

Projekt z dnia 05.09.2022 r.

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2022 r.

**uchylające rozporządzenie w sprawie wymagań dla roślin, produktów roślinnych i
przedmiotów wprowadzanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i
przemieszczanych na jej terytorium w celu zapobiegania rozprzestrzenianiu się
*Phytophthora ramorum***

Na podstawie art. 81 ust. 3 i 4 oraz art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o ochronie roślin przed agrofagami (Dz. U. z 2021 r. poz. 256 oraz z 2022 r. poz. 1370) zarządza się, co następuje:

§ 1. Traci moc rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 czerwca 2004 r. w sprawie wymagań dla roślin, produktów roślinnych i przedmiotów wprowadzanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i przemieszczanych na jej terytorium w celu zapobiegania rozprzestrzenianiu się *Phytophthora ramorum* (Dz. U. z 2019 r. poz. 519).

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I
ROZWOJU WSI**

Mariusz Gorzowski
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rolnictwo, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1950).

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie uchyla rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 czerwca 2004 r. w sprawie wymagań dla roślin, produktów roślinnych i przedmiotów wprowadzanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i przemieszczanych na jej terytorium w celu zapobiegania rozprzestrzenianiu się *Phytophthora ramorum* (Dz. U. z 2019 r. poz. 519).

Projektowane rozporządzenie jest wydawane na podstawie art. 81 ust. 3 i 4 oraz art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o ochronie roślin przed agrofagami (Dz. U. z 2021 r. poz. 256 z późn. zm.).

Phytophthora ramorum jest agrofagiem powodującym wysoką śmiertelność drzewostanu dębowego w Kalifornii (USA), gdzie choroba jest znana jako nagłe zamieranie dębów. Stwierdzono również, że patogen powoduje zamieranie i nekrozy liści szerokiego zakresu roślin rodzimych oraz gatunków iglastych Kalifornii, a także roślin ozdobnych w części Europy.

Uszkodzenia powodowane przez *Phytophthora ramorum* w Europie zostały po raz pierwszy stwierdzone w roku 1997. Opisano wtedy zamieranie pędów różanecznika *Rhododendron catawabiense* „Grandiflorum” oraz „Roseum elegant” w szkółkach i okazjonalnie na większych terenach zielonych w Niemczech. Agrofag został również stwierdzony na roślinach różanecznika i kaliny w szkółkach oraz na krzewach w ogrodach publicznych w innych częściach Europy.

W 2003 po raz pierwszy *Phytophthora ramorum* stwierdzono w Europie na dwóch amerykańskich gatunkach dębów czerwonych *Quercus palcata*, *Quercus rubra* - obserwowano wtedy zrakowacenia z towarzyszącym ciemnoczerwonym wyciekami i inne objawy, typowe dla nagłego zamierania dębów. Stwierdzono także porażenie buka europejskiego (*Fagus sylvatica*), dębu ostrolistnego (*Quercus ilex*), dębu burgundzkiego (*Quercus cerris*), kasztanowca (*Aesculus hippocastanum*) oraz kasztana jadalnego (*Castanea sativa*).

Podstawę do wydania projektowanego rozporządzenia stanowi:

- 1) art. 81 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o ochronie roślin przed agrofagami w zakresie uchylenia przepisów wydanych na podstawie art. 20 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin (Dz. U. z 2019 r. poz. 972, z późn. zm.) oraz

- 2) art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o ochronie roślin przed agrofagami w zakresie uchylecia przepisów wydanych na podstawie art. 15 ust. 4 i art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 18 grudnia 2003 r. o ochronie roślin.

Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 czerwca 2004 r. w sprawie wymagań dla roślin, produktów roślinnych i przedmiotów wprowadzanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i przemieszczanych na jej terytorium w celu zapobiegania rozprzestrzenianiu się *Phytophthora ramorum* implementowało do polskiego porządku prawnego postanowienia decyzji Komisji 2002/757/WE z dnia 19 września 2002 r. w sprawie tymczasowych nadzwyczajnych środków fitosanitarnych zapobiegających wprowadzaniu do Wspólnoty i rozprzestrzenianiu się we Wspólnocie *Phytophthora ramorum* Werres, De Cock & Man in 't Veld sp. nov. (Dz. Urz. WE L 252 z 20.09.2002, str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 37, str. 62, z późn. zm.). Decyzja ta była wielokrotnie zmieniana i przedłużany był okres obowiązywania jej postanowień:

- 1) decyzją Komisji 2004/426/WE z dnia 29 kwietnia 2004 r. zmieniającą decyzję 2002/757/WE w sprawie tymczasowych nadzwyczajnych środków fitosanitarnych zapobiegających wprowadzaniu do Wspólnoty i rozprzestrzenianiu się we Wspólnocie *Phytophthora ramorum* Werres, De Cock & Man in 't Veld sp. nov. (Dz. Urz. UE L 154 z 30.04.2004, str. 1; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 46, str. 124);
- 2) decyzją Komisji 2007/201/WE z dnia 27 marca 2007 r. zmieniającą decyzję 2002/757/WE w sprawie tymczasowych nadzwyczajnych środków fitosanitarnych zapobiegających wprowadzaniu do Wspólnoty i rozprzestrzenianiu się we Wspólnocie *Phytophthora ramorum* Werres, De Cock & Man in 't Veld sp. nov. (Dz. Urz. UE L 90 z 30.03.2007, str. 83);
- 3) decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2013/782/UE z dnia 18 grudnia 2013 r. zmieniającą decyzję 2002/757/WE w odniesieniu do wymogu świadectwa fitosanitarnego dotyczącego organizmu szkodliwego *Phytophthora ramorum* Werres, De Cock & Man in 't Veld sp. nov. w przypadku pozbawionego kory drewna przetartego *Acer macrophyllum* Pursh oraz *Quercus spp.* L. pochodzącego ze Stanów Zjednoczonych Ameryki (Dz. Urz. UE L 346 z 20.12.2013, str. 69);
- 4) decyzją wykonawczą Komisji (UE) 2016/1967 z dnia 8 listopada 2016 r. zmieniającą art. 3 decyzji 2002/757/WE w sprawie tymczasowych nadzwyczajnych środków fitosanitarnych zapobiegających wprowadzaniu do Wspólnoty i rozprzestrzenianiu się we

Wspólnocie *Phytophthora ramorum* Werres, De Cock & Man in 't Veld sp. nov. (Dz. Urz. UE L 303 z 10.11.2016, str. 21).

Decyzja 2002/757/WE została uchylona przepisami rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2021/2285 z dnia 14 grudnia 2021 r. zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) 2019/2072 w odniesieniu do wykazów agrofagów oraz zakazów i wymogów dotyczących wprowadzania do Unii i przemieszczania na jej terytorium roślin, produktów roślinnych i innych przedmiotów oraz uchylającego decyzje 98/109/WE i 2002/757/WE oraz rozporządzenia wykonawcze (UE) 2020/885 i (UE) 2020/1292 (Dz. Urz. UE L 458 z 22.12.2021, str. 173, z późn. zm.).

Uchylenie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 czerwca 2004 r. w sprawie wymagań dla roślin, produktów roślinnych i przedmiotów wprowadzanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i przemieszczanych na jej terytorium w celu zapobiegania rozprzestrzenianiu się *Phytophthora ramorum*, jest zatem konieczne, gdyż przepisy tego rozporządzenia miały zastosowanie do czasu obowiązywania decyzji 2002/757/WE. Istotnym jest też, iż obecnie obszar objęty regulacjami tej decyzji został uregulowany przez rozporządzenie wykonawcze Komisji 2021/2285. Wobec powyższego, nie jest także konieczne ujęcie w projektowanym rozporządzeniu przepisów przejściowych.

Ważny interes państwa wymaga zatem natychmiastowego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia w celu dostosowania naszego systemu prawnego do obowiązującego prawa unijnego. Jednocześnie dostosowanie polskiego systemu prawnego do unijnego nie ma wpływu i nie łamie zasad demokratycznego państwa prawnego. W związku z powyższym zasadne jest wejście w życie rozporządzenia z dniem następującym po dniu ogłoszenia

Ponadto, zachowanie zgodności prawa krajowego z przepisami Unii Europejskiej wymaga natychmiastowego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Projektowane rozporządzenie nie będzie wymagało przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P z 2022 r. poz. 348).

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych i w związku z tym jego projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia

23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi uchylające rozporządzenie z dnia 9 czerwca 2004 r. w sprawie wymagań dla roślin, produktów roślinnych i przedmiotów wprowadzanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i przemieszczanych na jej terytorium w celu zapobiegania rozprzestrzenianiu się <i>Phytophthora ramorum</i>.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Lech Kołakowski, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Krzysztof Kielak, Departament Hodowli i Ochrony Roślin tel.: 22 623 10 17 , e-mail: krzysztof.kielak@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 22.07.2022</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 81 ust. 3 i 4 oraz art. 83 ust. 2 ustawy z dnia 13 lutego 2020 r. o ochronie roślin przed agrofagami (Dz. U. z 2021 r. poz. 256 oraz z 2022 r. poz. 1370)</p> <p>Nr w wykazie prac: 405</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak zgodności prawa krajowego z prawem Unii Europejskiej.
Uchylone zostanie rozporządzenie, które implementowało do polskiego porządku prawnego postanowienia decyzji Komisji 2002/757/WE z dnia 19 września 2002 r. w sprawie tymczasowych nadzwyczajnych środków fitosanitarnych zapobiegających wprowadzaniu do Wspólnoty i rozprzestrzenianiu się we Wspólnocie *Phytophthora ramorum* Werres, De Cock & Man in 't Veld sp. nov. (Dz. Urz. WE L 252 z 20.09.2002, str. 37, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 3, t. 37, str. 62, z późn. zm.). Decyzja ta utraciła moc, a materia objęta do tej pory jej regulacjami jest obecnie regulowana przepisami rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2021/2285 z dnia 14 grudnia 2021 r. zmieniającego rozporządzenie wykonawcze (UE) 2019/2072 w odniesieniu do wykazów agrofagów oraz zakazów i wymogów dotyczących wprowadzania do Unii i przemieszczania na jej terytorium roślin, produktów roślinnych i innych przedmiotów oraz

<p>uchylającego decyzje 98/109/WE i 2002/757/WE oraz rozporządzenia wykonawcze (UE) 2020/885 i (UE) 2020/1292 (Dz. Urz. UE L 458 z 22.12.2021, str. 173, z późn. zm.).</p>			
<p>2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt</p>			
<p>Rekomenduje się uchylenie rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 9 czerwca 2004 r. w sprawie wymagań dla roślin, produktów roślinnych i przedmiotów wprowadzanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i przemieszczanych na jej terytorium w celu zapobiegania rozprzestrzenianiu się <i>Phytophthora ramorum</i> (Dz. U. z 2019 r. poz. 519), ponieważ upłynął termin stosowania przepisów Unii Europejskiej implementowanych tym rozporządzeniem. Zgodnie z art. 2 rozporządzenia 2021/2285 decyzja 2002/757/WE utraciła moc.</p> <p>Wobec powyższego, należy uchylić określone wyżej przepisy krajowe. Celu tego nie można osiągnąć środkami pozalegislacyjnymi.</p>			
<p>3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?</p>			
<p>Stosowanie przepisów decyzji 2002/757/WE r. obowiązywało wszystkie państwa członkowskie Unii Europejskiej. Obecnie we wszystkich państwach członkowskich stosowane jest w sposób bezpośredni rozporządzenie 2021/2285.</p>			
<p>4. Podmioty, na które oddziałuje projekt</p>			
Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
GIORiN	Ok. 1800 pracowników merytorycznych, zatrudnionych w strukturach PIORiN.	PIORiN	Projektowane rozporządzenie uchyla przepisy, których termin stosowania upłynął i których obszar regulacji obecnie obejmują inne przepisy unijne.
Podmioty dokonujące importu drewna i drzew określonych gatunków z USA.	28 przesyłek podlegających regulacjom uchylanego rozporządzenia zawierających drewno z rodzaju <i>Quercus</i> spp. w	PIORiN	Projektowane rozporządzenie uchyla przepisy, których termin stosowania upłynął i których obszar regulacji obecnie obejmują inne przepisy unijne.

	2021 roku, wprowadzono do kraju z USA.											
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji												
<p>Mając na uwadze, iż projektowane rozporządzenie ma charakter porządkowy - uchyla przepisy, które miały ograniczony okres stosowania, których obszar regulacji obecnie został ujęty w stosowanych w sposób bezpośredni przepisach unijnych, proponuje się odstąpić od konsultacji projektu rozporządzenia.</p> <p>Niezależnie od powyższego informacja o podjęciu prac nad projektem rozporządzenia zostanie przekazana do organizacji społeczno-zawodowych hodowców roślin i instytucji działających w obszarze regulowanym uchylanym rozporządzeniem.</p>												
6. Wpływ na sektor finansów publicznych												
(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa:	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa:	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Źródła finansowania	Projektowane regulacje nie wymagają finansowania.											

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje zmiany wydatków i dochodów budżetu państwa.						
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	Brak bezpośredniego wpływu.						-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak bezpośredniego wpływu.						-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak bezpośredniego wpływu.						-
	osoby starsze, osoby niepełnosprawne	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak bezpośredniego wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak bezpośredniego wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak bezpośredniego wpływu.						
Niemierzalne	-	Proponowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie jest sprzeczne z przepisami ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.). Rozporządzenie nie wprowadza ograniczeń ani obowiązków administracyjnych wobec przedsiębiorców.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input checked="" type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:		<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Projektowana regulacja nie nakłada zadań na obywateli.</p> <p>Projektowane rozporządzenie ma charakter porządkowy i uchyla przepisy krajowe, implementujące przepisy Unii Europejskiej, które utraciły moc. Ponadto obszar objęty regulacjami uchylanego rozporządzenia jest obecnie regulowany przez stosowane bezpośrednio przepisy unijne.</p> <p>Projektowane regulacje nie pogarszają zatem sytuacji ekonomicznej ani konkurencyjności średnich i małych przedsiębiorców.</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
Rozporządzenie nie będzie miało bezpośredniego wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie

Omówienie wpływu	Brak wpływu.
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego	
Rozwiązanie problemu wskazanego w pkt 1 nastąpi w dniu wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.	
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?	
Projektowana regulacja ma na celu zapewnienie zgodności przepisów krajowych z prawem Unii Europejskiej. Ponadto obszar objęty regulacjami uchylanego rozporządzenia jest obecnie regulowany przez stosowane bezpośrednio przepisy unijne. Z tego powodu nie przewiduje się ewaluacji efektów przyjęcia niniejszej regulacji.	
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)	
Brak	