

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2021 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, 300, 695 i 1440) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 415, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 19 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Zgłoszenia zmian we wniosku, o którym mowa w ust. 2, dokonuje się w terminie określonym do dokonywania zgłoszeń zmian we wnioskach o przyznanie płatności bezpośrednich w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego.”;

2) w § 33:

a) ust. 9 otrzymuje brzmienie:

„9. Jeżeli rolnik lub zarządca nie posiada planu działalności rolnośrodowiskowej, płatność rolno-środowiskowo-klimatyczna za realizację zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatycznego, w odniesieniu do którego rolnik lub zarządca nie posiada planu działalności rolnośrodowiskowej, przysługuje temu rolnikowi lub zarządcy w wysokości zmniejszonej o 40%.”,

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1721 i 1928).

²⁾ Zmiany wymienionego rozporządzenia zostały ogłoszone w Dz. U. z 2015 r. poz. 765, z 2016 r. poz. 326, 589 i 1367, z 2017 r. poz. 806 i 2139, z 2018 r. poz. 584, z 2019 r. poz. 495 i 1246 oraz z 2020 r. poz. 359.

b) ust. 14 i 15 otrzymują brzmienie:

„14. Jeżeli w odniesieniu do uchybienia, o którym mowa w ust. 1–3, 5, 8, 9, 9d, ust. 11 pkt 1 i ust. 13, wystąpi powtarzalność, o której mowa w art. 35 ust. 3 akapit piąty rozporządzenia nr 640/2014, płatność rolno-środowiskowo-klimatyczna w części, do której odnosi się uchybienie, jest zmniejszana, a w przypadku uchybienia, o którym mowa w ust. 4 pkt 1 i ust. 11 pkt 3 – podlega zwrotowi, dodatkowo o kwotę stanowiącą iloczyn 7% kwoty, którą rolnik lub zarządca otrzymałby, gdyby to uchybienie nie wystąpiło, oraz liczby lat, w których wcześniej stwierdzono podobne niezgodności.

15. Jeżeli w odniesieniu do uchybienia, o którym mowa w ust. 6, wystąpi powtarzalność, o której mowa w art. 35 ust. 3 akapit piąty rozporządzenia nr 640/2014, płatność rolno-środowiskowo-klimatyczna jest zmniejszana, a w przypadku uchybienia, o którym mowa w ust. 11 pkt 2 – podlega zwrotowi, dodatkowo o kwotę stanowiącą iloczyn 7% kwoty, którą rolnik lub zarządca otrzymałby, gdyby to uchybienie nie wystąpiło, oraz liczby lat, w których wcześniej stwierdzono podobne niezgodności.”;

3) w § 34a pkt 8 otrzymuje brzmienie:

„8) ust. 9 – wysokość tego zwrotu wynosi 1% płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej za realizację zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatycznego, w odniesieniu do którego stwierdzono takie uchybienie, która przysługiwałaby, gdyby takie uchybienie nie wystąpiło.”;

4) po § 36 dodaje się § 36a w brzmieniu:

„§ 36a. W przypadku zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatycznego podjętego po dniu 14 marca 2021 r. w ramach pakietów wymienionych w § 4 ust. 1 pkt 2, 3, 6 lub 7 płatność rolno-środowiskowo-klimatyczną przyznaje się, jeżeli rolnik realizuje 2-letnie zobowiązanie rolno-środowiskowo-klimatyczne.”;

5) w załączniku nr 2 do rozporządzenia w część V. Pakiet 6. Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych roślin w rolnictwie ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wariant 6.1. Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych roślin w rolnictwie – w przypadku uprawy – uprawianie odmian regionalnych lub amatorskich zarejestrowanych w krajowym rejestrze z kwalifikowanego materiału siewnego:

1) w pierwszym i czwartym roku uprawy rośliny danej odmiany, a w drugim, trzecim i piątym roku uprawy rośliny tej odmiany jest dopuszczalna uprawa z materiału lub

nasion uzyskanych ze zbioru w poprzednim roku – w przypadku zobowiązań 5-letnich;

2) w pierwszym roku uprawy danej odmiany, a w drugim roku uprawy rośliny tej odmiany jest dopuszczalna uprawa z materiału lub nasion uzyskanych ze zbioru w pierwszym roku – w przypadku zobowiązań 2-letnich.”;

6) w załączniku nr 8 do rozporządzenia w części V. Pakiet 6. Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych roślin w rolnictwie:

a) lp. 1 otrzymuje brzmienie:

1	W pierwszym lub czwartym roku uprawy rośliny danej odmiany regionalnej lub amatorskiej zarejestrowanej w krajowym rejestrze do uprawy tej rośliny nie został wykorzystany kwalifikowany materiał siewny – w przypadku zobowiązań 5-letnich	50%	–	–	1,75	88%
---	--	-----	---	---	------	-----

b) dodaje się lp. 2 w brzmieniu:

2	W pierwszym roku uprawy rośliny danej odmiany regionalnej lub amatorskiej zarejestrowanej w krajowym rejestrze do uprawy tej rośliny nie został wykorzystany kwalifikowany materiał siewny – w przypadku zobowiązań 2-letnich.	50%	–	–	1,75	88%
---	--	-----	---	---	------	-----

§ 2. Do przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie dotychczasowych przepisów, które zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia

– stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu dotychczasowym.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2021 r.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Paweł Małaczek

z-ca dyrektora

Departamentu Prawnego

za zgodność pod względem prawnym,

legislacyjnym i redakcyjnym

/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 217, z późn. zm.).

Zakres spraw będących przedmiotem niniejszego projektu rozporządzenia jest obecnie uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 marca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 415, z późn. zm.), zwanym dalej „rozporządzeniem rolno-środowiskowo-klimatycznym”.

I. W związku z końcowym etapem negocjacji na poziomie UE projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady *ustanawiającego niektóre przepisy przejściowe dotyczące wsparcia z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) w roku 2021 oraz zmieniające rozporządzenia (UE) nr 228/2013, (UE) nr 229/2013 i (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do zasobów i ich rozdziału na rok 2021 oraz zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, (UE) nr 1306/2013 i (UE) nr 1307/2013 w odniesieniu do ich zasobów i ich stosowania w roku 2021*, zwanego dalej „rozporządzeniem przejściowym”, dotyczącego zasad wdrażania m.in. działania M10 Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne w okresie przejściowym, Polska zaproponowała zmianę dokumentu PROW 2014-2020 w zakresie długości trwania zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych podejmowanych od roku 2021 w zakresie wybranych pakietów działania.

Zgodnie z ww. projektem rozporządzenia przejściowego, co do zasady, dla zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych podejmowanych w okresie przejściowym tj. w latach 2021 i 2022, państwa członkowskie (P.Cz.) powinny określić okres trwania zobowiązania na okres od 1 do 3 lat. Zgodnie z projektem rozporządzenia przejściowego, na zasadzie derogacji od tej reguły, P.Cz. mogą określić dłuższy niż 3-letni okres trwania nowych zobowiązań podejmowanych w okresie przejściowym uwzględniając charakter tych zobowiązań oraz ich cele środowiskowo-klimatyczne.

Mając na względzie powyższe, Polska zaproponowała, aby w dokumencie PROW 2014-2020 określić, że nowe zobowiązania w ramach Pakietu 2. *Ochrona gleb i wód*, Pakietu 3. *Zachowanie sadów tradycyjnych odmian drzew owocowych*, Pakietu 6. *Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych roślin w rolnictwie* i Pakietu 7. *Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych zwierząt w rolnictwie*, które będą podejmowane w okresie przejściowym, były podejmowane na okres 2 lat. W przypadku Pakietu 1. *Rolnictwo zrównoważone*, Pakietu 4. *Cenne siedliska i zagrożone gatunki ptaków na obszarach Natura 2000* oraz Pakietu 5. *Cenne siedliska poza obszarami Natura 2000*, Polska podjęła decyzję o skorzystaniu z przewidzianej w ww. projektowanym rozporządzeniu przejściowym derogacji. Oznacza, to, że nowe zobowiązania podejmowane w okresie przejściowym w ramach tych pakietów będą podejmowane, tak jak obecnie, na okres 5 lat. Kształt zobowiązań w ramach tych pakietów został zaprojektowany tak, aby realizować wysokie ambicje środowiskowe, a ich efekt możliwy jest do osiągnięcia w okresie nie krótszym niż 5 lat. Ponadto, w ramach tych pakietów część z wymogów nie jest wykonywana corocznie. Przykładem może być Pakiet 1. Rolnictwo zrównoważone, gdzie wymagane zmianowanie roślin jest ustalone w okresie 5-letnim, a praktyki dodatkowe, mające na celu zwiększenie zawartości materii organicznej w glebie są wykonywane 2 razy w ciągu 5 lat zobowiązania. W przypadku tych pakietów skrócenie 5-letniego okresu trwania zobowiązań byłoby nieuzasadnione i zagrażałoby realizacji celów środowiskowych i klimatycznych.

Równoległe do procedowania zmian PROW 2014-2020 rozpoczęto prace nad zmianą przepisów rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego. Aby rolnicy i zarządcy gruntów mogli podjąć zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatyczne w okresie przejściowym tj. od 2021 r. konieczne jest bowiem wprowadzenie zmian w przepisach rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego tak, by miały zastosowanie od kampanii naboru wniosków 2021 r. tj. od 15 marca 2021 r.

Z powyższych powodów w niniejszym projekcie rozporządzenia proponuje się zmianę w polegającą na dodaniu § 36a do rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego, zgodnie z którym w przypadku zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatycznego podjętego po dniu 14 marca 2021 r. w ramach pakietów 2., 3., 6. i 7 płatność rolno-środowiskowo-klimatyczną przyznaje się jeżeli rolnik realizuje 2-letnie zobowiązanie rolno-środowiskowo-klimatyczne. .

W związku z proponowanym w niniejszym projekcie skróceniem do 2 lat okresu trwania zobowiązań podejmowanych od 2021 r. w zakresie ww. pakietów, konieczne jest również zaproponowanie zmiany brzmienia jednego z wymogów wariantu 6.1. Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych roślin w rolnictwie - w przypadku uprawy, tak aby wymóg odpowiadał również skróconemu okresowi trwania zobowiązania. W niniejszym projekcie rozporządzenia zaproponowano zatem zmianę w załączniku nr 2 do rozporządzenia w część V. Pakiet 6. Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych roślin w rolnictwie ust. 1, zgodnie z którą w przypadku realizacji zobowiązań podejmowanych od 2021 r. w zakresie wariantu 6.1. rolnik będzie zobowiązany do uprawiania odmian regionalnych lub amatorskich zarejestrowanych w Krajowym Rejestrze z kwalifikowanego materiału siewnego w pierwszym roku uprawy danej odmiany. W drugim roku uprawy rośliny tej odmiany jest dopuszczalna uprawa z materiału lub nasion uzyskanych ze zbioru w pierwszym roku. W konsekwencji ww. propozycji zmiany brzmienia ww. wymogu, w niniejszym projekcie rozporządzenia proponuje się również zmianę w załączniku nr 8 do rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego w części V. Pakiet 6. Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych roślin w rolnictwie, w celu określenia wysokości współczynników dotkliwości uchybienia oraz współczynników trwałości uchybienia stosowanych do dokonywania zmniejszeń płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych, w przypadku stwierdzenia uchybienia w przestrzeganiu przez rolnika ww. wymogu obowiązującego w ramach podejmowanych od 2021 r. 2-letnich zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych.

Określenie zasad, w tym długości trwania zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych podejmowanych w okresie przejściowym, zapewni możliwość podejmowania przez rolników i zarządców zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych od 2021 r., a tym samym ciągłość wdrażania Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego PROW 2014–2020.

W § 3 niniejszego projektu rozporządzenia wskazano, że powyżej opisane zmiany wejdą w życie z dniem 15 marca 2021 r., co oznacza, że zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatyczne w ramach Pakietów 2., 3., 6. i 7., których realizacja rozpocznie się od 2021 r. będą podejmowane na okres dwóch lat.

II. Celem proponowanych w projekcie zmian jest również dostosowanie przepisów rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego do rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) .../... z dnia zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) nr

809/2014 w odniesieniu do niektórych obowiązków powiadamiania, kontroli na miejscu dotyczących wniosków o przyznanie pomocy z tytułu zwierząt i wniosków o płatność w ramach środków wsparcia związanego ze zwierzętami oraz składania pojedynczego wniosku, wniosków o przyznanie pomocy lub wniosków o płatność.

Zgodnie z ww. rozporządzeniem UE przepisy skierowane do państw członkowskich, ustalające ostateczny termin na zgłaszanie zmian do wniosku o przyznanie płatności zostały usunięte. To państwa członkowskie będą odpowiedzialne za określenie tego ostatecznego terminu. Przepisy te będą miały zastosowanie już od kampanii składania wniosków 2021 r.

Zgodnie z dotychczas obowiązującymi przepisami rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) nr 809/2014 ustanawiającego zasady stosowania rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 w odniesieniu do zintegrowanego systemu zarządzania i kontroli, środków rozwoju obszarów wiejskich oraz zasady wzajemnej zgodności, tj. zgodnie z art. 15 ust. 1, po ostatecznym terminie złożenia pojedynczego wniosku lub wniosku o płatność, poszczególne działki rolne lub indywidualne uprawnienia do płatności mogą być dodane lub dostosowane w pojedynczym wniosku lub wniosku o płatność, pod warunkiem że wymogi wynikające z przedmiotowych systemów płatności bezpośrednich i środków rozwoju obszarów wiejskich są przestrzegane. Zmian dotyczących użytkowania lub systemu płatności bezpośrednich lub środków rozwoju obszarów wiejskich odnośnie do poszczególnych działek rolnych lub odnośnie do uprawnień do płatności zadeklarowanych w pojedynczym wniosku można dokonać na tych samych warunkach. Zmiany te, zgłaszane są właściwym organom na piśmie najpóźniej do dnia 31 maja danego roku, z wyjątkiem Estonii, Łotwy, Litwy, Finlandii i Szwecji, gdzie są one zgłaszane do dnia 15 czerwca danego roku.

W związku usunięciem z rozporządzenia UE przepisów określających ostateczny termin na zgłaszanie zmian do wniosku, w niniejszym projekcie rozporządzenia proponuje się dodanie w § 19 po ust. 2 ust. 2a, w którym określa termin składania zmian do wniosku o przyznanie płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej. W projektowanym przepisie zaproponowano analogiczne rozwiązanie do tego, jakie stosowane jest dotychczas w odniesieniu do terminu składania wniosków o przyznanie płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej, tj. odesłanie do terminu określonego do dokonywania zgłoszeń zmian wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. Termin ten, zgodnie z obecnie procedowanym

projektem ustawy o zmianie ustawy o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, będzie ustanowiony co do zasady na 31 maja roku, w którym wniosek został złożony, a zatem będzie taki sam jaki obowiązywał na mocy uchylonych przepisów UE.

III. Jednocześnie, w odpowiedzi na postulaty zgłaszane przez rolników, w niniejszym projekcie rozporządzenia zaproponowano zmianę prowadzącą do złagodzenia sankcji stosowanych w przypadku, gdy rolnik lub zarządca nie posiada wymaganego planu działalności rolnośrodowiskowej. Zgodnie z obecnie obowiązującym przepisem § 33 ust. 9 rozporządzenia rolno-środowiskowo-klimatycznego, jeżeli rolnik lub zarządca nie posiada planu działalności rolnośrodowiskowej, płatność rolno-środowiskowo-klimatyczna przysługuje temu rolnikowi lub zarządcy w wysokości zmniejszonej o 40%. W przypadku, gdy rolnik lub zarządca realizuje kilka zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych, a nie posiada planu działalności rolnośrodowiskowej w ramach jednego z nich, ww. sankcja ma zastosowanie do płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej za wszystkie realizowane zobowiązania. Zaproponowane w niniejszym projekcie rozporządzenia rozwiązanie polega na zmianie brzmienia § 33 ust. 9, w wyniku której sankcja 40% będzie miała zastosowanie do części płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej za to zobowiązanie, w ramach którego rolnik lub zarządca nie posiada planu działalności rolnośrodowiskowej. W związku z propozycją powyższej zmiany, konieczne było zaproponowanie w tym projekcie rozporządzenia również zmiany brzmienia § 33 ust. 14 i 15 (określających sposób stosowania zmniejszeń płatności w przypadku wystąpienia powtarzalności uchybień), polegającej na usunięciu z ust. 15 odesłania do ust. 9, i wprowadzeniu odesłania do ust. 14 odesłania do ust. 9 i przeformułowania go tak, aby odnosił się on do płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej w części dotyczącej nie tylko danego pakietu lub jego wariantu, ale również danego zobowiązania. Ponadto, konieczne było dostosowanie brzmienia § 34a pkt 8 (dotyczącego stosowania tzw. sankcji wstecznych), tak aby wysokość zwrotu określona w tym przepisie odnosiła się do płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej za realizację zobowiązania o którym mowa w § 33 ust. 9, tj. tego zobowiązania, w ramach którego rolnik lub zarządca nie posiada planu działalności rolnośrodowiskowej.

Wprowadzenie proponowanego § 2 niniejszego rozporządzenia było podyktowane koniecznością określenia przepisu przejściowego w odniesieniu do spraw objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi i niezakończonymi ostateczną decyzją przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia,
- 2) zakończonymi ostateczną decyzją wydaną na podstawie dotychczasowych przepisów, które zostały wznowione od dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia

Zgodnie z tym przepisem, do ww. postępowań zastosowanie będą miały przepisy zmienianego rozporządzenia, w brzmieniu dotychczasowym. Ma to na celu zapewnienie równego traktowania beneficjentów, a także zapewnienie, aby wszystkie podjęte postępowania administracyjne wszczęte złożeniem wniosku o przyznanie płatności rolno-środowiskowo klimatycznej w kampanii naboru wniosków 2020 r. i w kampaniach z lat wcześniejszych, były rozpatrywane według tych samych reguł, tj. zgodnie z przepisami dotychczasowymi. Brak regulacji określonej w § 2 rozporządzenia mógłby zostać uznany za naruszenie zasady równości, ponieważ:

- 1) część postępowań wszczętych wnioskami złożonymi w 2020 r. lub w latach wcześniejszych, zakończonych wydaniem decyzji przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, byłaby rozpatrywana na zasadach dotychczasowych, natomiast
- 2) pozostała część postępowań wszczętych wnioskami złożonymi w 2020 r. lub w latach wcześniejszych, które zostaną zakończone wydaniem decyzji po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, byłaby rozpatrywana na zasadach nowych, wprowadzonych tym rozporządzeniem.

Tym samym, w odniesieniu do beneficjentów, którzy złożyli wnioski w 2020 r. lub w latach wcześniejszych stosowane byłyby różne zasady, a zastosowanie tych zasad wynikałoby z niezależnego od beneficjenta terminu wydania decyzji w ich sprawach.

W § 3 niniejszego rozporządzenia określono, że rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 15 marca 2021 r. Przyjęcie takiego terminu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, tj. późniejszego niż przewidywany termin jego opublikowania w Dzienniku Ustaw, zapewni obecnym i potencjalnym beneficjentom Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego odpowiedni czas na zapoznanie się z nowymi przepisami i dostosowanie się do nich.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały Nr

190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, dlatego też projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji, określonej w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Anna Gembicka – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Anna Jobda – Naczelnik Wydziału Działań Rolnośrodowiskowych Departamentu Klimatu i Środowiska tel. 22 623 17 79</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>8.12.2020 r.</p> <p>Źródło:</p> <p>Upoważnienie ustawowe art. 45 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014–2020</p> <p>Nr w wykazie prac:</p> <p>..... (na dzień2020 r.)</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Brak krajowych regulacji prawnych, umożliwiających podejmowanie zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych w okresie przejściowym zgodnych z projektowanymi przepisami UE dotyczącymi zasad wdrażania Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego, w których określono, że takie zobowiązania w okresie przejściowym powinny mieć co do zasady skrócony okres realizacji. Brak takich przepisów krajowych uniemożliwia podejmowanie nowych zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych w okresie przejściowym.

2. Brak krajowych regulacji prawnych, określających termin zgłoszenia zmian we wniosku o przyznanie płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej, wynikający z usunięcia z przepisów UE przepisu określającego ten termin.

3. Stosowanie zbyt dotkliwej sankcji (tj. zmniejszenie o 40% płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej za wszystkie realizowane zobowiązania), w przypadku gdy rolnik lub zarządca realizujący kilka zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych, nie posiada wymaganego planu działalności rolnośrodowiskowej tylko do części tych zobowiązań.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. W konsekwencji procedowanych obecnie zmian dokumentu PROW 2014-2020 w zakresie Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego, proponuje się ustanowienie przepisów krajowych, zgodnie z którymi nowe zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatyczne podejmowane w okresie przejściowym, to jest od 2021 r. w ramach Pakietu 2. *Ochrona gleb i wód*, Pakietu 3. *Zachowanie sadów tradycyjnych odmian drzew owocowych*, Pakietu 6. *Zachowanie zagrożonych zasobów genetycznych roślin w rolnictwie* i Pakietu 7. *Zachowanie*

zagrożonych zasobów genetycznych zwierząt w rolnictwie, będą podejmowane na okres 2 lat.

Określenie zasad, w tym długości trwania zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych, zapewni ciągłość wdrażania Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego PROW 2014–2020 w okresie przejściowym.

2. Proponuje się ustanowienie przepisu krajowego, zgodnie z którym zgłoszenia zmian we wniosku o przyznanie płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej dokonuje się w terminie określonym do dokonywania zgłoszeń zmian wniosków o przyznanie płatności bezpośrednich w rozumieniu przepisów o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego. 3. Proponuje się wprowadzenie złagodzenia sankcji w taki sposób, aby miała zastosowanie do części płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej za to zobowiązanie, w ramach którego rolnik lub zarządca nie posiada planu działalności rolnośrodowiskowej.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Przepisy UE regulujące wdrażanie w państwach członkowskich „Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego” nie narzucają państwom członkowskim stosowania jednolitych rozwiązań. Przepisy wspólnotowe określają jedynie ramy prawne, w których będą mogły poruszać się państwa członkowskie. Biorąc pod uwagę, że przepisy te są wdrażane do porządków prawnych państw członkowskich, należy oczekiwać, że w poszczególnych państwach UE zastosowane zostaną rozwiązania dostosowane do potrzeb tych państw.

Na podstawie przeprowadzonej analizy możliwości osiągnięcia celu projektu rozporządzenia za pomocą innych środków należy stwierdzić, że wszelkie działania inne niż legislacyjne nie dają szans osiągnięcia oczekiwanych efektów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci (rolnicy/zarządcy)	ok. 70 tys.	Na podstawie danych Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) – stan na dzień 31 lipca 2020 r. oraz szacunków własnych.	Umożliwienie podejmowania nowych zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych w okresie przejściowym tj. od 2021 r., zgodnych w przepisami UE, co zapewni ciągłość wdrażania Działania rolno-środowiskowo-klimatycznego PROW 2014–2020 w okresie przejściowym.
Agencja Płatnicza (ARiMR)	1	Konsultacje z ARiMR w ramach prac nad projektem rozporządzenia	Dostosowanie systemów informatycznych i procedur ARiMR do zmian wynikających z rozporządzenia.

<p>Podmioty prowadzące działalność w zakresie doradztwa przy sporządzaniu dokumentacji niezbędnej do uzyskania płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej</p>	<p>ok. 2 223 doradców rolnośrodowiskowych ok. 715 ekspertów przyrodniczych</p>	<p>Lista doradców rolnośrodowiskowych i ekspertów przyrodniczych prowadzona przez CDR w Brwinowie – stan na dzień 12.11.2020 r. (https://doradca.cdr.gov.pl/lista.php?dr=rs_14 oraz https://doradca.cdr.gov.pl/lista.php?dr=ep)</p>	<p>Konieczność doradzania w zakresie zmienionych przepisów.</p>
--	--	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r., poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006 i 1204 z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do konsultacji z organizacjami i instytucjami takimi jak:

Rada Dialogu Społecznego;

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;

Sekretariat Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”;

Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Rolników Indywidualnych „Solidarność”;

Związek Zawodowy Rolnictwa „Samoobrona”;

Krajowy Związek Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych;

Federacja Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych;

Związek Zawodowy Centrum Narodowe Młodych Rolników;

Krajowa Rada Izb Rolniczych;

Krajowa Izba Gospodarcza – Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego;

Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;

Federacja Przedsiębiorców Polskich;

Krajowa Rada Spółdzielcza;

Związek Zawodowy Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”;

Związek Zawodowy Rolników „OJCZYŻNA”;

Związek Zawodowy Pracowników Rolnictwa w RP;

Związek Zawodowy Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „Regiony”;

Związek Zawodowy Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”;

Polski Związek Zawodowy Rolników;

Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;

JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet środków europejskich	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa.</p> <p>Środki finansowe przeznaczone na realizację działania są ograniczone limitem budżetu określonego dla działania, który wynosi około 1 367 mln euro (łącznie z budżetu państwa i budżetu UE). Wysokość budżetu działania została ustalona w trakcie negocjacji PROW 2014–2020 z Komisją Europejską i została zapisana w programie. Zmiana rozporządzenia nie spowoduje zwiększenia łącznej puli środków przewidzianych na finansowanie zobowiązań podejmowanych w ramach działania „Działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne” PROW 2014–2020 pochodzących z budżetu państwa i budżetu UE.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie spowoduje zmniejszenia dochodów budżetu państwa.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na budżety jednostek samorządu terytorialnego i pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p> <p>Koszt dostosowania systemów informatycznych i procedur ARiMR (wskazanych w pkt 4 OSR) do zmian wynikających z rozporządzenia zostanie sfinansowany w ramach planu finansowego ARiMR, bez konieczności zwiększania wydatków na systemy informatyczne.</p>											

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie dużych przedsiębiorców						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie przepisów projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Płatność rolno-środowiskowo-klimatyczna poprawi sytuację dochodową rodzin i gospodarstw domowych, jeżeli członek rodziny lub gospodarstwa domowego podejmie się realizacji zobowiązania rolno-środowiskowo-klimatycznego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
	Beneficjenci (rolnicy)	Rolnicy/zarządcy w ramach płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej otrzymają rekompensatę za obniżoną dochodowość swojego gospodarstwa ze względu na prowadzenie przez nich zrównoważonej działalności rolniczej zgodnej z ochroną środowiska. Rozwiązania zawarte w niniejszym projekcie rozporządzenia będą sprzyjały dalszej realizacji podjętych zobowiązań.						

Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie jest wymagana odrębna ocena w tym zakresie.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
♣ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="radio"/> tak <input type="radio"/> nie <input type="radio"/> nie dotyczy	
<input type="radio"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="radio"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="radio"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="radio"/> inne:	<input type="radio"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="radio"/> zwiększenie liczby procedur <input type="radio"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="radio"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="radio"/> tak <input type="radio"/> nie <input type="radio"/> nie dotyczy	
Komentarz: W projektowanym rozporządzeniu proponuje się wprowadzenie zmian, które nie wpływają na zmianę obciążeń regulacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało zasadniczego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
♣ środowisko naturalne <input type="radio"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="radio"/> inne:	<input type="radio"/> demografia <input type="radio"/> mienie państwowe	<input type="radio"/> informatyzacja <input type="radio"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Przewiduje się, że zmiany przewidziane w projektowanym rozporządzeniu umożliwią podejmowanie nowych zobowiązań rolno-środowiskowo-klimatycznych w okresie przejściowym tj. od 2021 r., co przełoży się na wzrost powierzchni objętej wsparciem w ramach tego działania, a tym samym spowoduje zmniejszenie obciążenia dla środowiska. Projektowane rozporządzenie nie wpłynie na pozostałe obszary.	

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Oczekuje się, że wejście w życie projektowanych przepisów rozporządzenia przyczyni się do rozwiązania problemów wskazanych w pkt 1 OSR.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Biorąc pod uwagę zakres zmian wprowadzanych w ramach projektu rozporządzenia, niezasadne jest dokonywanie ewaluacji efektów projektu i określanie mierników, jakie miałyby zostać zastosowane.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

brak

Opracowano w Departamencie

Klimatu i Środowiska

Akceptuję:

Zatwierdzam: