

## U S T A W A

z dnia ..... 2021 r.

### **o zmianie ustawy o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz niektórych innych ustaw<sup>1)</sup>**

**Art. 1.** W ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2021 r. poz. 699 i 904) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 11 po ust. 1 dodaje się ust. 1a–1d w brzmieniu:

„1a. Wniosek, o którym mowa w ust. 1, może być złożony za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji w przypadku:

- 1) podmiotu będącego osobą fizyczną – przez osobę fizyczną wnioskującą o wpis do ewidencji producentów;
- 2) podmiotu niebędącego osobą fizyczną – przez:
  - a) osobę uprawnioną do reprezentacji podmiotu wnioskującego o wpis do ewidencji producentów, jeżeli reprezentacja podmiotu jest jednoosobowa,
  - b) osobę upoważnioną przez osoby uprawnione do reprezentacji podmiotu wnioskującego o wpis do ewidencji producentów, jeżeli reprezentacja podmiotu jest wieloosobowa.

1b. Załączniki do wniosku, o którym mowa w ust. 1, składa się w postaci elektronicznej w przypadku:

- 1) dokumentów, które wymagają opatrzenia podpisem przez osobę trzecią:
  - a) te dokumenty sporządzone w postaci elektronicznej, opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem osobistym albo podpisem zaufanym albo
  - b) elektroniczne kopie tych dokumentów zapisane w formacie określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 17;

---

<sup>1)</sup> Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz ustawę z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

2) dokumentów innych niż określone w pkt 1 – te dokumenty w postaci elektronicznej utworzone za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji.

1c. W przypadku gdy dokumenty, o których mowa w ust. 1b, nie zostały dołączone do wniosku złożonego za pomocą formularza umieszczonego na stronie internetowej Agencji, dokumenty te można złożyć bezpośrednio do kierownika biura powiatowego Agencji lub nadać w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1041 i 2320).

1d. Do złożenia wniosku, o którym mowa w ust. 1, za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji jest wymagane uwierzytelnienie osoby, o której mowa w ust. 1a:

- 1) w sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 670, 952, 1005 i 1641) lub
- 2) za pomocą loginu i kodu dostępu do systemu teleinformatycznego Agencji.”;

2) po art. 14 dodaje się art. 14a w brzmieniu:

„Art. 14a. 1. Po zakończeniu postępowania w sprawie dotyczącej wpisu do ewidencji producentów oraz po zakończeniu postępowania w sprawie dotyczącej wykreślenia z tej ewidencji decyzją ostateczną, a w przypadku gdy przysługuje na te decyzje skarga do sądu administracyjnego:

- 1) po bezskutecznym upływie terminu na wniesienie tej skargi albo
- 2) po prawomocnym odrzuceniu albo oddaleniu tej skargi albo po prawomocnym umorzeniu postępowania sądowo-administracyjnego

– w aktach sprawy pozostawia się cyfrową kopię dokumentów powstałych w formie pisemnej, a skopiowane cyfrowo dokumenty poddaje się brakowaniu.

2. Przepis ust. 1 stosuje się również do dokumentów składających się na akta sprawy o:

- 1) wznowienie postępowania,
- 2) stwierdzenie nieważności, zmianę lub uchylenie decyzji,
- 3) stwierdzenie wygaśnięcia decyzji

– w sprawie dotyczącej wpisu do ewidencji producentów oraz w sprawie dotyczącej wykreślenia z tej ewidencji, w postępowaniach przed kierownikiem biura powiatowego Agencji, dyrektorem oddziału regionalnego Agencji oraz Prezesem Agencji.

3. Cyfrową kopię dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2:

- 1) sporządza się w formatach danych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 18 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne;
- 2) zapisuje się na informatycznym nośniku danych w rozumieniu art. 3 pkt 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

4. Organ właściwy w sprawach, o których mowa w ust. 1 i 2, albo osoba przez niego upoważniona potwierdza kwalifikowanym podpisem elektronicznym zgodność z oryginałem cyfrowej kopii dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2.

5. Do postępowania:

- 1) ze skopiowanymi cyfrowo dokumentami, o których mowa w ust. 1 i 2, nie stosuje się przepisów o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach;
- 2) z cyfrową kopią dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się odpowiednio przepisy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach, określające sposób postępowania z dokumentami elektronicznymi.

6. W przypadku gdy z przepisów prawa wynika obowiązek wydania, przekazania lub dostarczenia akt spraw, o których mowa w ust. 1 lub 2, lub dokumentów składających się na te akta, lub odpisów, wyciągów lub kopii tych dokumentów, do spełnienia tego obowiązku wystarczające jest wydanie, przekazanie lub dostarczenie uwierzytelnionego wydruku cyfrowej kopii dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2.”;

3) art. 17 otrzymuje brzmienie:

„Art. 17. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów, uwzględniając dane, o których mowa w art. 7, oraz biorąc pod uwagę zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu;
- 2) szczegółowe warunki i tryb składania wniosku o wpis do ewidencji producentów za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej Agencji, w tym format danych, w jakim będą dołączane do wniosku elektroniczne kopie dokumentów, uwzględniając wymagania określone w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz biorąc pod uwagę potrzebę identyfikacji osób, o których mowa w art. 11 ust. 1a, oraz zabezpieczenia przekazywanych danych przed dostępem osób nieuprawnionych.”.

**Art. 2.** W ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U z 2020 r. poz. 1341 i 2320 oraz z 2021 r. poz. 904) w art. 33 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Do postępowania:

- 1) ze skopiowanymi cyfrowo dokumentami, o których mowa w ust. 1 i 2, nie stosuje się przepisów o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach;
- 2) z cyfrową kopią dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się odpowiednio przepisy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach, określające sposób postępowania z dokumentami elektronicznymi.”

**Art. 3.** W ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182, 904 i 1603) w art. 33 ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Do postępowania:

- 1) ze skopiowanymi cyfrowo dokumentami, o których mowa w ust. 1 i 2, nie stosuje się przepisów o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach;
- 2) z cyfrową kopią dokumentów, o których mowa w ust. 1 i 2, stosuje się odpowiednio przepisy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach, określające sposób postępowania z dokumentami elektronicznymi.”

**Art. 4.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, z wyjątkiem art. 1 pkt 1 i 3, które wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2022 r.

Paweł Małaczek  
zastępca dyrektora  
Departamentu Prawnego  
za zgodność pod względem prawnym,  
legislacyjnym i redakcyjnym  
/podpisano elektronicznie/

## UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w:

- 1) ustawie z dnia 18 grudnia 2003 r. o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności (Dz. U. z 2021 r. poz. 699, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o KSEP”;
- 2) ustawie z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1341, z późn. zm.);
- 3) ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2021 r. poz. 182, z późn. zm.).

W projekcie ustawy o KSEP przewiduje się wprowadzenie zmian usprawniających proces składania wniosków o wpis do ewidencji producentów poprzez wprowadzenie przepisów umożliwiających elektroniczne składanie wniosku o wpis do tej ewidencji oraz pozostawianie cyfrowej kopii dokumentów powstałych w formie pisemnej.

Biorąc pod uwagę powyższe, w art. 1 pkt 1 projektowanej ustawy, zaproponowano uzupełnienie art. 11 zmienianej ustawy o KSEP przez dodanie regulacji zapewniającej możliwość złożenia wniosku o wpis do ewidencji producentów za pomocą elektronicznego formularza umieszczonego na stronie internetowej Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR). Wniosek o wpis do ewidencji producentów składają podmioty ubiegające się o nadanie numeru identyfikacyjnego i uzyskanie wpisu do ewidencji producentów oraz producenci już wpisani do ewidencji producentów, którzy składają zgłoszenia aktualizacyjne.

Obecnie, wniosek o wpis do ewidencji producentów składa się w wersji papierowej do kierownika biura powiatowego Agencji właściwego miejscowo, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez ARiMR.

W art. 1 w pkt 1 projektu ustawy zaproponowano dodanie w art. 11 zmienianej ustawy o KSEP ust. 1a–1d. W dodawanym w art. 11 ustawy o KSEP ust. 1a pkt 1 określono, że wniosek o wpis do ewidencji producentów w formie elektronicznej może zostać złożony zarówno przez osobę fizyczną jak i podmioty niebędące osobą fizyczną. W dodawanym w art. 11 ustawy o KSEP ust. 1a pkt 2 zaproponowano uproszczenie, które dotyczy podmiotów, w odniesieniu do których występuje reprezentacja wieloosobowa. W takim przypadku, osoby uprawnione do

reprezentacji, będą zobowiązane do upoważnienia jednej osoby, która będzie mogła w imieniu podmiotu niebędącego osobą fizyczną, złożyć wniosek o wpis do ewidencji producentów.

Dodawany w art. 11 ustawy o KSEP ust. 1b reguluje elektroniczne składanie załączników do wniosku o wpis do ewidencji producentów wymagających opatrzenia podpisem przez osobę trzecią oraz pozostałych załączników, będących innymi dokumentami niż opatrzone podpisem przez osobę trzecią.

W dodawanym w art. 11 ustawy o KSEP ust. 1c wprowadzono regulację pozwalającą, aby w przypadkach, w których wymagane załączniki, które nie zostały dołączone w formie elektronicznej do wniosku złożonego za pomocą formularza elektronicznego, mogły być przez podmiot ubiegający się o wpis do ewidencji producentów, złożone bezpośrednio w biurze powiatowym ARiMR lub nadane w placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2020 r. poz. 1041, z późn. zm.).

Dodawany w art. 11 ustawy o KSEP ust. 1d pkt 1 określa sposób uwierzytelnienia osoby składającej wniosek o wpis do ewidencji producentów wraz z załącznikami. Podstawową formą uwierzytelniania, stosowaną zarówno w przypadku składania wniosku w celu uzyskania wpisu w ewidencji producentów oraz nadania numeru identyfikacyjnego, a także w przypadku zgłaszania zmian danych, będzie sposób określony w art. 20a ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 670, z późn. zm.) tj. profil zaufany i e-dowód.

W odniesieniu natomiast do wniosków o wpis do ewidencji producentów składanych w celu zgłoszenia zmiany danych, gdzie taki wniosek może złożyć wyłącznie podmiot wpisany już do ewidencji producentów, w dodawanym w art. 11 ustawy o KSEP ust. 1d pkt 2 dopuszczona została również możliwość wykorzystania uprzednio nadanego na podstawie innych przepisów, loginu i kodu dostępu lub wyłącznie kodu dostępu.

W art. 1 pkt 2 projektowanej ustawy zaproponowano dodanie art. 14a w zmienianej ustawie o KSEP, w którym znalazła się regulacja pozwalająca na wykonywanie cyfrowych kopii dokumentów gromadzonych w ramach postępowań prowadzonych w sprawie wpisu do ewidencji producentów oraz wykreślenia z tej ewidencji.

Regulacja ta ma na celu ograniczenie kosztów związanych z przechowywaniem dokumentów składających się na akta spraw zgromadzone w toku postępowania administracyjnego dotyczącego wpisu do ewidencji producentów lub postępowania dotyczącego wykreślenia z ewidencji producentów, które mają charakter masowy.

Proponuje się, aby po zakończeniu postępowania administracyjnego w tych sprawach, a w przypadku przysługiwania stronie prawa wniesienia skargi do sądu administracyjnego, po bezskutecznym upływie terminu przewidzianego na wniesienie tej skargi albo po prawomocnym zakończeniu postępowania sądowo-administracyjnego, w wyniku którego ostateczna decyzja kończąca postępowanie w sprawie nie została wyeliminowana z obrotu prawnego, dokumenty składające się na akta sprawy, o ile powstały w formie pisemnej, były kopiowane cyfrowo i pozostawione w aktach sprawy zamiast ich papierowych oryginałów. Dzięki takiemu rozwiązaniu przechowywane będą jedynie akta sprawy w postaci cyfrowej, co znacząco ograniczy koszty funkcjonowania ARiMR, w tym ograniczy konieczność dodatkowego najmu powierzchni przeznaczonych na tzw. archiwa. Powyższe reguły proponuje się odnieść również do akt spraw rozstrzyganych w postępowaniach nadzwyczajnych przewidzianych w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), prowadzonych przed organami administracyjnymi działającymi w strukturze ARiMR.

Mając na uwadze zapewnienie wiarygodności cyfrowych kopii tych dokumentów, proponuje się również, aby po ich skopiowaniu do postaci cyfrowej kopie te były potwierdzane za zgodność z oryginałem kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

Jednocześnie proponuje się w dodawanym w art. 14a ust. 5 zmienianej ustawy o KSEP wyłączenie przepisów o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach w odniesieniu do postępowania ze skopiowanymi cyfrowo dokumentami. Zmiana ma na celu przeprowadzenie sprawnego brakowania dokumentów papierowych przez ARiMR, natomiast cyfrowe akta sprawy będą przechowywane przez ARiMR zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164), a do sposobu postępowania z nimi będą miały odpowiednie zastosowanie przepisy dotyczące postępowania z dokumentami elektronicznymi. W szczególności odpowiednie zastosowanie będą miały przepisy wydane na podstawie art. 5 ust. 2b ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach, a więc rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 października 2006 r. w sprawie szczegółowego sposobu postępowania z dokumentami elektronicznymi (Dz. U. poz. 1518). Reguluje ono w szczególności zasady ewidencjonowania, przechowywania, klasyfikowania i kwalifikowania dokumentów elektronicznych oraz ich zabezpieczania przed utratą i nieuprawnionymi zmianami, a także zasady i tryb brakowania dokumentacji niearchiwalnej oraz zasady i tryb przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych.

Po zakończeniu postępowania może zaistnieć konieczność wydania akt sprawy na żądanie uprawnionego przepisami prawa sądu, organu lub podmiotu, np. w przypadku postępowania o stwierdzenie nieważności ostatecznej decyzji konieczne będzie przekazanie akt sprawy zakończonej tą decyzją organowi wyższego stopnia, który jest właściwy do rozstrzygnięcia sprawy o stwierdzenie jej nieważności. W takiej sytuacji proponuje się, aby organ zamiast oryginału dokumentów składających się na akta sprawy, którymi już nie dysponuje z uwagi na ich zbrakowanie, przekazał uwierzytelniony wydruk cyfrowych kopii tych dokumentów.

W art. 1 pkt 3 projektowanej ustawy zostało rozszerzone upoważnienie ustawowe zawarte w art. 17 zmienianej ustawy o KSEP. W obecnym brzmieniu upoważnienie ustawowe reguluje szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać wniosek o wpis do ewidencji producentów, uwzględniając dane, o których mowa w art. 7, oraz biorąc pod uwagę zapewnienie prawidłowego funkcjonowania systemu. Po zmianie będzie określać również szczegółowe wymagania, jakie powinien spełniać formularz wniosku o wpis do ewidencji producentów oraz szczegółowe warunki i tryb składania wniosku za pomocą formularza udostępnionego na stronie internetowej ARiMR, w tym format danych, w jakim będą dołączane do wniosku elektroniczne kopie dokumentów, przy uwzględnieniu wymagań określonych w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

W art. 2 i w art. 3 projektowanej ustawy, mając na względzie konieczność zapewnienia spójnych regulacji dotyczących postępowania przez ARiMR z dokumentami, proponuje się aby analogiczne rozwiązania dotyczące wyłączenia przepisów o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach w odniesieniu do postępowania ze skopiowanymi cyfrowo dokumentami, zostały uwzględnione odpowiednio w przepisach ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego oraz ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (PROW 2014–2020).

Biorąc powyższe pod uwagę, rozwiązania te będą miały zastosowanie do tych działań, w ramach których przyznawanie środków następuje w trybie przepisów postępowania administracyjnego, zakończonego wydaniem decyzji administracyjnej tj. do płatności w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, a w ramach PROW 2014–2020 do takich działań jak: zalesianie, działanie rolno-środowiskowo-klimatyczne, rolnictwo ekologiczne, płatności dla obszarów z ograniczeniami naturalnymi lub innymi szczególnymi ograniczeniami, dobrostan zwierząt, wyjątkowe tymczasowe wsparcie dla rolników, mikroprzedsiębiorstw oraz



małych i średnich przedsiębiorstw szczególnie dotkniętych kryzysem związanym z COVID-19.

Obecnie akta papierowe, w ramach postępowań, o których mowa w projektowanych i obowiązujących w/w ustawach zajmują 44157 metrów bieżących. Zatem biorąc pod uwagę koszty związane z przechowywaniem przedmiotowych akt, proponowana zmiana przepisów umożliwi zastąpienie wersji papierowej akt spraw na ich wersję cyfrową.

W art. 4 projektu ustawy proponuje się, aby zmiana ustawy weszła w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Dzięki temu, możliwe będzie jak najszybsze wdrożenie przepisów umożliwiających pozostawianie cyfrowej kopii dokumentów powstałych w formie pisemnej. Jednocześnie proponuje się, aby przepisy art. 1 pkt 1 i 3 projektowanej ustawy weszły w życie z dniem 1 sierpnia 2022 r. ponieważ z tą datą ARiMR uzyska gotowość do udostępnienia na swojej stronie internetowej, formularza wniosku o wpis do ewidencji producentów.

Proponowany termin wejścia w życie ustawy nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projekt ustawy nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa ani z budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki.

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.

Projektowane przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt ustawy nie wymaga przedstawienia organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r.

w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy został umieszczony w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności oraz niektórych innych ustaw</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Anna Gembicka, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Anna Domaracka, Naczelnik Wydziału Zintegrowanego Systemu Zarządzania i Kontroli oraz płatności ONW, Departament Płatności Bezpośrednich, tel.: 22 623 2369, adres e-mail: Anna.Domaracka@minrol.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia.</b> 5 października 2021 r.</p> <p><b>Źródło:</b> inne</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD 298</b></p>
<b>OCENA SKUTKÓW REGULACJI</b>	
<b>1. Jaki problem jest rozwiązywany?</b>	
<p>Rozwiązywane problemy:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) brak możliwości elektronicznego składania wniosku o wpis do ewidencji producentów oraz o zmianę i korektę danych. Obecnie wnioski o wpis do ewidencji producentów składa się w wersji papierowej do kierownika biura powiatowego Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) właściwego miejscowo, na formularzu opracowanym i udostępnionym przez ARiMR;</li><li>2) brak możliwości pozostawiania cyfrowej kopii dokumentów. Obecnie akta spraw przechowywane są wyłącznie w wersji papierowej;</li><li>3) brak doprecyzowania przepisów w sprawie postępowań ze skopiowanymi cyfrowo dokumentami oraz z cyfrową kopią dokumentów.</li></ol>	
<b>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</b>	
<p>Rekomendowane rozwiązania to działania legislacyjne mające na celu umożliwienie:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) elektronicznego składania wniosku o wpis do ewidencji producentów, które będzie dużym</li></ol>	

ułatwieniem dla beneficjentów;

2) sporządzania cyfrowych kopii dokumentów, co ograniczy ilość miejsca przeznaczonego na przechowywanie akt spraw w postaci papierowej oraz umożliwi szybki dostęp do akt z każdego szczebla organizacyjnego ARiMR;

3) doprecyzowanie przepisów w sprawie postępowań ze skopiowanymi cyfrowo dokumentami oraz z cyfrową kopią dokumentów.

Cel projektu ustawy może zostać osiągnięty jedynie za pomocą środków o charakterze legislacyjnym.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Poszczególne państwa członkowskie mają znaczną swobodę kształtowania rozwiązania problemu na poziomie krajowym.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
<p>Podmioty wpisane do krajowego systemu ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, w tym beneficjenci systemów wsparcia bezpośredniego oraz niektórych płatności w ramach PROW</p>	<p>ok. 2 mln</p>	<p>Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)</p>	<p><b>Pozytywne</b>                      Ułatwienia dla beneficjentów przy składaniu wniosku o wpis do ewidencji producentów poprzez możliwość elektronicznego składania wniosku.                      Ułatwienie także dla podmiotów już wpisanych do ewidencji producentów w przypadku składania zmiany do wniosku</p>

			o wpis do ww. ewidencji lub korekty danych. <b>Pozytywne</b> szybki dostęp do zdigitalizowanych akt, z każdego szczebla organizacyjnego ARiMR.
ARiMR	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych ARiMR	-	<b>Pozytywne</b> Usprawnienie procesu rozpatrywania wniosków o wpis do ewidencji producentów. <b>Pozytywne</b> Szybki dostęp do zdigitalizowanych akt oraz zmniejszenie ilości miejsca na przechowywanie akt

**5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Projekt ustawy będzie przedmiotem konsultacji publicznych z:

Radą Dialogu Społecznego,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych,

Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,

Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”,

Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,  
Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,  
Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,  
Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,  
Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,  
Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,  
Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,  
Krajową Radą Izb Rolniczych,  
Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,  
Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,  
Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,  
Forum Związków Zawodowych,  
Konfederacją LEWIATAN,  
Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,  
Business Centre Club,  
Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,  
Krajową Radą Spółdzielczą,  
Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,  
Krajowym Zrzeszeniem Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych,  
Polskim Związkiem Zawodowym Rolników,  
Związkiem Rzemiosła Polskiego,  
NSZZ Solidarność,  
Związkiem Przedsiębiorców i Pracodawców,  
Federacją Przedsiębiorców Polskich,  
Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie Oddział w Warszawie.

Konsultacje publiczne przedmiotowego projektu ustawy będą trwały 30 dni.

Projekt ustawy wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

## **6. Wpływ na sektor finansów publicznych**

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	<p>Brak wpływu na sektor finansów publicznych – projekt ustawy nie ma wpływu na dochody i wydatki budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego.</p> <p>Projektowane zmiany mają charakter usprawniający i wymagają jedynie dostosowań po stronie ARiMR. Koszty będą się wiązały jedynie z modyfikacją systemu informatycznego ARiMR w związku ze zmianami w systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności. Koszty wdrożenia proponowanych w projekcie rozwiązań zostaną sfinansowane w ramach środków określonych w planie finansowym ARiMR. Rozwiązania zawarte w projekcie nie wpłyną na sektor finansów publicznych.</p>											

<b>Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń</b>	<p>Z szacunków ARiMR wynika, że brakowaniu będzie podlegało ponad 44 tys. mb zdigitalizowanej dokumentacji. Szacunkowy, łączny koszt brakowania tej dokumentacji wyniesie 838 tys. zł., przy założeniu, że średni koszt usługi niszczenia dokumentów wyniesie 18,98 zł za mb (brutto).</p> <p>Wydatkowana kwota przyczyni się jednakże do redukcji kosztów wynikających z rezygnacji z archiwizowania papierowych akt spraw. W ciągu roku oszczędności wyniosą ok. 2,3 mln zł brutto.</p> <p>Planowane koszty zostaną sfinansowane w ramach środków określonych w planie finansowym ARiMR.</p>
---	--

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe**

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						



	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Brak wpływu.
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	
	(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	W pkt 4 OSR określono, na jakie podmioty oddziaływać będzie projektowana ustawa. Projektowana ustawa nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.	
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> nie dotyczy zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> nie dotyczy zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> nie dotyczy skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>		
Brak wpływu na rynek pracy.		

<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wejścia w życie projektowanych przepisów. ARiMR przewiduje zainicjowanie procesu digitalizacji dokumentów papierowych przechowywanych w archiwach i ich brakowanie w 2022 r.		
<b>12 W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Efekty zmiany ustawy w zakresie przepisów dotyczących elektronicznego składania wniosku o wpis do ewidencji producentów oraz pozostawiania cyfrowej kopii dokumentów będą natychmiastowe i nie wymagają pomiaru.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		