

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2021 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania,
wyплаты oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie
działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie
pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem
Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182 i 904) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wyплаты oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1196, z 2017 r. poz. 1013, z 2018 r. poz. 1071, z 2019 r. poz. 922 oraz z 2020 r. poz. 1594) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w § 2a w ust. 1b w pkt 3 po wyrazach „na poziomie podklasy” dodaje się przecinek i wyrazy „innym niż już prowadzony,”;
- 2) w § 3 w ust. 2 w pkt 2 w lit. b po wyrazach „ust. 1 pkt 4 lit. a,” dodaje się wyrazy „przy czym planowane wydatki na zakup samochodu osobowego nie mogą stanowić więcej niż 50% kwoty pomocy,”;
- 3) w § 9 ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Jeżeli biznesplan nie jest składany w postaci elektronicznej na adres do doręczeń elektronicznych w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 października 2020 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. z 2021 r. poz. 942).

doręczeniach elektronicznych (Dz. U. poz. 2320 oraz z 2021 r. poz. 72, 802, 1135 i 1163), składa się go na informatycznym nośniku danych (CD, DVD lub pamięć USB) wraz z wydrukiem podsumowania biznesplanu.”;

- 4) w § 10 w ust. 1 skreśla się wyrazy „dla województwa mazowieckiego oraz łącznie dla pozostałych województw”;
- 5) w § 11a:
 - a) w ust. 2 w pkt 1 skreśla się wyrazy „w województwie mazowieckim i łącznie w pozostałych województwach”;
 - b) w ust. 3 skreśla się wyrazy „w województwie mazowieckim oraz łącznie w pozostałych województwach”;
- 6) w § 13:
 - a) w ust. 2:
 - w pkt 5 po wyrazie „pomocy” dodaje się wyrazy „po spełnieniu warunku, o którym mowa w pkt 2”;
 - w pkt 7 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 8 w brzmieniu:
„8) uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach – w przypadku gdy w związku z realizacją biznesplanu jest wymagane uzyskanie takiej decyzji zgodnie z przepisami o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.”;
 - b) w ust. 4 w pkt 2 po wyrazie „urządzenia” dodaje się przecinek i wyrazy „środka transportu”;
- 7) w § 14 w ust. 3 w pkt 4 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 5 w brzmieniu:
„5) kopię ostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach – w przypadku gdy w związku z realizacją biznesplanu jest wymagane uzyskanie takiej decyzji.”;
- 8) w § 16 w pkt 2 we wprowadzeniu do wyliczenia oraz w § 17 w ust. 1 liczbę „2023” zastępuje się liczbą „2025”;
- 9) w § 20 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
„3. Zgodę na zmianę założeń biznesplanu, w tym wydłużenie okresu jego realizacji, jednak nie dłużej niż do dnia upływu 2 lat od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy i nie później niż do dnia 31 sierpnia 2025 r., dyrektor oddziału regionalnego Agencji:

- 1) wyraża, pod warunkiem że zmieniony biznesplan spełnia warunki określone w § 3 i ust. 1a, a beneficjentowi przysługiwałaby pomoc na podstawie liczby punktów, które zostałyby przyznane na podstawie zmienionych założeń biznesplanu;
 - 2) może wyrazić, pod warunkiem że zmieniony biznesplan spełnia warunki określone w § 3 i ust. 1a, a beneficjent uzyskalby na podstawie zmienionych założeń biznesplanu nie mniej punktów niż liczba punktów, o której mowa w § 11 ust. 2.”;
- 10) w załączniku do rozporządzenia w tabeli:
- a) uchyla się wiersz:

49.32.Z	Działalność taksówek osobowych
---------	--------------------------------

- b) po wierszu:

93.21.Z	Działalność wesołych miasteczek i parków rozrywki
---------	---

- dodaje się wiersze:

93.29.A	Działalność pokojów zagadek, domów strachu, miejsc do tańczenia i w zakresie innych form rozrywki lub rekreacji organizowanych w pomieszczeniach lub w innych miejscach o zamkniętej przestrzeni
---------	--

93.29.B	Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna, gdzie indziej niesklasyfikowana
---------	---

- c) uchyla się wiersz:

93.29.Z	Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna
---------	--

§ 2. Do przyznawania pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosuje się przepisy rozporządzenia zmienianego w § 1 w brzmieniu nadanym niniejszym rozporządzeniem, z wyłączeniem § 13 ust. 2 pkt 8 dodanego niniejszym rozporządzeniem.

§ 3. Do przyznawania pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej

działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w sprawach objętych postępowaniami:

- 1) wszczętymi na podstawie wniosku o przyznanie tej pomocy złożonego przez następcę prawnego beneficjenta, który złożył wniosek o jej przyznanie w naborze przeprowadzonym przed 2021 r., oraz
- 2) niezakończonymi decyzją ostateczną przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia

– stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 4. Do wypłaty pierwszej raty pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 w odniesieniu do:

- 1) beneficjenta, któremu przyznano tę pomoc przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia w związku ze złożeniem przez niego wniosku o jej przyznanie w naborze przeprowadzonym przed 2021 r.,
- 2) następcy prawnego beneficjenta, o którym mowa w pkt 1

– stosuje się przepisy dotychczasowe.

§ 5. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

Paweł Małaczek
zastępca dyrektora
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1196, z 2017 r. poz. 1013, z 2018 r. poz. 1071, z 2019 r. poz. 922 oraz z 2020 r. poz. 1594) ma na celu przede wszystkim wprowadzenie regulacji dostosowujących warunki przyznawania pomocy finansowej do zmian przepisów Unii Europejskiej w zakresie wydłużenia okresu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020) o 2 lata, wprowadzenie zmiany dotyczącej ustalania kolejności przysługiwania pomocy oraz wdrożenie rekomendacji Organu Certyfikującego nr 12/2016, wydanej w 2016 r. i uznanej jako niewdrożona w *Sprawozdaniu z czynności sprawdzających w zakresie audytu gospodarowania środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa za rok finansowy kończący się 15 października 2020 r.*, przygotowanym w lutym 2021 r. przez Organ Certyfikujący – Szefa Krajowej Administracji Skarbowej.

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 1 projektowanego rozporządzenia ma na celu jednoznaczne uregulowanie kwestii dotyczącej przypadków gdy wnioskujący o przyznanie pomocy zawiesili albo zakończyli prowadzenie działalności pozarolniczej w okresie krótszym niż 24 miesiące poprzedzające dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy i ubiegają się o podjęcie działalności ponownie, ale w innym przedmiocie działalności gospodarczej wg PKD na poziomie podklasy niż ten, który poprzednio prowadzili. Zgodnie z § 2a ust. 1b obowiązującego rozporządzenia:

„Przez podejmowanie działalności pozarolniczej rozumie się:

- 1) podejmowanie tej działalności po raz pierwszy albo
- 2) podejmowanie tej działalności ponownie po upływie co najmniej 24 miesięcy od dnia jej ostatniego zawieszenia lub zakończenia, poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy, albo

3) podejmowanie tej działalności w określonym przedmiocie działalności gospodarczej według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) na poziomie podklasy po raz pierwszy albo ponownie po upływie co najmniej 24 miesiące od dnia jej wykreślenia z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej, poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy.”

Ww. przepis został określony w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 11 maja 2019 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz.U. z 2019 r. poz. 922). Powodem jego wprowadzenia było rozszerzenie grupy potencjalnych beneficjentów o osoby objęte ubezpieczeniem społecznym rolników w pełnym zakresie, prowadzące jednocześnie działalność pozarolniczą. W uzasadnieniu ww. zmiany rozporządzenia wskazano, że za podejmowanie tej działalności będzie uznawane zarówno podejmowanie działalności pozarolniczej po raz pierwszy albo ponownie po upływie co najmniej 24 miesiące od dnia zawieszenia lub zakończenia jej wykonywania, jak i podejmowanie nowego rodzaju działalności pozarolniczej, w określonym przedmiocie działalności gospodarczej według PKD na poziomie podklasy, innego niż już prowadzony, po raz pierwszy albo ponownie po upływie co najmniej 24 miesiące od zakończenia jej wykonywania. W trakcie wdrażania poddziałania pojawiły się przypadki, w których o pomoc ubiegały się osoby, które zawiesiły albo zakończyły działalność pozarolniczą w okresie krótszym niż 24 miesiące poprzedzające dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy i wystąpiły o wsparcie w nowym przedmiocie działalności gospodarczej wg PKD na poziomie podklasy. Zgodnie z wykładnią celowościową przepisów obowiązującego rozporządzenia - w przypadku zakończenia działalności pozarolniczej w okresie krótszym niż 24 miesiące poprzedzające dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy, pomoc nie powinna być udzielona. A zatem podmiot, który zakończył działalność pozarolniczą nie powinien otrzymać pomocy na podjęcie działalności pozarolniczej, jeżeli nie upłynęły 24 miesiące od dnia ostatniego zakończenia działalności. Tymczasem pojawiły się wyroki WSA z dnia 9 marca 2021 r. sygn. akt: V SA/Wa 1898/20, WSA z dnia 18 lutego 2021 r. sygn. akt: V Sa/Wa 1537/20 i WSA z dnia 12 marca 2021 r. sygn. akt: V SA/Wa 1330/20 wskazujące na inną wykładnię gramatyczną obowiązującego przepisu wobec czego w projektowanym rozporządzeniu proponuje się doprecyzowanie tego przepisu.

Zmiany proponowane w § 1 pkt 2 projektu rozporządzenia mają na celu przyczynić się do zróżnicowania zakresu operacji zgłaszanych do finansowania w tym instrumencie wsparcia oraz zapewnić usprawnienie procesu rozpatrywania wniosków o przyznanie pomocy w zakresie badania racjonalności powiązania planowanych inwestycji z podejmowaną działalnością pozarolniczą. Z informacji przekazanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) wynika, że w ramach ostatnio przeprowadzonego naboru wniosków o przyznanie pomocy wpłynęło dużo wniosków, z których wynika, że wnioskodawcy planują przeznaczyć całą kwotę pomocy wyłącznie na zakup samochodu osobowego, w ramach różnych planowanych do podjęcia działalności pozarolniczych. Pomoc udzielana w ramach przedmiotowego instrumentu wsparcia kierowana jest do konkretnej grupy docelowej, czyli osób posiadających miejsce zamieszkania na obszarach wiejskich utrzymujących się głównie z pracy w gospodarstwach rolnych (nieprzerwanie ubezpieczonych w pełnym zakresie na podstawie przepisów o ubezpieczeniu społecznym rolników, przez okres co najmniej 12 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku o przyznanie pomocy), które poprzez podejmowanie dodatkowej działalności pozarolniczej decydują się na rezygnację z działalności rolniczej bądź traktowanie jej jako działalności dodatkowej. Beneficjenci są zobowiązani m.in. do: prowadzenia wspartej działalności, co najmniej do dnia upływu 5 lat od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy, zmiany systemu ubezpieczeń społecznych, tj. dokonania zgłoszenia do ubezpieczeń społecznych na podstawie przepisów o systemie ubezpieczeń społecznych i podlegania tym ubezpieczeniom co najmniej do dnia upływu 5 lat od wypłaty pierwszej raty pomocy oraz zaprzestania podlegania ubezpieczeniu emerytalno-rentowemu określonego w przepisach o ubezpieczeniu społecznym rolników, a także utrzymania utworzonych miejsc pracy co najmniej przez 2 lata od wypłaty drugiej raty pomocy. Zgodnie z § 2 ust. 1 obowiązującego rozporządzenia pomoc przyznaje się osobie fizycznej przedkładającej biznesplan oraz zobowiązanej do jego realizacji. Dołączany do wniosku o przyznanie pomocy biznesplan powinien zawierać opis i szacunkową wartość planowanych inwestycji w środki trwałe i inne środki związane z działalnością pozarolniczą, a także informacje dotyczące działań mających na celu rozwój działalności pozarolniczej, w tym informacje o planowanym udziale w szkoleniach lub korzystaniu z usług doradczych, w tym szacunkową wartość tych działań lub innych przedsięwzięć, wymaganych do rozwoju działalności pozarolniczej. Szacunkowa wartość inwestycji w środki trwałe ma być równa co najmniej kwocie stanowiącej 70% kwoty premii. Zgodnie z obowiązującym rozporządzeniem pozostałe 30% kwoty premii może być przeznaczone na sfinansowanie innych zamierzeń

wnioskodawcy związanych z działalnością pozarolniczą np. zakupu środków obrotowych, opłacenia szkoleń lub kosztów zatrudnienia itp. Co do zasady taki biznesplan powinien być przede wszystkim dla przedsiębiorstwa rodzajem mapy drogowej, która pokazuje, w jaki sposób następuje realizacja przyjętych założeń w określonych warunkach np.: wejście na rynek, osiągnięcie określonego poziomu zysku, wprowadzenie do sprzedaży danego produktu itp. Na pięć nowo tworzonych przedsiębiorstw tylko jedno rozwija długofalową działalność i istnieje powyżej kilku lat. Cztery na pięć albo nie rozpoczynają działalności albo w krótkim czasie upadają. Przyczyn tego jest wiele a najczęściej są to: błędna, zazwyczaj nadmiernie optymistyczna ocena własnych możliwości i predyspozycji, błędna ocena sytuacji rynkowej, niedoszacowanie nakładów początkowych, niedoszacowanie kosztów działalności, brak rezerwy finansowej i środków kapitałowych, zły wybór partnerów biznesowych.

Większości powyższych błędów można uniknąć poprzez sporządzenie solidnego biznesplanu a następnie dokładną weryfikację jego założeń. W związku z tym, biorąc pod uwagę cel tego instrumentu wsparcia, jakim jest ułatwianie różnicowania działalności, zakładania i rozwoju małych przedsiębiorstw, a także tworzenia miejsc pracy, ARiMR weryfikuje realizację biznesplanu przez sprawdzenie, czy beneficjent utworzył określoną liczbę miejsc pracy, zrealizował określone w biznesplanie inwestycje w środki trwałe, odbył odpowiednie szkolenia, skorzystał z usług doradczych oraz zrealizował inne przedsięwzięcia, które określił w biznesplanie (zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 4 lit. b obowiązującego rozporządzenia). W trakcie weryfikacji biznesplanów przewidujących zakup wyłącznie samochodów osobowych, często następuje wydanie decyzji o odmowie przyznania wsparcia wobec małego prawdopodobieństwa spełniania przez tego typu operację ww. założeń. Środki wypłacane w ramach pomocy są środkami budżetowymi (z budżetu unijnego, jak i krajowego) i jako takie podlegają szczególnej ochronie i muszą być wydatkowane zgodnie z zasadami gospodarności, efektywności i skuteczności, oraz w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów, oraz optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów (art. 33 ust. 1 rozporządzenia nr 2018/1046 oraz art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych). W związku z powyższym ARiMR jako agencja płatnicza jest zobowiązana do przestrzegania ww. zasad i ich stosowania w ramach rozpatrywanych przez siebie spraw.

Proponowana zmiana rozporządzenia zapewni, że wnioskodawcy potrzebujący do prowadzenia swojej działalności m.in. samochodu osobowego będą przedkładali do

finansowania bardziej kompleksowe operacje, uwzględniające różne potrzeby związane z podejmowaniem danej działalności pozarolniczej.

Zmiany wskazane w § 1 pkt 3 projektu rozporządzenia mają na celu wprowadzenie możliwości składania biznesplanu w formie nośnika USB. Z uwagi na fakt, iż biznesplan należy przekazać w formie pliku, konieczne jest określenie sposobu jego składania w sytuacji, gdy nie jest on składany w formie dokumentu elektronicznego na elektroniczną skrzynkę podawczą (od dnia 5 października 2021 r. – w postaci elektronicznej na adres do doręczeń elektronicznych), co z kolei reguluje ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182). Z dniem 5 października 2021 r., zgodnie z ustawą z dnia 15 czerwca 2021 r. o zmieniającej ustawę o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. poz. 1135), wchodzi bowiem w życie zmiana art. 42b ustawy o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich wprowadzona ustawą z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. poz. 2320, z późn. zm.). Zgodnie z nowymi przepisami wnioski o przyznanie pomocy, a także inne dokumenty, mogą być składane w postaci elektronicznej na adres do doręczeń elektronicznych. Wobec tego zachodzi konieczność dostosowania przepisów rozporządzenia (tj. § 9 ust. 6) do nowej regulacji. Mając na uwadze, że porty USB są standardowym wyposażeniem każdego Biura Powiatowego oraz Oddziału Regionalnego ARiMR, zasadnym jest wprowadzenie możliwości nagrywania biznesplanu na pamięć USB (pendrive).

Zmiany ujęte w § 1 pkt 4 i 5 projektu rozporządzenia wskazują na zmianę podejścia w zakresie ustalania kolejności przysługiwania pomocy, wynikającą ze zmiany w prezentowaniu limitu środków dla tego instrumentu wsparcia w przepisach *w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020*. Obecnie w ww. przepisach określa się jeden wspólny limit dla województwa mazowieckiego i pozostałych województw (wcześniej były odrębne). W związku z tym w projektowanym rozporządzeniu proponuje się rezygnację z dwóch list kolejności przysługiwania pomocy na rzecz jednej, krajowej listy. Proponowane rozwiązanie pozwoli na przyznawanie pomocy w kolejności ustalonej dla kraju do równowartości w złotych wysokości limitu określonego w ww. przepisach.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2020 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162) działalność gospodarczą można podjąć w dniu złożenia wniosku o wpis do

Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo po dokonaniu wpisu do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, chyba że przepisy szczególne stanowią inaczej. Pomoc w ramach tego instrumentu wsparcia jest przyznawana z zastrzeżeniem dopełnienia przez beneficjenta w terminie 9 miesięcy od dnia doręczenia decyzji o przyznaniu pomocy warunku podjęcia wykonywania działalności pozarolniczej – w przypadku gdy ta działalność nie podlega obowiązkowi zgłoszenia do ewidencji prowadzonej przez jednostkę samorządu terytorialnego obowiązana do prowadzenia odpowiedniego typu szkół i placówek publicznych. Etapem, w którym ARiMR ma możliwość weryfikacji spełnienia przez beneficjenta tego warunku przed wypłatą środków jest weryfikacja wniosku o płatność pierwszej raty pomocy. W związku z tym proponuje się doprecyzowanie ujęte w § 1 pkt 6 lit. a tiret pierwsze projektu rozporządzenia, iż wniosek o płatność pierwszej raty składa się po podjęciu wykonywania przez beneficjenta ww. działalności. Zmianę wprowadza się na wniosek ARiMR i wynika ona z doświadczeń z dotychczasowego wdrażania instrumentu wsparcia.

Zmiany proponowane w § 1 pkt 6 lit. a tiret drugie i pkt 7 projektowanego rozporządzenia mają na celu wprowadzenie regulacji zobowiązujących beneficjenta do przedstawienia dokumentów potwierdzających, że operacja będzie realizowana w zgodzie z przepisami o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w związku z planowanym do wykonania zakresem inwestycji. Organ Certyfikujący rekomenduje uzupełnienie procedur o obowiązek weryfikacji poprawności przeprowadzonego procesu oceny oddziaływania inwestycji na środowisko i zapewnienie, że wyłącznie operacje zgodne z zasadami środowiska uzyskają pomoc. Organ Certyfikujący wydając powyższą rekomendację powoływał się na artykuł 45 ust. 1 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.) (przepis UE dotyczący inwestycji), zwanego dalej „rozporządzeniem 1305/2013”, który stanowi: „aby kwalifikować się do wsparcia z EFRROW, operacje inwestycyjne muszą być poprzedzone oceną spodziewanego oddziaływania na środowisko zgodnie z prawem mającym zastosowanie do tego rodzaju inwestycji w przypadku, gdy inwestycja może mieć negatywny wpływ na środowisko”. Pomoc na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na

obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 przyznawana jest w formie premii. Komisja Europejska w piśmie z dnia 8 maja 2015 r. (Ares(2015)1967647 – 08.05.2015) wyraziła swoje stanowisko, iż pomoc na rozpoczęcie działalności gospodarczej nie jest wsparciem inwestycyjnym. W związku z tym uznano, że przepisy, o których mowa w art. 45 rozporządzenia 1305/2013, dotyczące wsparcia inwestycyjnego, nie mają zastosowania do wsparcia finansowego o charakterze premii. Z tego względu w zatwierdzonym przez Komisję Europejską Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, jak również w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 25 lipca 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 1196, z późn. zm.) nie zostały ujęte obowiązki wynikające z art. 45 ust. 1 rozporządzenia 1305/2013 dot. wymogu oceny oddziaływania inwestycji na środowisko. Nie oznacza to jednak, że przepisy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko nie dotyczą określonych w tych przepisach przedsięwzięć – w tym uwzględnionych w biznesplanach wnioskodawców czy beneficjentów „Premii na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” PROW 2014-2020. Dlatego biorąc pod uwagę art. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006, jak również przepisy krajowe o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, proponuje się uzupełnienie przepisów dotyczących warunków z zastrzeżeniem dopełnienia których są wydawane decyzje o przyznaniu pomocy oraz przepisów dotyczących wypłaty pierwszej raty pomocy o uzyskanie i złożenie dokumentów potwierdzających przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko. Powyższe doprecyzowanie ma na celu wzmocnienie kontroli czy przedsięwzięcie, które beneficjent poddziałania podejmuje, spełnia wymogi określone w

odrębnych przepisach prawa. W związku z powyższym, w § 1 pkt 6 lit. a tiret drugie i pkt 7 projektu rozporządzenia dodaje się przepisy, które uzależniają przyznanie pomocy i wypłatę pierwszej raty pomocy od uzyskania przez beneficjenta i przedstawienia na etapie wniosku o płatność tej raty dokumentów potwierdzających, że realizacja operacji nastąpi zgodnie z zasadami określonymi w odpowiednich przepisach dotyczących oceny oddziaływania na środowisko. Beneficjent powinien dołączyć do wniosku o płatność pierwszej raty ostateczną decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, o ile uzyskanie takiej decyzji jest wymagane zgodnie z przepisami o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Zmiana proponowana w § 1 pkt 6 lit. b projektowanego rozporządzenia jest zmianą techniczną, i ma na celu ujednoczenie przepisu z brzmieniem § 3 ust. 2 lit. b obowiązującego rozporządzenia.

W latach 2021–2022 obowiązuje tzw. okres przejściowy pomiędzy kończącą się obecną perspektywą finansową oraz przyszłym okresem programowania. Mając na uwadze przepisy UE w zakresie wydłużenia okresu realizacji PROW 2014-2020 o 2 lata (rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/2220 z dnia 23 grudnia 2020 r. ustanawiające niektóre przepisy przejściowe dotyczące wsparcia z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) w latach 2021 i 2022 oraz zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1305/2013, (UE) nr 1306/2013 i (UE) nr 1307/2013 w odniesieniu do zasobów i stosowania w latach 2021 i 2022 oraz rozporządzenie (UE) nr 1308/2013 w odniesieniu do zasobów i rozdziału takiego wsparcia na lata 2021 i 2022 (Dz. Urz. UE L 437 z 28.12.2020 r., str.1)) w projektowanym rozporządzeniu proponuje się przesunięcie terminów określonych na 2023 r. o 2 lata, czyli na 2025 r. Dotyczy to najpóźniejszego terminu na: zrealizowanie biznesplanu, złożenie wniosku o płatność II raty pomocy oraz terminu wskazanego w przepisie dotyczącym wyrażenia zgody na zmianę założeń biznesplanu (zmiany proponowane w § 1 pkt 8 projektu rozporządzenia).

Zmiana zaproponowana w § 1 pkt 9 projektowanego rozporządzenia ma na celu jednoznaczne uregulowanie kwestii dotyczącej możliwości dokonania zmian w biznesplanie skutkujących tym, że na zmienioną operację przyznana by była mniejsza liczba punktów niż przyznana na operację, która została przyjęta do finansowania. Wg stanu na dzień 4 lipca 2021 r. limit środków dostępnych dla poddziałania 6.2 „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” wynosił 1 699 698 606,69 zł, a jego wykorzystanie –

określone na podstawie wydanych decyzji o przyznaniu pomocy – było na poziomie 90,2%. Pomoc jest przyznawana do wyczerpania limitu środków, a zatem do tej pory do finansowania były przyjmowane wszystkie operacje, które uzyskały co najmniej 4 punkty. Do rozpatrzenia zostało jeszcze 5350 wniosków o przyznanie pomocy. Ww. limit dostępnych środków nie obejmuje planowanego zwiększenia budżetu przedmiotowego instrumentu wsparcia o 325,3 mln euro – do poziomu 704,7 mln euro – w ramach środków z dodatkowej alokacji przewidzianej dla tzw. okresu przejściowego w latach 2021–2022. Zmiana PROW 2014–2020 uwzględniająca m.in. ww. zwiększenie alokacji tego poddziałania została przekazana do Komisji Europejskiej w maju br. i obecnie trwa proces jej zatwierdzenia (przewiduje się, że proces ten zakończy się jesienią br.). W związku z powyższym wnioski o przyznanie pomocy, złożone w uruchomionych dotychczas naborach wniosków i spełniające warunki określone w obowiązującym rozporządzeniu, będą mogły otrzymać wsparcie, jeśli uzyskają co najmniej 4 punkty. Zgodnie z harmonogramem trwających i planowanych naborów wniosków w 2021 r. w ramach PROW 2014–2020, w listopadzie br. planowane jest uruchomienie kolejnego naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach poddziałania 6.2 „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich”. Przewiduje się duże zainteresowanie tą pomocą i w efekcie wpłynięcie wniosków na łączną kwotę przekraczającą wysokość limitu do przyznania pomocy. Zgodnie z § 11 ust. 2 obowiązującego rozporządzenia, pomoc będzie przyznawana podmiotom, które uzyskają największą liczbę punktów. Prawdopodobnie część planowanych do realizacji operacji, spełniająca warunki określone w obowiązującym rozporządzeniu, nie otrzyma wsparcia pomimo uzyskania co najmniej minimalnej liczby 4 punktów. Proponowana zmiana umożliwi wnioskodawcom, którym przyznano pomoc w omawianym naborze, uzyskanie zgody na zmianę założeń biznesplanu, nawet jeżeli w wyniku zmiany biznesplanu nastąpiłoby zmniejszenie liczby uzyskanych punktów poniżej progu, który ukształtuje się dla naboru jako minimalny, ale nie poniżej 4 punktów. Rozwiązanie to mogłoby być zastosowane w uzasadnionych przypadkach, jako wyjątek od reguły określonej w § 20 ust. 3 obowiązującego rozporządzenia. Wprowadza się je w celu umożliwienia beneficjentom, którzy otrzymają pomoc w związku z pozytywnym rozpatrzeniem wniosku o przyznanie pomocy złożonym w 2021 r., dostosowania swoich biznesplanów również w sposób, który spowoduje – w uzasadnionych przypadkach – zmniejszenie liczby punktów poniżej poziomu ustalonego jako minimalny dla danego naboru. Uzasadnienie zmiany biznesplanu będzie oceniał Dyrektor Oddziału Regionalnego ARiMR.

Założeniem udzielanej pomocy jest to, że osoby pracujące w gospodarstwie rolnym, otrzymują pomoc na rozpoczęcie działalności pozarolniczej w formie jednorazowej premii w wysokości 150 000 zł (w przypadku utworzenia 1 miejsca pracy lub samozatrudnienia) do 250 000 zł (odpowiednio o 50 000 zł za utworzenie każdego dodatkowego miejsca pracy), która musi być wydana na uruchomienie nieprowadzonego wcześniej rodzaju pozarolniczej działalności gospodarczej. Wsparcie to ukierunkowane jest głównie na tworzenie i utrzymanie miejsc pracy na nieatrakcyjnych dla potencjalnych inwestorów terenach wiejskich a tworzone miejsca pracy przyczyniają się do ożywienia gospodarczego tych obszarów. W ramach tego poddziałania wspierane są operacje innowacyjne, co przyczynia się do realizacji celu przekrojowego polityki rozwoju obszarów wiejskich tj. innowacyjności na obszarach wiejskich, a przychody z tej działalności docelowo powinny stanowić główne źródło dochodów ich właścicieli. Z informacji przekazanych przez ARiMR wynika, iż duża liczba wniosków o przyznanie pomocy złożonych w ramach naboru przeprowadzonego w 2020 r. dotyczy działalności taksówek osobowych. Tymczasem według raportu Europejskiego Stowarzyszenia Producentów Samochodów (ACEA) w 2018 roku Polska znajdowała się na 6 pozycji w Unii Europejskiej pod względem liczby użytkowanych aut osobowych z wynikiem 23,4 mln przy czym liczba tych samochodów w Polsce nadal rośnie w związku z czym popyt na tego typu usługi szczególnie na obszarach wiejskich systematycznie maleje. W związku z powyższym, w § 1 pkt 10 lit. a projektu rozporządzenia proponuje się usunąć tego typu rodzaj działalności z możliwości wsparcia w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich”.

Zmiany proponowane w § 1 pkt 10 lit. b i lit. c projektu rozporządzenia wynikają z rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. poz. 1249), które weszły w życie z dniem 1 sierpnia 2020 roku. Dotyczą w szczególności kodu PKD 93.29 (Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna), który został rozdzielony na dwie podklasy: 93.21 A (Działalność pokojów zagadek, domów strachu, miejsc do tańczenia i w zakresie innych form rozrywki lub rekreacji organizowanych w pomieszczeniach lub w innych miejscach o zamkniętej przestrzeni) oraz 93.29 B (Pozostała działalność rozrywkowa i rekreacyjna, gdzie indziej niesklasyfikowana).

W § 2 rozporządzenia proponuje się, aby do przyznawania pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na

rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosowane były przepisy w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem, z wyjątkiem przepisów dotyczących sposobu składania biznesplanu. Do wniosków o przyznanie pomocy złożonych w 2020 r. (nabór zakończono 31.12.2020 r.) będą miały zastosowanie proponowane przepisy dotyczące ustalania jednej listy kolejności przysługiwania pomocy, co jest konsekwencją zmiany w przepisach w *sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020* określającej jeden łączny limit środków dla wszystkich województw. O kolejności przysługiwania pomocy decyduje suma uzyskanych punktów, przyznawanych na podstawie określonych w rozporządzeniu kryteriów wyboru – takich samych dla wszystkich operacji w ramach naboru w określonym obszarze (tj. obszarze operacji związanych z podejmowaniem pozarolniczej działalności gospodarczej oraz zaprzestaniem chowu i hodowli świń na obszarach wiejskich, na których są położone gospodarstwa, w których jest prowadzony chów lub hodowla świń, wymienionych w części I, II lub III załącznika do decyzji wykonawczej Komisji 2014/709/UE z dnia 9 października 2014 r. w sprawie środków kontroli w zakresie zdrowia zwierząt w odniesieniu do afrykańskiego pomoru świń w niektórych państwach członkowskich i uchylającej decyzję wykonawczą 2014/178/UE albo obszarze operacji związanych z podejmowaniem działalności pozarolniczej, innej niż wyżej wymieniona). A zatem zmiana proponowana w projektowanym rozporządzeniu umożliwi ustalenie jednej listy kolejności przysługiwania pomocy w ramach naboru w danym obszarze, w celu przyznawania pomocy do wysokości określonego limitu środków. Do wniosków złożonych w 2020 r. (nabór wniosków zakończony w dniu 31.12.2020 r.) nie będzie miał zastosowania przepis zobowiązujący beneficjenta do uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach w przypadku gdy w związku z realizacją biznesplanu jest wymagane uzyskanie takiej decyzji zgodnie z przepisami o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Zobowiązanie to będzie dotyczyło beneficjentów, którzy uzyskają pomoc w związku z ubieganiem się o pomoc po wejściu w życie projektowanego rozporządzenia.

W § 3 projektu rozporządzenia określono, aby do przyznawania pomocy finansowej w sprawach objętych postępowaniami wszczętymi na wniosek następcy prawnego beneficjenta o

przyznanie pomocy i niezakończonymi decyzją ostateczną do dnia wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, stosowane były przepisy dotychczasowe. Dotyczy to następcy prawnego takiego beneficjenta, który złożył wniosek o przyznanie tej pomocy w naborze przeprowadzonym przed 2021 r.

Natomiast w § 4 projektu rozporządzenia określono, że do wypłaty pierwszej raty pomocy finansowej w odniesieniu do osób, którym przyznano pomoc przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia w związku ze złożeniem przez nie wniosku o przyznanie tej pomocy przed 2021 r. należy stosować przepisy dotychczasowe. Beneficjenci, którzy otrzymali pomoc w związku z ubieganiem się o nią w latach ubiegłych i będą składać wnioski o płatność pierwszej raty pomocy po dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, nie będą zobowiązani do dołączenia dokumentów, o których mowa w § 1 pkt 6 lit a tiret drugie i pkt 7 projektu rozporządzenia.

W rozporządzeniu nie określa się sposobu postępowania ze sprawami dotyczącymi wypłaty II raty pomocy wszczętymi przed dniem wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, gdyż przepis § 17 ust. 1 rozporządzenia, zmieniany projektowanym rozporządzeniem, nie ma znaczenia dla złożonych już wniosków o wypłatę drugiej raty pomocy. Ww. przepis w brzmieniu nadanym projektowanym rozporządzeniem jest istotny dla podmiotów, którym przyznano pomoc w 2020 r. oraz dla podmiotów, którym ta pomoc zostanie przyznana w 2021 r. (w wyniku zakończenia postępowań o przyznanie pomocy wszczętych w związku ze złożeniem w 2020 r. wniosku o przyznanie pomocy), gdyż zmienia na późniejszy ostateczny termin na złożenie wniosku o płatność drugiej raty (z 31 sierpnia 2023 r. na 31 sierpnia 2025 r.). Beneficjent będzie składał wniosek o płatność drugiej raty nie później niż do dnia upływu 2 lat od dnia wypłaty pierwszej raty pomocy i nie później niż do dnia 31 sierpnia 2025 r. Informacja dotycząca zmiany ww. terminu na złożenie wniosku o płatność drugiej raty pomocy będzie podawana do publicznej wiadomości, w tym na stronie internetowej ARiMR, aby zapewnić jak najszerszy dostęp do tej informacji beneficjentom PROW 2014–2020.

W § 5 projektu rozporządzenia określono, iż rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Projektowane rozporządzenie zawiera zmiany korzystne dla beneficjentów (dotyczące sposobu składania biznesplanu w postaci pamięci USB czy wydłużenia ostatecznego okresu realizacji biznesplanów do dnia 31 sierpnia 2025 r.). Ponadto, obecnie procedowane są wnioski z naboru wniosków o przyznanie pomocy w ramach przedmiotowego instrumentu wsparcia przeprowadzonego w terminie od dnia 29 października

do dnia 31 grudnia 2020 r. (9814 wniosków), zatem istotnym jest, by wnioskodawcy ci mogli zapoznać się jak najszybciej z nowymi regulacjami, które wprowadza niniejszy projekt rozporządzenia.

W związku z powyższym, wejście w życie projektowanego rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego, ponieważ przemawia za tym ważny interes państwa, który w demokratycznym państwie prawa przejawia się m.in. przez ważny interes jego obywateli.

Wprowadzenie przedmiotowych przepisów będzie miało wpływ na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych przedsiębiorców, gdyż zgodnie z art. 19 ust. 4 akapit 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005, wsparcie jest ograniczone do gospodarstw rolnych spełniających definicję mikroprzedsiębiorstw oraz małych przedsiębiorstw.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie wpisany do Wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Opracowano w Departamencie
Wspólnej Polityki Rolnej

Akceptował:

<p>Nazwa projektu</p> <p>Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania, wypłaty oraz zwrotu pomocy finansowej na operacje typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w ramach poddziałania „Pomoc na rozpoczęcie pozarolniczej działalności gospodarczej na obszarach wiejskich” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Anna Gembicka – Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Marcin Grzymała – starszy specjalista w Departamencie Wspólnej Polityki Rolnej MRiRW (22 623 18-17)</p>	<p>Data sporządzenia</p> <p>31.05.2021 r.</p> <p>Źródło: upoważnienie ustawowe - art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych</p> <p>Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

1. Niedostosowanie przepisów krajowych do przepisów UE w zakresie wydłużenia okresu realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020) o 2 lata.
2. Rozwiązanie dot. kolejności przysługiwania pomocy nie jest spójne ze sposobem określenia limitu środków dostępnych na realizację „Premii na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” PROW 2014-2020 przepisach w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (w rozporządzeniu zmienianym projektowanym rozporządzeniem kolejność przysługiwania pomocy jest ustalana oddzielnie dla woj. mazowieckiego i pozostałych województw).
3. Brak uwzględnienia możliwości składania biznesplanu na informatycznym nośniku danych, jakim jest pamięć USB.

4. Zgodnie z ustaleniem Organu Certyfikującego w procedurach Agencji Płatniczej brakuje weryfikacji podlegania inwestycji ocenie oddziaływania na środowisko.
5. Niedostosowanie zmienianego rozporządzenia do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. poz. 1249).
6. Ryzyko konieczności zwrotu pomocy w wyniku zmiany założeń biznesplanu skutkującej zmniejszeniem liczby uzyskanych punktów w przypadku beneficjentów, którzy złożą wnioski o przyznanie pomocy w ostatnim naborze wniosków.
7. Duża liczba zgłaszanych do finansowania operacji zakładających przeznaczenie całej kwoty pomocy na zakup samochodu osobowego i potrzeba zapewnienia bardziej zróżnicowanych operacji.
8. Spadający popyt na usługi sklasyfikowane pod kodem PKD 49.32.Z *Działalność taksówek osobowych* na obszarach wiejskich.
9. Rozbieżności pomiędzy wykładnią celowościową przepisów obowiązującego rozporządzenia dotyczących przyznania pomocy w przypadku zakończenia działalności pozarolniczej w okresie krótszym niż 24 miesiące poprzedzających dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy a wykładnią przedstawioną przez WSA w trzech prawomocnych wyrokach.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

1. W latach 2021–2022 obowiązywał będzie tzw. okres przejściowy pomiędzy kończącą się obecną perspektywą finansową oraz przyszłym okresem programowania. Z uwagi na wejście w życie przepisów unijnych dotyczących okresu przejściowego, należy odpowiednio dostosować brzmienie przepisów krajowych w tym zakresie. Nastąpi, w związku z tym, wydłużenie ostatecznego terminu realizacji biznesplanów w ramach operacji typu „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” objętych PROW 2014-2020 i terminu na złożenie wniosku o płatność drugiej raty o 2 lata tj. do dnia 31 sierpnia 2025 r.
2. Dostosowanie przepisów dotyczących ustalania kolejności przysługiwania pomocy w ramach przedmiotowego instrumentu wsparcia do rozwiązania wprowadzonego w przepisach w sprawie wysokości limitów środków dostępnych w poszczególnych województwach lub latach w ramach działań lub poddziałań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (połączenia limitu środków dla województwa mazowieckiego oraz dla pozostałych województw).
3. Dodanie możliwości składania biznesplanu na informatycznym nośniku danych, jakim jest pamięć USB.
4. Proponuje się wprowadzenie regulacji zobowiązujących beneficjenta do przedstawienia dokumentów potwierdzających przeprowadzenie oceny oddziaływania na środowisko (decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach) w stosunku do planowanej operacji, co umożliwi Agencji Płatniczej dokonywanie weryfikacji w zakresie wskazanym przez Organ Certyfikujący, a tym samym wdrożenie rekomendacji ujętej w Sprawozdaniu z czynności sprawdzających w zakresie audytu gospodarowania środkami pochodzącymi z

budżetu Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji oraz Europejskiego Funduszu Rolniczego Rozwoju Obszarów Wiejskich w Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa za rok finansowy kończący się 15 października 2020 r.

5. Dostosowanie zmienianego rozporządzenia do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2020 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. poz. 1249) poprzez usunięcie nieaktualnego rodzaju działalności i oznaczenia numerem PKD i dodanie zastępujących go rodzajów działalności wraz z oznaczeniem numerem PKD.

6. Proponuje się wprowadzenie regulacji, dzięki której beneficjenci będą mogli zmienić i dostosować swoje biznesplany, w uzasadnionych przypadkach nawet w sposób wpływający na zmianę liczby punktów przyznanych za kryteria wyboru poniżej progu, który ukształtuje się dla naboru, ale nie poniżej minimalnej liczby 4 punktów - nie będą zobligowani do zwrotu całości lub części kwoty pomocy.

7. Wprowadzenie regulacji, dzięki której wnioskodawcy będą przedkładali do finansowania bardziej zróżnicowane operacje, uwzględniające różne potrzeby podejmowanej działalności pozarolniczej.

8. Proponuje się usunięcie działalności pozarolniczej sklasyfikowanej pod kodem PKD 49.32.Z Działalność taksówek osobowych z możliwości wsparcia. Według raportu Europejskiego Stowarzyszenia Producentów Samochodów (ACEA) w 2018 roku Polska znajdowała się na 6 pozycji w Unii Europejskiej pod względem liczby użytkowanych aut osobowych z wynikiem 23,4 mln przy czym liczba tych samochodów w Polsce nadal rośnie. Natomiast w ramach naboru przeprowadzonego w 2020 r. zanotowano dużą liczbę wniosków dotyczących działalności taksówek osobowych, przy czym obserwuje się malejący popyt na tego typu usługi na obszarach wiejskich.

9. Proponuje się jednoznacznie doprecyzować regulacje dotyczące przyznawania pomocy osobom, które zawiesiły albo zakończyły prowadzenie działalności pozarolniczej w okresie krótszym niż 24 miesiące poprzedzające dzień złożenia wniosku o przyznanie pomocy i ubiegają się o podjęcie działalności ponownie ale w innym przedmiocie działalności gospodarczej wg PKD na poziomie podklasy niż ten, który poprzednio prowadziły.

Wprowadzenie ww. rozwiązań nie jest możliwe bez zmian przepisów prawa (przedmiotowego rozporządzenia). Proponowane rozwiązania zapewnią możliwość realizacji instrumentu wsparcia „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” w tzw. okresie przejściowym.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Nie badano.

4. Podmioty, na które oddziałuje rozporządzenie

Grupa	Wielkość	Źródło	Oddziaływanie
-------	----------	--------	---------------

		danych	
Wnioskodawcy i beneficjenci „Premii na rozpoczęcie działalności pozarolniczej”	Wnioskodawcy z naboru 2020 r. – 9836; z naboru w 2019 r. - 62 dotychczasowi beneficjenci – 7316; przyszli wnioskodawcy i beneficjenci.	ARiMR	Wydłużenie okresu realizacji instrumentu wsparcia „Premie na rozpoczęcie działalności pozarolniczej” o 2 lata oraz konieczność dołączenia wymaganych załączników.
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Centrala oraz 16 oddziałów regionalnych	statut ARiMR	Konieczność dostosowania procedur do zmienianych rozwiązań oraz dostosowania organizacyjnego do proponowanego sposobu określania kolejności przysługiwania pomocy.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z Regulaminem pracy Rady Ministrów projekt rozporządzenia zostanie skonsultowany w ramach konsultacji publicznych z następującymi organizacjami:

- 1) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,
- 2) Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,
- 3) Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,
- 4) Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,
- 5) Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,
- 6) Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,
- 7) Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,
- 8) Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,
- 9) Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,
- 10) Związkiem Młodzieży Wiejskiej,

- 11) Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,
- 12) Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,
- 13) Krajową Radą Izb Rolniczych,
- 14) Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,
- 15) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich,
- 16) Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,
- 17) Krajową Radą Spółdzielczą,
- 18) Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,
- 19) Polską Izbą Technologii i Wyrobów Naturalnych,
- 20) Związkiem Zawodowym Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu.
- 21) Krajowym Związkiem Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza,
- 22) Krajową Federacją Producentów Zbóż,
- 23) Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,
- 24) Polskim Związkiem Producentów Roślin Zbożowych,
- 25) Polskim Stowarzyszeniem Rolnictwa Zrównoważonego „ASAP”,
- 26) Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,
- 27) Stowarzyszeniem Naukowo-Technicznym Inżynierów i Techników Rolnictwa,
- 28) Krajowym Związkiem Plantatorów Buraka Cukrowego,
- 29) Polskim Związkiem Plantatorów Tytoniu,
- 30) Radą Rolnictwa i Produkcji Ekologicznej.

Ponadto projekt rozporządzenia zostanie wysłany do zaopiniowania, na podstawie § 38 Regulaminu prac Rady Ministrów oraz na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 263) i na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2019 r. poz. 1809) do:

- 1) Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,
- 2) Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych,
- 3) Forum Związków Zawodowych,
- 4) Konfederacji Lewiatan,
- 5) Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej,
- 6) Związku Rzemiosła Polskiego,
- 7) Business Centre Club,
- 8) Związku Przedsiębiorców i Pracodawców,

niepieniężny m	przedsiębiorstwa	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Projektowane rozporządzenie dotyczy sektora mikro- i małych przedsiębiorstw. Proponowane rozwiązania tj. możliwość składania biznesplanu w postaci pamięci USB czy umożliwienie realizacji biznesplanów najpóźniej do dnia 31 sierpnia 2025 r. (w miejsce 31 sierpnia 2023 r.) są korzystne dla wnioskodawców/ beneficjentów „Premii dla na rozpoczęcie działalności pozarolniczej”. Tak więc zmiany będą miały pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, zwłaszcza mikroprzedsiębiorców i małych przedsiębiorców.
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.
	(dodaj/usuń)	
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	brak	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z rozporządzenia		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy inne:	

<p>Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.</p>	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Proponowane rozwiązanie tj. konieczność dołączenia do wniosku o płatność pierwszej raty ostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, o ile uzyskanie takiej decyzji jest wymagane zgodnie z przepisami o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wynika wprost z rekomendacji Organu Certyfikującego. Ma to na celu wzmocnienie kontroli czy przedsięwzięcie, które beneficjent poddziałania podejmuje, spełnia wymogi określone w odrębnych przepisach prawa. Konieczność uzyskania takiej decyzji wynika z odrębnych przepisów prawa.</p>		
<p>9. Wpływ na rynek pracy</p>		
<p>Brak</p>		
<p>10. Wpływ na pozostałe obszary</p>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
<p>Omówienie wpływu</p>		
<p>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</p>		
<p>Planuje się, iż projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.</p>		
<p>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów rozporządzenia oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</p>		
<p>Monitorowanie i ocena efektów wdrażania Programu, w tym przedmiotowego działania, jest realizowana poprzez określone w PROW 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie z zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 Planem Ewaluacji.</p>		
<p>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</p>		
<p>-</p>		

