**UZASADNIENIE**

Projektowana zmiana ustawy o nawozach i nawożeniu ma na celu wprowadzenie do polskiego porządku prawnego postanowień rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1009 z dnia 5 czerwca 2019 r. ustanawiającego przepisy dotyczące udostępniania na rynku produktów nawozowych UE, zmieniającego rozporządzenia (WE) nr 1069/2009 i (WE) nr 1107/2009 oraz uchylającego rozporządzenie (WE) nr 2003/2003 (Dz. Urz. UE L 170 z 25.06.2019, str. 1), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 2019/1009”, które zastąpiło dotychczas obowiązujące rozporządzenie nr 2003/2003 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. w sprawie nawozów (Dz. Urz. WE L 304 z 21.11.2003, str. 1, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 32, str. 467, z późn. zm.), dalej zwane „rozporządzeniem nr 2003/2003”.

Projekt ustawy nie zawiera zmian w zakresie wprowadzania do obrotu produktów regulowanych prawem krajowym, lecz dostosowuje i określa na nowo właściwości organów w odniesieniu do nadzoru nad produktami nawozowymi objętymi ustawodawstwem harmonizacyjnym. W projekcie dostosowano istniejące kompetencje organów, które dotychczas wykonywały zadania określone w rozporządzeniu nr 2003/2003, do obowiązków wynikających z przepisów rozporządzenia nr 2019/1009, a także określono sprawy z obszaru udostępniania na rynku produktów nawozowych UE, nieuregulowane w tym akcie prawnym, takie jak przeprowadzanie kontroli jakości i zgodności oznakowania tych produktów oraz ich właściwego stosowania oraz przechowywania.

W rozporządzeniu nr 2019/1009 rozszerzono, w stosunku do uchylonego rozporządzenia nr 2003/2003, katalog produktów nawozowych objętych ustawodawstwem harmonizacyjnym. Katalog ten dotyczy teraz nie tylko nawozów mineralnych, ale także wszystkich innych produktów nawozowych takich jak podłoży do upraw, biostymulatorów, polepszaczy gleby, inhibitorów, w tym organicznych i mikrobiologicznych, charakteryzujących się działaniem stymulującym wzrost roślin, jak również poprawę jakości gleby.

Rozporządzenie nr 2019/1009, w przeciwieństwie do innych przepisów UE, nie narusza możliwości uregulowania przez ustawodawcę tych samych produktów w przepisach krajowych, umożliwiając tym samym równoległe wprowadzanie do obrotu produktów nawozowych, które nie będą podlegały ustawodawstwu harmonizacyjnemu.

Rozporządzenie nr 2019/1009, poza utrzymaniem systemu oceny zgodności produktów nawozowych przeprowadzanym przez krajowe jednostki akredytujące, którego działanie skutecznie sprawdziło się w przypadku nawozów oznaczonych znakiem „NAWÓZ WE”, wprowadzanych do obrotu na podstawie uchylonego rozporządzenia nr 2003/2003, określa dodatkowo wymóg objęcia ich zasadami przewidzianymi dla produktów podlegających europejskiemu ustawodawstwu harmonizacyjnemu.

Produkty wobec których stosuje się te zasady są przedmiotem oceny zgodności z właściwymi przepisami UE, a także podlegają nadzorowi określonemu w przepisach rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniającego dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz. Urz. UE L 169 z 25.06.2019 r., str. 1).

Ocena zgodności produktów nawozowych UE będzie przeprowadzana przez upoważnione jednostki, które będą notyfikowane Komisji i pozostałym państwom członkowskim. Organem notyfikującym zgodnie z art. 16c ustawy o nawozach i nawożeniu jest minister właściwy do spraw gospodarki. Do jego zadań, poza opracowaniem i stosowaniem procedur koniecznych do udzielania notyfikacji jednostkom oceniającym zgodność, należeć będą również czynności w zakresie, ograniczania lub cofania notyfikacji, a także informowania Komisji Europejskiej o podjętych działaniach. Ocenę oraz monitorowanie tych jednostek powierzono Polskiemu Centrum Akredytacji.

Produkty nawozowe UE będą podlegały nadzorowi w zakresie ich zgodności z przepisami rozporządzenia nr 2019/1009. Organami nadzoru rynku, które będą przeprowadzały kontrole dotyczące tej zgodności będą wojewódzcy inspektorzy ochrony roślin i nasiennictwa. Organy nadzoru rynku będą prowadzić kontrole w sposób określony w projekcie ustawy ustanawiającej ramy krajowego systemu nadzoru rynku produktów nieżywnościowych objętych unijnym prawodawstwem harmonizacyjnym (UC 113) przygotowywanym przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii. W ustawie tej zostały również przewidziane środki finansowe na realizację zadań przewidzianych dla tych organów, w tym również dla wojewódzkich inspektorów ochrony roślin i nasiennictwa.

Rozporządzenie nr 2019/1009, w przepisach przejściowych, wyznacza również dalszy status prawny nawozów oznaczonych znakiem „NAWÓZ WE”, które zostały wprowadzone do obrotu przed dniem 16 lipca 2022 r. Zgodnie z art. 52 rozporządzenia nr 2019/1009 produkty te będą mogły po tej dacie dalej podlegać dystrybucji, niemniej nie będzie już możliwości ich dalszego wprowadzania do obrotu. Pozostawiono natomiast konieczność nadzoru nad tymi produktami, zwłaszcza w zakresie ich właściwego oznakowania, jak również stosowania i przechowywania W projekcie nowelizacji zaproponowano aby w ustawie o nawozach i nawożeniu nie regulować statusu nawozów oznaczonych znakiem „NAWÓZ WE” pozostających w obrocie po ww. dacie lecz wskazać ich status prawny w przepisach dostosowujących niniejszego projektu. W projektowanej ustawie uwzględniono taką zmianę niemniej jednak przepisy dotyczące kar pieniężnych za niewłaściwe oznakowanie i niedopełnianie wymagań jakościowych nawozów oznaczonych znakiem „NAWÓZ WE” dostosowano i pozostawiono w ustawie o nawozach i nawożeniu. W przepisach przejściowych projektu wskazano, że organem sprawującym nadzór nad udostępnianiem tych produktów na rynku, w tym w szczególności kontrolującym ich jakość i zgodność z uchylonym rozporządzeniem nr 2003/2003 będzie sprawowała Inspekcja Ochrony Roślin i Nasiennictwa w sposób analogiczny do nadzoru nad produktami nawozowymi UE.

Rozporządzenie nr 2019/1009 nie reguluje w sposób szczegółowy stosowania i przechowywania produktów nawozowych UE. Z uwagi na odmienne warunki klimatyczne i geograficzne krajów członkowskich rozwiązanie to umożliwia wprowadzenie dodatkowych wymogów, których celem jest optymalizacja nawożenia w danym kraju jak również właściwa ochrona środowiska naturalnego. W projekcie ustawy zawarto propozycję przepisów uzupełniających ten zakres, nakładających obowiązek stosowania, przechowywania i transportu produktów nawozowych UE oraz nawozów oznaczonych znakiem „NAWÓZ WE” pozostających w obrocie, zgodnie z dołączanymi przez producentów instrukcjami i zaleceniami. Inne wymogi wykraczające poza ww. zalecenia, które obecnie odnoszą się do nawozów i środków wspomagających uprawę roślin regulowanych prawem krajowym, zostaną wprowadzone do porządku prawnego w terminie późniejszym w projekcie nowej ustawy regulującej kwestie nawozowe, uwzględniającej zmiany na rynku nawozów spowodowane wejściem w życie rozporządzenia 2019/1009, a także innymi inicjatywami legislacyjnymi Komisji Europejskiej związanymi z programem Fit for 55. Jednostką prowadzącą nadzór i kontrolę stosowania i przechowywania produktów nawozowych UE oraz nawozów oznaczonych znakiem „NAWÓZ WE” będzie Inspekcja Ochrony Środowiska.

Mając na uwadze, że przepisy odrębnych ustaw dotyczą produktów nawozowych UE oraz zadań organów nadzoru rynku, w projektowanej ustawie konieczne było znowelizowanie także ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2021 r. poz. 685, z późn. zm.). W ustawie tej zaproponowano zmianę załącznika nr 3 określającego katalog produktów objętych obniżoną stawką podatku VAT. W dotychczasowym brzmieniu stawką tą były objęte tylko nawozy, natomiast propozycja zmiany dotyczy objęcia wszystkich produktów nawozowych niższą stawką, zarówno krajowych jak i zagranicznych. Rozwiązanie to przyczyni się do stabilizacji wzrostu cen produktów służących do nawożenia, ograniczając ryzyko wahań cen w tym sektorze rynku. Proponuje się objecie obniżoną stawką również krajowych produktów nawozowych, które zostały ujęte w przepisach rozporządzenia nr 2019/1009, a które nie mają swoich odpowiedników w przepisach ustawy o nawozach i nawożeniu. Do kategorii tych produktów zalicza się mikrobiologiczne produkty nawozowe oraz inhibitory nawozowe, których obrót jest prowadzony na rynku.

W dalszej części uzasadnienia zostały przedstawione szczegółowe rozwiązania zaproponowane w projekcie ustawy.

W ustawie przedstawiono nowe brzmienie definicji krajowych nawozów i środków wspomagających uprawę roślin zawarte w art. 2 ustawy o nawozach i nawożeniu w celu jednoznacznego odróżnienia tych produktów, o tej samej kategorii, objętych ustawodawstwem harmonizacyjnym. Dodano i dostosowano część terminologii zawartej w rozporządzeniu nr 2019/1009. Ponieważgłównym celem projektowanej regulacji jest wprowadzenie do polskiego porządku prawnego przepisówrozporządzenia nr 2019/1009 przedstawione definicje odwołują się do terminów zastosowanych w odpowiednich przepisach tego aktu prawnego. Rozwiązanie to ma na celu zapewnienie zgodności terminologii przepisów krajowych z terminologią przepisów Unii Europejskiej.

W przepisach ustawy o nawozach i nawożeniu wprowadzono zmiany polegające na usunięciu regulacji dotyczących nawozów oznaczonych znakiem „NAWÓZ WE” oraz ich mieszanin z uwagi na pełne wejście w życie z dniem 16 lipca 2022 r. rozporządzenia nr 2019/1009 i tym samym całkowite zaprzestanie obowiązywania przepisów rozporządzenia 2003/2003 regulującego te kwestie. W ustawie pozostawiono jednak przepisy sankcyjne dotyczące tych produktów z uwagi na to, że będą one pozostawały jeszcze w obrocie po wejściu w życie rozporządzenia 2019/1009. W projekcie zawarto przepisy dostosowujące dotyczące nawozów oznaczonych znakiem „NAWÓZ WE” oraz ich mieszanin. Przepisy te, stosownie do art. 52 rozporządzenia nr 2019/1009 formułują możliwość udostępniania tych produktów po 16 lipca 2022 r. Przepisy te również wskazują na kompetencje organów dotyczące nadzoru nad ich stosowaniem i jakością oraz normy przejściowe dotyczące postepowań wszczętych i nie zakończonych przed wejściem w życie nowelizacji.

W projekcie zaproponowano dodanie do ustawy o nawozach i nawożeniu przepisów określających uprawnienia wojewódzkich inspektorów ochrony roślin i nasiennictwa w zakresie nadzoru nad wprowadzaniem do obrotu produktów nawozowych UE. Przepisy te są realizacją art. 10 ust. 2 rozporządzenia nr 2019/1020, który nakłada na Państwa członkowskie obowiązek wyznaczenia takiego organu i określenia jego uprawnień. Projekt zawiera również propozycje regulacji, które wyznaczają organy właściwe w przypadku wystąpienia zagrożenia dla zdrowia ludzi, zwierząt, roślin, bezpieczeństwa lub środowiska spowodowanego udostępnieniem produktu nawozowego UE. Organami tymi zostali odpowiednio: wojewódzki inspektor sanitarny, wojewódzki lekarz weterynarii, inspektor ochrony roślin i nasiennictwa, komendant wojewódzki Policji oraz wojewódzki inspektor ochrony środowiska.

Do zmienianej ustawy wprowadzono również propozycje przepisów wskazujących ogólne zasady dotyczące stosowania, przechowywania i przewozu produktów nawozowych UE. Rozporządzenie 2019/1009 nie reguluje tego zakresu pozostawiając go prawodawstwu poszczególnych krajów członkowskich, a także zaleceniom producentów. Z uwagi na odmienne warunki klimatyczne i geograficzne krajów członkowskich rozwiązanie to umożliwia wprowadzenie dodatkowych wymogów, których celem jest optymalizacja nawożenia w danym kraju jak również właściwa ochrona środowiska naturalnego. W projekcie określono tylko ogólny obowiązek przestrzegania zaleceń producentów w tym zakresie.

W nowelizacji zaproponowano zmianę systemu sankcyjnego za naruszanie przepisów ustawy o nawozach i nawożeniu. Opłaty sankcyjne i kary grzywny zostały zastąpione systemem kar pieniężnych określanych przez organy nadzoru rynku w formie decyzji administracyjnych. Wysokość kar została podwyższona i dostosowana do obecnej sytuacji na rynku produktów nawozowych. Zmiana systemu kar ma na celu dostosowanie przepisów do istniejących rozwiązań legislacyjnych, a także wzmocnienie funkcji odstraszania tych przepisów wobec podmiotów, które będą łamać prawo.

W przepisach przejściowych i dostosowujących nowelizacji zachowano moc rozporządzeń wykonawczych do ustawy o nawozach i nawożeniu do czasu wydania nowych przepisów.

Projekt ustawy określa datę jej wejścia w życie na dzień 16 lipca 2022 r. z wyjątkiem przepisów dotyczących zmiany ustawy o podatku od towarów i usług, które wejdą w życie z dniem 1 sierpnia 2022 r. Takie rozwiązanie jest spowodowane tym, że w okresie od 1 lutego 2022 r. do 31 lipca 2022 r. na podstawie ustawy z 13 stycznia 2021 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług obniżono stawkę VAT do 0%.

Należy zauważyć, że z uwagi na postęp techniczny, a także zachodzące zmiany gospodarcze na rynku nawozów i nowe oczekiwania przedsiębiorców, ustawa z dnia 10 lipca 2007 r. o nawozach i nawożeniu nie w pełni realizuje już swoją funkcję regulacyjną. Nad projektem nowej ustawy regulującej kwestie produktów nawozowych i nawożenia są toczone prace robocze. Niniejsza nowelizacja ma charakter przejściowy, którego celem jest dostosowanie przepisów prawa krajowego do rozporządzenia nr 2019/1009. Zmiana ta umożliwi również zebranie informacji i ocenę funkcjonowania przepisów wspomnianego aktu prawnego UE, w tym w szczególności zebranie informacji od przedsiębiorców oraz zidentyfikowanie problemów i ewentualnych obszarów wymagających dodatkowych działań regulacyjnych.

Projektowana ustawa jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UC 121.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.