

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia2021 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013

Na podstawie art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a pkt 2 i 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2020 r. poz. 1371) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2016 r. poz. 153 i 322, z 2017 r. poz. 2052, z 2018 r. poz. 1068 oraz z 2020 r. poz. 270) w § 13 po ust. 6a dodaje się ust. 6b w brzmieniu:

„6b. Zgłoszenia zmian we wniosku, o którym mowa w ust. 6, dokonuje się w terminie określonym do dokonywania zgłoszeń zmian we wnioskach o przyznanie płatności bezpośrednich w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.”.

§ 2. Do wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013, w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
 - 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie przepisów dotychczasowych, które zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia
- stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1721 i 1928).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2021 r.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Mariusz Gorzowski
Dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt niniejszego rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 29 ust. 1 pkt 1 i ust. 1a pkt 2 i 3 ustawy z dnia 7 marca 2007 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 (Dz. U. z 2020 r. poz. 1371).

Celem proponowanej zmiany jest dostosowanie przepisów rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 19 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 do regulacji zawartych w rozporządzeniu wykonawczym Komisji (UE) .../... z dnia zmieniającym rozporządzenie wykonawcze (UE) nr 809/2014 w odniesieniu do niektórych obowiązków powiadamiania, kontroli na miejscu dotyczących wniosków o przyznanie pomocy z tytułu zwierząt i wniosków o płatność w ramach środków wsparcia związanego ze zwierzętami oraz składania pojedynczego wniosku, wniosków o przyznanie pomocy lub wniosków o płatność.

W ww. rozporządzeniu wykonawczym Komisji zostały usunięte przepisy ustanawiające ostateczny termin zgłaszania zmian do wniosku o przyznanie płatności. Określały one, że po ostatecznym terminie złożenia pojedynczego wniosku lub wniosku o płatność, poszczególne działki rolne lub indywidualne uprawnienia do płatności mogą być dodane lub dostosowane w pojedynczym wniosku lub wniosku o płatność, pod warunkiem że wymogi wynikające z przedmiotowych systemów płatności bezpośrednich i środków rozwoju obszarów wiejskich są przestrzegane. Zmian dotyczących użytkowania lub systemu płatności bezpośrednich lub środków rozwoju obszarów wiejskich odnośnie do poszczególnych działek rolnych lub odnośnie do uprawnień do płatności zadeklarowanych w pojedynczym wniosku można było dokonać na tych samych warunkach. Zmiany te zgłaszane były właściwym organom na piśmie najpóźniej do dnia 31 maja danego roku, z wyjątkiem Estonii, Łotwy, Litwy, Finlandii i Szwecji, gdzie zgłaszane mogły być do dnia 15 czerwca danego roku.

W związku z usunięciem z ww. rozporządzenia wykonawczego Komisji przepisów określających ostateczny termin na zgłaszanie zmian do wniosku to państwa członkowskie będą odpowiedzialne za określenie tego terminu, już od kampanii składania wniosków w 2021 r.

W związku z tym, w niniejszym projekcie rozporządzenia proponuje się dodanie w § 13 ust. 6b, w którym określa się termin składania zmian do wniosku o wypłatę pomocy na zalesianie. W projektowanym przepisie zaproponowano analogiczne rozwiązanie do tego, jakie

stosowane jest dotychczas w odniesieniu do terminu składania wniosków o wypłatę pomocy na zalesianie, tj. odesłanie do terminu określonego do dokonywania zgłoszeń zmian wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Termin ten, zgodnie z obecnie procedowanym projektem ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, będzie ustanowiony co do zasady na dzień 31 maja roku, w którym wniosek został złożony, a zatem będzie taki sam jaki obowiązywał na mocy uchylonych przepisów Unii Europejskiej i analogiczny do terminów określonych w pozostałych działaniach obszarowych objętych Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 oraz płatnościach bezpośrednich.

Jednocześnie w § 2 projektu rozporządzenia zaproponowano przepisy, zgodnie z którymi do wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013 w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, a także zakończonymi decyzją ostateczną wydaną na podstawie dotychczasowych przepisów, które zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia w brzmieniu dotychczasowym.

Wynika to z faktu, że ostatni nabór wniosków o wypłatę pomocy na zalesianie odbył się w okresie od dnia 15 marca 2020 r. do dnia 10 lipca 2020 r. i sprawy z tego naboru nie zostały jeszcze zakończone. W związku z czym zasadne jest, aby dla ww. naboru wniosków w roku 2020, jak również z lat wcześniejszych miały zastosowanie przepisy dotychczasowe. Pozwoli to na takie samo traktowanie beneficjentów z danego naboru składania wniosków.

W § 3 projektu rozporządzenia zaproponowano wejście w życie rozporządzenia z dniem 15 marca 2021 r., a więc z dniem rozpoczęcia naboru wniosków na 2021 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów pomocy w ramach działania zalesieniowego. Termin wejścia w życie rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Wprowadzane zmiany nie będą miały wpływu na sektor mikro, małych i średnich przedsiębiorstw.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających zasięgnięcia opinii, dokonywania konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia nie podlega procedurze notyfikacji aktów prawnych, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), gdyż nie zawiera przepisów technicznych.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Zalesianie gruntów rolnych oraz zalesianie gruntów innych niż rolne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007–2013</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Pani Anna Gembicka – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Pani Elżbieta Budka – Naczelnik Wydziału Koordynacji Środowiskowej i Leśnictwa Departamentu Klimatu i Środowiska tel. 22 623 10 58, e-mail: Elzbieta.Budka@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia grudzień 2020 r.</p> <p>Źródło: Prawo UE Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak krajowych regulacji prawnych, określających termin zgłoszenia zmian we wniosku o wypłatę pomocy na zalesianie, wynikający z usunięcia z przepisów Unii Europejskiej przepisu określającego ten termin.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt.

Proponuje się ustanowienie przepisu krajowego, zgodnie z którym zgłoszenia zmian we wniosku o wypłatę pomocy na zalesianie dokonuje się w terminie określonym do dokonywania zgłoszeń zmian wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy Unii Europejskiej regulujące wdrażanie w państwach członkowskich działanie zalesieniowe nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.
Założonych celów nie da się osiągnąć inaczej tylko za pomocą rozwiązań legislacyjnych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Wykonuje zadania agencji płatniczej.
Rolnicy – beneficjenci działania	ok. 9 000 rolników	Agencja Restrukturyzacji	Projekt ma zapewnić prawidłową realizację przedmiotowego działania.

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów lub zwiększenia wydatków budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki												
Czas w latach od wejścia w życie zmian				0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)		
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa			Brak wpływu								
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw			Brak wpływu								
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe			Brak wpływu								
Niemierzalne												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
* nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="radio"/> tak <input type="radio"/> nie <input checked="" type="radio"/> nie dotyczy	
<input checked="" type="radio"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input checked="" type="radio"/> zmniejszenie liczby procedur <input checked="" type="radio"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="radio"/> inne:	<input checked="" type="radio"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="radio"/> zwiększenie liczby procedur <input checked="" type="radio"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input checked="" type="radio"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="radio"/> tak <input type="radio"/> nie <input checked="" type="radio"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projekt rozporządzenia nie przewiduje wprowadzenia obciążeń regulacyjnych wykraczających poza wymagane przepisami Unii Europejskiej.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Projektowana regulacja nie będzie miała dodatkowego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input checked="" type="radio"/> środowisko naturalne <input checked="" type="radio"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="radio"/> inne:	<input checked="" type="radio"/> demografia <input checked="" type="radio"/> mienie państwowe	<input checked="" type="radio"/> informatyzacja <input checked="" type="radio"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 15 marca 2021 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Biorąc pod uwagę zakres zmian wprowadzanych w ramach projektu rozporządzenia, niezasadne jest dokonywanie ewaluacji efektów projektu i określanie mierników, jakie miałyby zostać zastosowane.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		

Opracowano w Departamencie

Klimatu i Środowiska:

Akceptuję:

Zatwierdzam: