danych  | Oddziaływanie |
| Jednostki prowadzące szkolenia w zakresie środków ochrony roślin. | 354 | Dane sprawozdawcze Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa za 2019 r. | Pozytywne: – ułatwienie prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie organizacji szkoleń. |
| Osoby potencjalnie zainteresowane szkoleniami | W latach 2009-2019 w szkoleniach uczestniczyło od 53 360 do 140 285 osób (93 905 osób w roku 2019) | Dane sprawozdawcze Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa | Pozytywne – ułatwienie dostępu do szkoleń w zakresie środków ochrony roślin |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**
 |
| Projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany z organizacjami społeczno-zawodowymi hodowców roślin i instytucjami działającymi w obszarze regulowanym projektowanym rozporządzeniem, między innymi z: Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajową Radą Izb Rolniczych, Business Centre Club, Federacją Konsumentów, Federacją Związków Pracodawców-Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Forum Związków Zawodowych, Izbą Gospodarczą Handlowców, Przetwórców Zbóż i Producentów Pasz, Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacją Lewiatan, Krajową Radą Spółdzielczą, Krajową Sekcją Pracowników Ochrony Roślin przy Zarządzie Głównym Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku, Krajowym Sekretariatem Przemysłu „Końskowola”, Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Związkiem Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”, Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Centralnym Ośrodkiem Badania Odmian Roślin Uprawnych, Centrum Doradztwa Rolniczego, Instytutem Ochrony Roślin – Państwowym Instytutem Badawczym, Instytutem Ochrony Środowiska – Państwowym Instytutem Badawczym, Instytutem Ogrodnictwa w Skierniewicach, Komitetem Ochrony Roślin PAN, Państwowym Zakładem Higieny, Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa, Stowarzyszeniem Polski Ziemniak, Stowarzyszeniem Polskich Szkółkarzy, Stowarzyszeniem Polskich Producentów Środków Ochrony Roślin, Stowarzyszeniem Sadowników Polskich, Związkiem Rzemiosła Polskiego.Konsultacje zostaną przeprowadzone zgodnie z przepisami uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów oraz przepisami art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych i art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców. Termin konsultacji zostanie wyznaczony na 21 dni. |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych**
 |
| (ceny stałe z …… r.) | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] |
| 0 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Wydatki ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Saldo ogółem** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| budżet państwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| JST | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Źródła finansowania  | Regulacja może mieć pozytywny wpływ na dotychczasowy sposób funkcjonowania systemu szkoleń w zakresie środków ochrony roślin, jednak nie wymaga finansowania z budżetu państwa. |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | Regulacja nie ma wpływu na sektor finansów publicznych, a tym samym nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego bądź pozostałych jednostek sektora finansów publicznych. |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**
 |
| Skutki |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 10 | *Łącznie (0-10)* |
| W ujęciu pieniężnym(w mln zł, ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | Ze względu na ułatwienie prowadzenia szkoleń w zakresie środków ochrony roślin projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i działalność przedsiębiorców, w tym mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców. |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe  | Przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych. |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | - |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń  |  - |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu**
 |
| [x]  nie dotyczy |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | [ ]  tak[ ]  nie[ ]  nie dotyczy |
| [ ]  zmniejszenie liczby dokumentów [ ]  zmniejszenie liczby procedur[ ]  skrócenie czasu na załatwienie sprawy[x]  inne: rozszerzenie możliwości prowadzenia wykładów w ramach szkoleń w zakresie srodków ochrony roślin o formę wideokonferencji opartą na komunikacji elektronicznej | [ ]  zwiększenie liczby dokumentów[ ]  zwiększenie liczby procedur[ ]  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy[ ]  inne:       |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.  | [ ]  tak[ ]  nie[x]  nie dotyczy |
| Komentarz: -  |
| 1. **Wpływ na rynek pracy**
 |
| Projektowana regulacja nie będzie miała bezpośredniego wpływu na rynek pracy.  |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary**
 |
| [ ]  środowisko naturalne[ ]  sytuacja i rozwój regionalny[ ]  inne: obrót międzynarodowy towarami pochodzenia roślinnego | [ ]  demografia[ ]  mienie państwowe | [ ]  informatyzacja[ ]  zdrowie |
| Omówienie wpływu | - |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**
 |
| Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia. |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**
 |
| W drugim roku po wprowadzeniu zmian możliwa będzie ocena skutków projektowanego rozporządzenia. |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**
 |
| Brak |

1. ) Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1721 i 1928). [↑](#footnote-ref-1)
2. ) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U z. 2019 r. poz. 1495 raz z 2020 r. poz. 284, 322, 374, 567, 875 i 1493. [↑](#footnote-ref-2)