

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2021 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, 300, 695, 1440 i 2320) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 13 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 364, z późn. zm.²⁾) w § 5 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Zgłoszenia zmian we wniosku o przyznanie płatności ONW dokonuje się w terminie określonym do dokonywania zgłoszeń zmian we wnioskach o przyznanie płatności bezpośrednich w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2021 r.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1721 i 1928).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2016 r. poz. 579, z 2017 r. poz. 230, z 2018 r. poz. 531, z 2019 r. poz. 262 i 1112 oraz z 2020 r. poz. 253.

Mariusz Gorzowski
Dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Niniejszy projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, z późn. zm.).

Zmiana zaproponowana § 1 w pkt 1 w ma na celu dostosowanie przepisów zmienianego rozporządzenia do regulacji zawartych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) .../... z dnia zmieniającym rozporządzenie wykonawcze Komisji (UE) nr 809/2014 w odniesieniu do niektórych obowiązków powiadamiania, kontroli na miejscu dotyczących wniosków o przyznanie pomocy z tytułu zwierząt i wniosków o płatność w ramach środków wsparcia związanego ze zwierzętami oraz składania pojedynczego wniosku, wniosków o przyznanie pomocy lub wniosków o płatność.

Zgodnie z ww. rozporządzeniem UE przepisy skierowane do państw członkowskich, ustalające ostateczny termin na złożenie wniosku o przyznanie płatności, jak również ustalające termin na zgłaszanie zmian do ww. wniosku zostały usunięte. To państwa członkowskie będą odpowiedzialne za określenie tych terminów. Przepisy te będą miały zastosowanie już od kampanii składania wniosków w 2021 r.

Zgodnie z dotychczas obowiązującymi przepisami rozporządzenia Komisji (UE) nr 809/2014 ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności, tj. zgodnie z art. 13 ust. 1, to państwa członkowskie określają ostateczne terminy, w których pojedynczy wniosek, wnioski o przyznanie pomocy lub wnioski o płatność mogą być składane. Niemniej jednak, ostateczne terminy przypadają nie później niż dnia 15 maja każdego roku. Estonia, Łotwa, Litwa, Finlandia i Szwecja mogą jednak ustalić inne terminy składania wniosków, nie późniejsze jednak niż dzień 15 czerwca danego roku kalendarzowego.

Ponadto, zgodnie z art. 15 ust. 1 ww. rozporządzenia, po ostatecznym terminie złożenia pojedynczego wniosku lub wniosku o płatność, poszczególne działki rolne lub indywidualne uprawnienia do płatności mogą być dodane lub dostosowane w pojedynczym wniosku lub wniosku o płatność, pod warunkiem że wymogi wynikające z przedmiotowych systemów płatności bezpośrednich i środków rozwoju obszarów wiejskich są przestrzegane. Zmian dotyczących użytkowania lub systemu płatności bezpośrednich lub środków rozwoju obszarów

wiejskich odnośnie do poszczególnych działek rolnych lub odnośnie do uprawnień do płatności zadeklarowanych w pojedynczym wniosku można dokonać na tych samych warunkach. Zmiany te, zgłaszane są właściwym organom na piśmie najpóźniej do dnia 31 maja danego roku, z wyjątkiem Estonii, Łotwy, Litwy, Finlandii i Szwecji, gdzie są one zgłaszane do dnia 15 czerwca danego roku.

Obecnie, w opinii Komisji Europejskiej, państwom członkowskim należy zapewnić większą elastyczność w ustalaniu tych terminów aby lepiej uwzględniać ich specyficzne warunki, w szczególności zmieniające się warunki klimatyczne i pogodowe. W ostatnich latach zmiany klimatu powodowały bowiem występowanie trudnych sytuacji wpływających na sytuację rolników (susze, powodzie, przymrozki itp.).

Mając na uwadze, że w zakresie terminu składania wniosku o przyznanie płatności ONW w obowiązujących przepisach funkcjonuje dynamiczne odniesienie do przepisów ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, proponuje się uzupełnienie przepisów przedmiotowego rozporządzenia o analogiczne odniesienie także w zakresie terminu na zgłaszanie zmian do wniosku o przyznanie płatności ONW (tj. dodanie w § 5 nowego ust. 2a).

W obecnie procedowanym projekcie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych innych ustaw proponuje się w tym zakresie wskazanie ostatecznego terminu składania zmian do wniosku, który jest określony w terminie do 31 maja roku, w którym został złożony wniosek. Termin ten jest zatem analogiczny do terminu obowiązującego na mocy uchylanych przepisów UE i analogiczny do terminów określonych w pozostałych działaniach obszarowych PROW 2014-2020.

Zmiana zaproponowana w § 1 projektu ma zatem jedynie charakter dostosowawczy.

Mając na uwadze, że zmiany zawarte w przedmiotowym rozporządzeniu będą miały zastosowanie do przyznawania płatności ONW, o której przyznanie rolnicy będą ubiegali się we wnioskach złożonych w ramach kampanii w 2021 r., w § 2 projektu rozporządzenia, zaproponowano wejście w życie rozporządzenia z dniem 15 marca 2021 r., a więc w dniu rozpoczęcia kampanii składania wniosków o przyznanie płatności ONW w 2021 r.

Projekt rozporządzenia nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów płatności ONW. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Wprowadzenie projektowanych przepisów nie będzie miało wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii

Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ryszard Kamiński – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Anna Domaracka, Naczelnik Wydziału Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli oraz Płatności ONW w Departamencie Płatności Obszarowych tel. 22 623 10 58 e-mail: Anna.Domaracka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia styczeń 2021 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac: 178</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
Brak krajowych regulacji prawnych, określających termin zgłoszenia zmian we wniosku o przyznanie płatności ONW wynikający z usunięcia z przepisów UE przepisu określającego ten termin.	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.	
Proponuje się ustanowienie przepisu krajowego, zgodnie z którym zgłoszenia zmian we wniosku o przyznanie płatności ONW dokonuje się w terminie określonym do dokonywania zgłoszeń zmian wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Osiągnięcie celu projektowanego rozporządzenia przez działania inne niż legislacyjne nie byłoby możliwe.	
3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?	
Przepisy Unii Europejskiej regulujące wdrażanie w państwach członkowskich działanie ONW nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach Unii Europejskiej zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.	

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych	ARiMR	Bez wpływu Termin dotyczący składania zmian do wniosków o przyznanie płatności ONW nie został zmieniony
Rolnicy – beneficjenci działania	ok. 745 000	ARiMR	Pozytywny Uwzględnienie w przepisach krajowych regulacji dotyczących terminu składania zmian do wniosków o przyznanie płatności ONW zapewnia ciągłość realizacji przedmiotowego działania.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.). Termin przeprowadzenia konsultacji to styczeń 2021 r.</p> <p>Projekt rozporządzenia zostanie uzgodniony z członkami Rady Ministrów oraz Szefem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, a pod względem prawnym z Rządowym Centrum Legislacji.</p> <p>Projekt rozporządzenia zostanie poddany konsultacjom z następującymi organizacjami społecznymi:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1 Krajowa Rada Izb Rolniczych 2 Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY” 3 Business Centre Club 4 Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych 5 Federacja Przedsiębiorców Polskich 6 Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych 7 Forum Związków Zawodowych 8 Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych 9 Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych 10 Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych 11 Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność” 12 Związek Przedsiębiorców i Pracodawców 13 Związek Zawodowy Rolników „Ojczyzna” 14 Krajowa Rada Spółdzielcza 15 Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych 16 Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych 17 Krajowa Izba Gospodarcza, Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego 18 Polski Związek Zawodowy Rolników 19 Rada Dialogu Społecznego 20 Konfederacją LEWIATAN 21 Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej 			

22 Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników
23 Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”
24 Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”
25 Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie Oddział w Warszawie
26 Związek Rzemiosła Polskiego
27 Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”
28 Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej
29 Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie dotyczy
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców, oraz sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych

Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie	0	1	2	3	5	10	Łącznie					

zmian								(0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	sytuacja ekonomiczna i społeczna rodziny							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie dużych przedsiębiorców.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców,						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie. Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.						
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
* nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="radio"/> tak <input type="radio"/> nie <input type="radio"/> * nie dotyczy				
<input type="radio"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="radio"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="radio"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="radio"/> inne:				<input type="radio"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="radio"/> zwiększenie liczby procedur <input type="radio"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="radio"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="radio"/> tak <input type="radio"/> nie <input type="radio"/> * nie dotyczy				
Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami Unii Europejskiej.								
9. Wpływ na rynek pracy								
Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na rynek pracy.								

10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="radio"/> środowisko naturalne <input type="radio"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="radio"/> inne:	<input type="radio"/> demografia <input type="radio"/> mienie państwowe	<input type="radio"/> informatyzacja <input type="radio"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2021 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Zakres tematyczny projektowanego rozporządzenia nie wymaga ewaluacji jego efektów.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
brak		

