

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia 2020 r.

**w sprawie stawek dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub
obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany za rok 2020**

Na podstawie art. 40c ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 945 oraz z 2019 r. poz. 2020) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka dopłaty do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany za rok 2020 wynosi:

- 1) 67,98 zł – w przypadku zbóż i mieszanek zbożowych lub mieszanek pastewnych sporządzonych z materiału siewnego gatunków lub odmian roślin zbożowych lub strączkowych wymienionych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 maja 2013 r. w sprawie wykazu gatunków roślin uprawnych, do których materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany przysługuje dopłata z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany (Dz. U. poz. 615);
- 2) 108,77 zł – w przypadku roślin strączkowych;
- 3) 339,90 zł – w przypadku ziemniaków.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

PREZES RADY MINISTRÓW

Mariusz Gorzowski
Dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

Uzasadnienie

Projekt rozporządzenia stanowi realizację upoważnienia zawartego art. 40c ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 945 oraz z 2019 r. poz. 2020).

Stawki dopłat wyliczone zostały na podstawie informacji otrzymanych z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) o całkowitej wnioskowanej powierzchni dla poszczególnych grup roślin objętych dopłatami. W 2020 r. złożono 63 053 wnioski o przyznanie dopłaty.

Wnioski były składane w okresie od dnia 25 maja do dnia 25 czerwca 2020 r.

Stawki dopłat do poszczególnych grup lub gatunków roślin wyliczono przyjmując następujące dane:

1) na realizację mechanizmu dopłat z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany za 2020 r. przeznaczono kwotę 75 mln zł;

2) producenci rolni złożyli wnioski o przyznanie dopłat do następujących powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany:

a) 860 281 ha – w przypadku zbóż,

b) 30 403 ha – w przypadku roślin strączkowych,

c) 38 856 ha – w przypadku ziemniaka;

3) do obliczenia stawki dopłat dla poszczególnych grup lub gatunków roślin zastosowano następujący wzór:

$$S=k/(1a+1,6b+5c)$$

gdzie:

S – stawka bazowa

k – środki finansowe zabezpieczone w danym roku przeznaczone na dopłaty do powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany

a – powierzchnia [ha] obsiana roślinami zbożowymi

b – powierzchnia [ha] obsiana roślinami strączkowymi deklарowana we wnioskach

c – powierzchnia [ha] obsadzona ziemniakami deklарowana we wnioskach

$$S = (75\,000\,000)/(1 \times 860\,281 + 1,6 \times 30\,403 + 5 \times 38\,856)$$

$$S = 67,98$$

Stawki dopłaty za rok 2020 wynoszą: 1 x S dla zbóż, 1,6 x S dla roślin strączkowych i 5 x S dla ziemniaków.

Stawki dopłat w 2020 r. będą wynosiły odpowiednio:

- 1) 67,98 zł/ha – w przypadku zbóż;
- 2) 108,77 zł/ha – w przypadku roślin strączkowych;
- 3) 339,90 zł/ha – w przypadku ziemniaka.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. W związku z wyczerpaniem w 2020 r. przysługującego Polsce 3-letniego limitu pomocy *de minimis* w rolnictwie, rozpatrzenie złożonych przez rolników wniosków i wypłacenie przyznanych dopłat będzie możliwe po 31 grudnia 2020 r., kiedy nastąpi nowe przeliczenie 3-letniego limitu krajowego pomocy *de minimis* w rolnictwie, który będzie obejmował lata 2019-2021. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia umożliwi niezwłoczne wydawanie przez ARiMR decyzji w sprawie dopłaty z tytułu zużytego do siewu lub sadzenia materiału siewnego kategorii elitarny lub kwalifikowany oraz realizację płatności z tego tytułu.

Biorąc pod uwagę skutki występujących w 2020 roku utrudnień w prowadzeniu działalności, rolniczej wynikających z wpływu pandemii COVID-19 na gospodarkę, istnieje uzasadnienie pilnego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Pilne opracowanie i opublikowanie rozporządzenia oraz wypłacenie dopłat pozwoli rolnikom odzyskać część środków zaangażowanych w zakup materiału siewnego w 2019 i 2020 r. i przeznaczyć je na zakup materiału siewnego lub inne cele związane z prowadzoną produkcją rolną. Tym samym należy uznać, że za takim terminem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia przemawia ważny interes społeczny i państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Wprowadzenie projektowanych przepisów może wpłynąć korzystnie na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców zajmujących się wytwarzaniem i obrotem materiałem siewnym gatunków roślin rolniczych, których dotyczy wsparcie.

W przypadku gospodarstw stosujących materiał siewny kategorii elitarny lub kwalifikowany, wejście w życie projektowanego rozporządzenia poprawi sytuację ekonomiczną rodzin rolniczych, ze względu na zmniejszenie wydatków na zakup materiału siewnego oraz wzrost dochodów z upraw założonych z tego materiału.

Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem RD240.

Opracowano w Departamencie

Klimatu i Środowiska:

Akceptował:

<p>Nazwa projektu</p> <p>Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie stawek dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany za rok 2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu:</p> <p>Anna Gembicka - Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Nina Dobrzyńska - Dyrektor Departamentu Klimatu i Środowiska, tel. 22 623 21 51</p> <p>lub Wojciech Hałdaś - główny specjalista, tel.: 22 623 24 60; wojciech.haldas@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>04.11.2020 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> <p>RD240</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Konieczność określenia wysokości stawek dopłat do 1 ha powierzchni gruntów ornych obsianych lub obsadzonych materiałem siewnym kategorii elitarny lub kwalifikowany za rok 2020 wynika z upoważnienia art. 40c ust. 6 pkt 1 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o organizacji niektórych rynków rolnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 945 oraz z 2019 r. poz. 2020).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Stawki należy określić w takiej wysokości, aby w ramach dostępnych środków wsparcie otrzymali wszyscy wnioskodawcy.

Określenie stawek dopłat z uwzględnieniem całkowitej wnioskowanej powierzchni obsianej lub obsadzonej materiałem siewnym oraz dostępnych środków umożliwi osiągnięcie tego celu.

Osiągnięcie celu projektowanego rozporządzenia przez działania inne niż legislacyjne nie byłoby możliwe.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Wydatki ogółem	75	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	zależne od budżetów w poszczególny ch latach
budżet państwa	75	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	zależne od budżetów w poszczególny ch latach
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Saldo ogółem	- 75												
budżet państwa	- 75	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	zależne od budżetów w poszczególny ch latach
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
Źródła finansowania	Budżet państwa. Środki zaplanowane w ustawie budżetowej na 2020 r., które zostaną zgłoszone do uwzględnienia w projekcie rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie wydatków budżetu państwa, które nie wygasają w 2020 r. z upływem roku budżetowego. W przypadku braku uwzględnienia przedmiotowych środków w ww. rozporządzeniu, źródłem finansowania będą środki zaplanowane w ustawie budżetowej na 2021 r.												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Rozporządzenie określa wysokość stawek dopłat za rok kalendarzowy 2020. Skutki w okresie 10 lat będą zależały od rozporządzeń wydawanych w kolejnych latach. Dane, które posłużyły do obliczenia stawek oraz sposób ich obliczania został szczegółowo opisany w uzasadnieniu do projektu rozporządzenia.												

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
Czas w latach od wejścia w życie zmian								
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	Producenci w sektorze wieprzowiny							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		<p>Wprowadzenie projektowanych przepisów może wpłynąć korzystnie na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców zajmujących się wytwarzaniem i obrotem materiałem siewnym gatunków roślin rolniczych, których dotyczy wsparcie.</p> <p>Wejście w życie projektowanego rozporządzenia poprawi sytuację ekonomiczną rodzin rolniczych, w przypadku gospodarstw stosujących materiał siewny kategorii elitarny</p>						

	lub kwalifikowany, ze względu na zmniejszenie wydatków na zakup materiału siewnego oraz wzrost dochodów z upraw założonych z tego materiału, uzyskanych dzięki wyższemu plonowaniu i wyższej jakości zebranych plonów.
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

Rozporządzenie nie spowoduje zmiany obciążeń administracyjnych.

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
--	---

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
--	---

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
--	---

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
--	--	---

Omówienie wpływu	Brak wpływu
------------------	-------------

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi z dniem wejścia w życie rozporządzenia. Przepisy rozporządzenia wejdą w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Nie przewiduje się ewaluacji efektów projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak