



**Klub Parlamentarny
Prawo i Sprawiedliwość**

Warszawa, 22 stycznia 2024 r.

**Grupa Posłów na Sejm RP
Klubu Parlamentarnego
Prawo i Sprawiedliwość**



**Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2022 r., poz. 990) niżej podpisani posłowie składają projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi

Na podstawie art. 34 ust. 1 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana Posła Roberta Telusa.

WYDZIAŁ OBSŁUGI PREZYDIUM SEJMU
L.dz. SB-WP.020.49.2024
Data wpływu 23.01.24v.

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi

Art. 1. W ustawie z dnia 17 listopada 2021 r. o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1773) w art. 8 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w ust. 1 w pkt 16 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 17 w brzmieniu:
„17) ustaleniu kwoty do zapłaty za dostarczone produkty rolne lub spożywcze, która jest niższa niż koszty produkcji lub zakupu tych produktów rolnych lub spożywczych.”;
- 2) w ust. 2 w pkt 2 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:
„3) pkt 17 – jeżeli z postanowień umowy między dostawcą a nabywcą wynika, że ustalona w tej umowie kwota do zapłaty za dostarczone produkty rolne lub spożywcze jest równa kosztom produkcji lub zakupu tych produktów rolnych lub spożywczych lub wyższa od tych kosztów, co potwierdzają:
 - a) kopie dokumentów księgowych dotyczące kosztów produkcji lub zakupu dostarczonych produktów rolnych lub spożywczych, lub
 - b) pisemne oświadczenie dostawcy.”;
- 3) dodaje się ust. 6 w brzmieniu:
„6. Przez koszty produkcji, o których mowa w ust. 2 pkt 3, rozumie się koszty poniesione bezpośrednio przez dostawcę na wytworzenie lub zakup produktów rolnych lub spożywczych będących przedmiotem umowy, w szczególności koszty wytworzenia lub zakupu materiału siewnego, nawozów, środków ochrony roślin i pasz, zakupu lekarstw, usług, środków weterynaryjnych i opakowań oraz koszty badań jakościowych.”.

Art. 2. Do postępowań w sprawie praktyk nieuczciwie wykorzystujących przewagę kontraktową wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy stosuje się przepisy dotychczasowe.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Ustawa z dnia 17 listopada 2021 r. o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 351) wdraża do krajowego porządku prawnego dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/633 z dnia 17 kwietnia 2019 r. w sprawie nieuczciwych praktyk handlowych w relacjach między przedsiębiorcami w łańcuchu dostaw produktów rolnych i spożywczych (Dz. Urz. UE L 111 z 25.04.2019, str. 59). Dyrektywa wprowadza wspólne na terenie UE minimalne ramy w zakresie przeciwdziałania nieuczciwym praktykom handlowym w łańcuchu dostaw żywności.

Zgodnie z przepisami dyrektywy państwa członkowskie mogą wprowadzić przepisy, które są bardziej rygorystyczne niż te ustanowione w dyrektywie, w tym rozszerzyć listę nieuczciwych praktyk.

Projekt ustawy ma na celu rozszerzenie listy nieuczciwego wykorzystywania przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi o praktykę polegającą na nabywaniu produktu rolnego lub spożywczego poniżej kosztów produkcji dostawcy lub kosztów zakupu. Celem projektu ustawy jest uniknięcie sytuacji, w których dostawca produktów rolnych lub spożywczych dostarcza je poniżej kosztów produkcji, przetworzenia czy zakupu.

Zaproponowane rozwiązanie przyczyni się do sprawiedliwego podziału marż w całym łańcuchu dostaw żywności, bowiem każdy nabywca musi zapłacić dostawcy cenę równą lub wyższą od kosztów produkcji lub kosztów faktycznie poniesionych przez dany podmiot w związku ze sprzedażą danego produktu.

Wprowadzenie regulacji będzie chroniło wszystkie uczestniczące w łańcuchu dostaw podmioty. Nabywanie produktów rolnych lub spożywczych poniżej kosztów produkcji lub kosztów zakupu będzie zagrożone nałożeniem kary pieniężnej przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów zgodnie z przepisami o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi.

Nieuczciwe praktyki handlowe stosowane przez podmioty z przewagą kontraktową wywierają presję na zyski i marże podmiotów gospodarczych, co może prowadzić do niewłaściwej alokacji zasobów, a nawet spowodować wyparcie z rynku podmiotów, które w przeciwnym razie byłyby rentowne i konkurencyjne. Na rynku rolno-spożywczym często występują niczym

nieuzasadnione zjawiska zakupu produktów po cenach rażąco niskich, które nie tylko nie gwarantują zysku, lecz często nie pokrywają kosztu wytworzenia.

W art. 1 projektu ustawy wprowadzono zmiany w art. 8 ustawy z dnia 17 listopada 2021 r. o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi poprzez dodanie nowej nieuczciwej praktyki polegającej na ustaleniu kwoty do zapłaty za dostarczone produkty rolne lub spożywcze, która jest niższa niż koszty ich produkcji lub zakupu.

Dodano również przepis, w którym wskazuje się, że nie uznaje się za praktykę nieuczciwie wykorzystującą przewagę kontraktową zapłatę za dostarczone produkty rolne lub spożywcze, poniżej kosztów ich produkcji lub zakupu, jeżeli z postanowień umowy między dostawcą a nabywcą wynika, że wskazana w tej umowie kwota do zapłaty za dostarczone produkty rolne lub spożywcze jest wyższa niż kosztów produkcji lub zakupu tych produktów rolnych lub spożywczych co potwierdzają kopie dokumentów księgowych dotyczące kosztów produkcji lub zakupu dostarczonych produktów rolnych lub spożywczych, lub pisemne oświadczenie dostawcy.

Dostawca negocjując cenę dostarczanych produktów opiera się na samodzielnie sporządzonej analizie własnych kosztów wytworzenia. Każdy producent może mieć inne koszty wytworzenia tego samego produktu. Poziom kosztów wytworzenia zależy od wielu czynników takich jak: wielkość gospodarstwa/firmy, regionu gdzie prowadzona jest działalność, kosztów np. związanych z zakupem materiału siewnego, nawozów, środków ochrony roślin, pasz, usług weterynaryjnych, lekarstw, usług badań jakościowych, przetworzenia, opakowania.

UOKiK w trakcie postępowania w sprawie praktyk nieuczciwie wykorzystujących przewagę kontraktową musi mieć konkretne dane dotyczące poniesionych kosztów produkcji przez dostawcę, aby móc zweryfikować czy zapłacona przez nabywcę cena za konkretny produkt nie jest niższa niż koszty jego wytworzenia.

Wprowadzenie dodatkowej nieuczciwej praktyki, że cena zakupu nie może być poniżej kosztów wytworzenia lub zakupu nie będzie wpływała na swobodę zawierania umów i nie ograniczy swobody negocjowania między stronami ceny do zapłaty za dostawę. Treść i zakres warunków umowy dalej będą swobodnie uzgadniane między nabywcą a dostawcą ale z uwzględnieniem zasady, iż cena dostarczonych produktów nie może być niższa niż koszty produkcji.

W art. 2 projektu ustawy wprowadzono przepis przejściowy aby do postępowań w sprawie praktyk nieuczciwie wykorzystujących przewagę kontraktową wszczętych i niezakończonych przed wejściem w życie niniejszej ustawy, stosowane były przepisy dotychczasowe.

W art. 3 projektu ustawy został określony termin wejścia w życie ustawy. Proponuje się, aby zaproponowane przepisy weszły w życie po upływie 6 miesięcy od dnia ogłoszenia ustawy. Zaproponowany termin wejścia w życie przepisów projektowanej ustawy wynika z faktu, iż rozwiązania zaproponowane w projekcie stanowią odpowiedź na oczekiwania środowisk sektora rolno-spożywczego, w szczególności rolników w zakresie wzmocnienia ich pozycji w łańcuchu żywnościowym.

Projektowane przepisy nie są dyskryminujące i mają jednakowe zastosowanie wobec podmiotów krajowych, jak i podmiotów pochodzących z innych państw członkowskich Unii Europejskiej i państw trzecich nabywających produkty w Polsce. W związku z powyższym zaproponowane przepisy nie stanowią utrudnienia w swobodnym przepływie towarów pochodzących z innych państw członkowskich.

Nowelizacja przepisów ustawy z dnia 17 listopada 2021 o przeciwdziałaniu nieuczciwemu wykorzystywaniu przewagi kontraktowej w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi ma na celu wzmocnienie pozycji dostawców w łańcuchu żywnościowym. Projektowane regulacje nie wykraczają poza deklarowany cel, który można osiągnąć projektowaną ustawą i realizacja tego celu nie stoi w sprzeczności z zasadą proporcjonalności.



Projektowana ustawa powinna zagwarantować bardziej przejrzyste warunki funkcjonowania podmiotów w obrocie produktami rolnymi i spożywczymi. Nowe przepisy przyczynią się do ochrony mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorstw prowadzących działalność w obszarze sprzedaży produktów rolnych. Wzmocnią pewność prowadzenia działalności rolniczej, co pośrednio będzie miało wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, w szczególności na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Projekt nie spowoduje zwiększenia wydatków z budżetu państwa ani z budżetów jednostek samorządu terytorialnego, natomiast kary administracyjne nałożone na przedsiębiorców stosujących praktyki nieuczciwie wykorzystujące przewagę kontraktową zasilą budżet państwa.




Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.


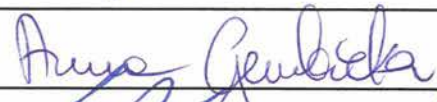


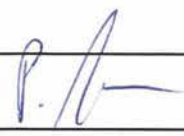
Lista posłów Klubu Parlamentarnego Prawo i Sprawiedliwość

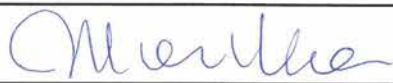

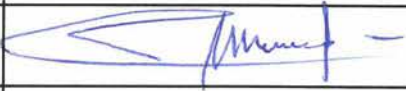
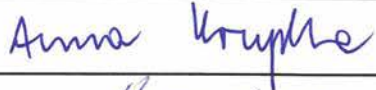
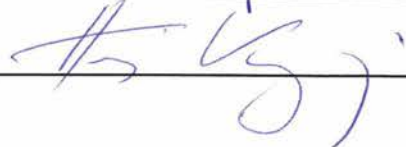
projekt ustawy:
o zmianie ustawy o procedurach mieszczańskich wykonywaniu
przebiegi kontraktowej u obwoje przedkani wolnymi i spozyczynni

L.p.	Imię i nazwisko	Podpis
1.	Andrzej Adamczyk	
2.	Adam Andruszkiewicz	
3.	Waldemar Andzel	Waldemar Andzel
4.	Dorota Arciszewska-Mielewczyk	
5.	Jan Krzysztof Ardanowski	
6.	Iwona Arent	
7.	Marek Ast	
8.	Piotr Babinetz	
9.	Ryszard Bartosik	
10.	Barbara Bartuś	Barbara Bartuś
11.	Mariusz Błaszczak	
12.	Rafał Bochenek	
13.	Jacek Bogucki	
14.	Zbigniew Bogucki	
15.	Joanna Borowiak	
16.	Kamil Bortniczuk	
17.	Bożena Borys-Szopa	
18.	Waldemar Buda	
19.	Lidia Burzyńska	Lidia Burzyńska

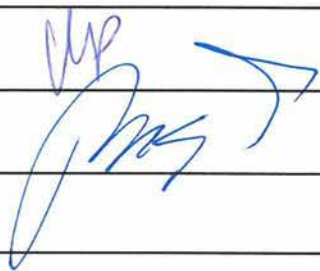
Jawiszew Sadhejlo, KUK1245, 321, Jedyks

20.	Zbigniew Chmielowiec	
21.	Artur Chojecki	
22.	Kazimierz Choma	
23.	Dominika Chorościńska	
24.	Tadeusz Chrzan	
25.	Anna Cicholska	
26.	Krzysztof Cieciora	
27.	Janusz Cieszyński	
28.	Michał Cieślak	
29.	Krzysztof Czarnecki	
30.	Witold Czarnecki	
31.	Przemysław Czarnek	
32.	Arkadiusz Czartoryski	
33.	Anita Czerwińska	
34.	Katarzyna Czochara	
35.	Władysław Dajczak	
36.	Anna Dąbrowska-Banaszek	
37.	Zbigniew Dolata	
38.	Bartłomiej Dorywalski	
39.	Przemysław Drabek	
40.	Elżbieta Duda	
41.	Michał Dworczyk	
42.	Jan Dziejczak	
43.	Magdalena Filipek-Sobczak	

44.	Radosław Fogiel	
45.	Andrzej Gawron	
46.	Grzegorz Gaża	
47.	Anna Gembicka	
48.	Szymon Giżyński	
49.	Piotr Gliński	
50.	Małgorzata Golińska	
51.	Kazimierz Gołojuch	
52.	Robert Gontarz	
53.	Mariusz Gosek	
54.	Małgorzata Gosiewska	
55.	Agnieszka Górka	
56.	Marcin Grabowski	
57.	Marek Gróbarczyk	
58.	Andrzej Gut-Mostowy	
59.	Kazimierz Gwiazdowski	
60.	Marcin Gwóźdź	
61.	Czesław Hoc	
62.	Zbigniew Hoffmann	
63.	Marcin Horala	
64.	Paweł Hreniak	
65.	Paweł Jabłoński	
66.	Norbert Kaczmarczyk	
67.	Filip Kaczyński	

68.	Jarosław Kaczyński	
69.	Piotr Kaleta	
70.	Sebastian Kaleta	
71.	Mariusz Kałużny	
72.	Mariusz Kamiński	
73.	Jan Kanthak	
74.	Fryderyk Kapinos	
75.	Łukasz Kmita	
76.	Maria Koc	
77.	Andrzej Kosztowniak	
78.	Henryk Kowalczyk	
79.	Janusz Kowalski	
80.	Bartosz Kownacki	
81.	Wiesław Krajewski	
82.	Leonard Krasulski	
83.	Piotr Król	
84.	Anna Krupka	
85.	Andrzej Kryj	
86.	Mariusz Krystian	
87.	Krzysztof Kubów	
88.	Marek Kuchciński	
89.	Maria Kurowska	
90.	Władysław Kurowski	
91.	Zbigniew Kuźmiuk	

92.	Anna Kwiecień	
93.	Ewa Leniart	
94.	Joanna Lichočka	
95.	Krzysztof Lipiec	<i>Krzysztof Lipiec</i>
96.	Grzegorz Lorek	<i>Grzegorz Lorek</i>
97.	Sebastian Łukaszewicz	
98.	Marzena Machałek	<i>Marzena Machałek</i>
99.	Antoni Macierewicz	
100.	Marlena Maląg	
101.	Ewa Malik	<i>Ewa Malik</i>
102.	Maciej Matecki	
103.	Dariusz Matecki	
104.	Jerzy Materna	<i>Jerzy Materna</i>
105.	Grzegorz Matusiak	
106.	Marek Matuszewski	
107.	Łukasz Mejza	
108.	Anna Milczanowska	<i>Anna Milczanowska</i>
109.	Daniel Milewski	
110.	Mateusz Morawiecki	
111.	Jan Mosiński	<i>Jan Mosiński</i>
112.	Michał Moskal	<i>Michał Moskal</i>
113.	Aleksander Mrówczyński	
114.	Arkadiusz Mularczyk	
115.	Piotr Müller	

116.	Marcin Ociepa	
117.	Jacek Osuch	
118.	Jacek Ozdoba	
119.	Teresa Pamuła	
120.	Bolesław Piecha	
121.	Grzegorz Piechowiak	
122.	Anna Pieczarka	
123.	Dariusz Piontkowski	
124.	Kacper Płażyński	
125.	Szymon Pogoda	
126.	Jerzy Polaczek	
127.	Piotr Polak	
128.	Marcin Porzucek	
129.	Marcin Przydacz	
130.	Grzegorz Puda	
131.	Zbigniew Rau	
132.	Marcin Romanowski	
133.	Urszula Rusecka	
134.	Paweł Rychlik	
135.	Paweł Sałek	
136.	Jacek Sasin	
137.	Anna Schmidt	
138.	Łukasz Schreiber	
139.	Jarosław Sellin	

140.	Olga Semeniuk-Patkowska	Olga Semeniuk - Patkowska
141.	Edward Siarka	
142.	Sławomir Skwarek	
143.	Kazimierz Smoliński	
144.	Krzysztof Sobolewski	
145.	Artur Soboń	
146.	Agnieszka Soin	A. Soin
147.	Katarzyna Sójka	
148.	Mirosława Stachowiak-Różecka	
149.	Dariusz Stefaniuk	
150.	Marek Suski	
151.	Artur Szatabawka	
152.	Wojciech Szarama	
153.	Krzysztof Szczucki	Szczucki
154.	Józefa Szczurek-Żelazko	Szczurek
155.	Paweł Szefernaker	
156.	Paweł Szrot	
157.	Stanisław Szwed	
158.	Szymon Szynkowski vel Sęk	
159.	Agnieszka Ścigaj	
160.	Andrzej Śliwka	
161.	Jacek Świat	
162.	Krzysztof Tchórzewski	
163.	Robert Telus	

164.	Ryszard Terlecki	
165.	Sylwester Tułajew	
166.	Piotr Uruski	
167.	Piotr Uściński	
168.	Marcin Warchoń	
169.	Robert Warwas	
170.	Jan Warzecha	
171.	Małgorzata Wassermann	
172.	Maciej Wąsik	
173.	Rafał Weber	
174.	Marek Wesoly	
175.	Patryk Wicher	
176.	Jarosław Wiczorek	
177.	Teresa Wilk	
178.	Elżbieta Witek	
179.	Agnieszka Wojciechowska van Heukelom	
180.	Agata Wojtysek	
181.	Michał Woś	
182.	Grzegorz Woźniak	
183.	Tadeusz Woźniak	
184.	Michał Wójcik	
185.	Bartłomiej Wróblewski	
186.	Sławomir Zawiślak	
187.	Jarosław Zieliński	

188.	Tomasz Zieliński	
189.	Zbigniew Ziobro	
190.	Wojciech Zubowski	
191.	Ireneusz Zyska	
192.		
193.		
194.		
195.		
196.		
197.		
198.		
199.		
200.		