|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Finansów.  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Jarosław Neneman  **Kontakt do opiekuna merytorycznego proj**.  Edyta Białas-Giejbatow, Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego i Podatku od Gier w Ministerstwie Finansów,  tel.: 22 694-39-46, e-mail: [sekretariat.DAG@mf.gov.pl](mailto:sekretariat.DAG@mf.gov.pl) | | | | | | | | | **Data sporządzenia 02.08.2024**  **Źródło:**  Wybierz element.  Inicjatywa własna  **Nr w wykazie prac**  **UD105** | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | |
| Ostatnie modyfikacje opodatkowania używek będących wyrobami akcyzowymi (mapa drogowa) wprowadzone ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 2313) nie wytrzymały próby czasu. Niespodziewany wybuch otwartego konfliktu zbrojnego za naszą wschodnią granicą oraz jego globalne konsekwencje gospodarcze spowodowały konieczność zrewidowania zaplanowanych jeszcze w 2021 r. poziomów opodatkowania.      Istotnym impulsem do wprowadzenia podwyżek jest zwiększająca się z roku na rok siła nabywcza konsumentów. Wraz ze wzrostem średniego wynagrodzenia, wg danych GUS, za miesięczną wypłatę można kupić coraz większą ilość używek, przykładowo w przypadku papierosów w 2019 roku średnie wynagrodzenie wystarczało na 348 paczek, a w 2023 już na 437 paczek, a w przypadku tytoniu do palenia w 2019 r. średnie wynagrodzenie pozwalało na zakup 211 paczek o masie 50 g tytoniu do palenia, a w 2023 r. już na 244 takie paczki.  W przypadku płynu do papierosów elektronicznych w okresie 2019-2024 r. różnica między poziomami wzrostu płacy minimalnej, a wysokością akcyzy wzrosła jeszcze bardziej. Wynikało to z nieobjęcia tej grupy wyrobów akcyzowych zakresem akcyzowej mapy drogowej wprowadzonej ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw.  Stawka podatku akcyzowego dla wyrobów nowatorskich, nawet po korekcie z 2022 r. jest niższa niż dla papierosów. Stanowi ona mniej niż 50 procent minimalnej granicy podatku akcyzowego na papierosy.  Zgodnie z zaleceniem WHO podgrzewane wyroby tytoniowe (wyroby nowatorskie) powinny być opodatkowane na tym samym poziomie i w taki sam sposób jak tradycyjne papierosy.  Podwyższenie stawek akcyzy na wyroby tytoniowe i ich substytuty ma przede wszystkich ograniczyć spożycie ww. wyrobów przez konsumentów, w tym szczególnie przez osoby nieletnie.  Podwyżki ww. wyrobów mają również zniwelować skutki inflacji jaka w najbliższych latach prowadziłaby stopniowo do relatywnego spadku cen używek w stosunku do cen innych wyrobów. Innym spodziewanym efektem zmiany jest zmniejszenie różnic cenowych wyrobów tytoniowych w stosunku do innych państw członkowskich Unii Europejskiej (UE).  Wg danych Komisji Europejskiej (KE) w 2023 r. ceny papierosów w Polsce należały do jednych z najniższych w UE.    Poza tradycyjnymi wyrobami tytoniowymi na rynku pojawia się więcej urządzeń do waporyzacji, w tym jednorazowych papierosów elektronicznych. Wyroby te ze względu na atrakcyjne dla konsumenta formy, kolorystykę i szeroką gamę aromatów i stężeń nikotyny stanowią realnie duże zagrożenie, zwłaszcza dla ludzi młodych, dla których często stanowią wstęp do uzależnienia od nałogu. Wprowadzone zakazy sprzedaży wyrobów nikotynowych nieletnim nie zawsze osiągają zamierzony skutek. Obecnie na rynku dostępne są m.in. elektroniczne papierosy jednorazowe w cenie ok. 30-35 zł/szt., które pod względem zawartości nikotyny odpowiadają 2 paczkom papierosów tradycyjnych. Ceny urządzeń do podgrzewania wyrobów nowatorskich dostępnych na rynku są zróżnicowane i oscylują w granicach 150-500 zł/szt. Można je jednak nabyć taniej w różnego rodzaju akcjach promocyjnych.  Znaki akcyzy na płyn do papierosów elektronicznych nie mają rocznej ważności (jak ma to miejsce w przypadku znaków akcyzy na papierosy), co przy planach objęcia tego wyrobu akcyzową mapą drogową mogłoby skutkować gromadzeniem zapasów w celu uniknięcia wyższego opodatkowania w kolejnym roku. | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | |
| I. Zmiany w ustawie o podatku akcyzowym  1) Proponuje się od 1 marca 2025 r. urealnienie stawek akcyzy na wyroby tytoniowe, wyroby nowatorskie i płyn do papierosów elektronicznych.  Proponowana zmiana obejmuje:  1. podwyższenie stawek akcyzy na używki w latach 2025-2027:  • części kwotowej stawki akcyzy na papierosy, (r/r)  w 2025 r.- 25%  w 2026 r. - 20%  w 2027 r. - 15%  • części kwotowej stawki akcyzy na tytoń do palenia,  w 2025 r.- 38%  w 2026 r. - 30%  w 2027 r. - 22%  • stawki na cygara i cygaretki,  w 2025 r.- 25%  w 2026 r. - 20%  w 2027 r. - 15%  • stawki na susz tytoniowy,  w 2025 r.- 38%  w 2026 r. - 30%  w 2027 r. - 22%  • części kwotowej stawki akcyzy na wyroby nowatorskie,  w 2025 r.- 50%  w 2026 r. - 20%  w 2027 r. - 15%  • stawki akcyzy na płyn do papierosów elektronicznych  w 2025 r.- 75%  w 2026 r. - 50%  w 2027 r. - 25%  W celu umożliwienia przedsiębiorcom odpowiedniego przygotowania do zmian zaproponowano aby stawki z 2024 r. na wyroby objęte mapą drogową obowiązywały jeszcze do 28 lutego 2025 r., a stawki w nowej wysokości w okresie od 1 marca 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.  Zmiany w ujęciu kwotowym przedstawia poniższa tabela:   |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | | **wyrób** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | | papierosy stawka kwotowa zł/1000 szt | 276,00 | 345,00 | 414,00 | 476,10 | | tytoń do palenia  stawka kwotowa zł/kg | 188,51 | 260,14 | 338,18 | 412,58 | | cygara i cygaretki  zł/kg | 524,00 | 655,00 | 786,00 | 903,90 | | wyroby nowatorskie stawka kwotowa zł/kg | 377,01 | 565,52 | 678,62 | 780,41 | | płyn do papierosów elektronicznych zł/ml | 0,55 | 0,96 | 1,44 | 1,80 |   Analogicznej korekcie poddane zostaną również ustawowe stawki sankcyjne na te wyroby.  Podwyższenie stawek akcyzy na wyroby tytoniowe i ich substytuty ma przede wszystkich ograniczyć spożycie ww. wyrobów przez konsumentów w tym szczególnie przez osoby nieletnie.  Podwyżki ww. wyrobów mają również zniwelować skutki inflacji jaka w najbliższych latach prowadziłaby stopniowo do relatywnego spadku cen używek w stosunku do cen innych wyrobów. Innym spodziewanym efektem zmiany jest zmniejszenie różnic cenowych wyrobów tytoniowych w stosunku do innych państw członkowskich UE.  2) wprowadzenie rocznej ważności znaków akcyzy na płyn do papierosów elektronicznych na takich samych zasadach jak dla znaków akcyzy na papierosy, tytoń do palenia oraz wyroby nowatorskie.    3) Wprowadzenie opodatkowania podatkiem akcyzowym urządzeń do waporyzacji obejmujących zarówno papierosy elektroniczne (jednorazowe i wielokrotnego użytku) służące do spożywania płynu do papierosów elektronicznych oraz urządzenia do podgrzewania wyrobów nowatorskich.  Rozwiązanie to ma na celu ograniczenie dostępności cenowej tych urządzeń, zwłaszcza dla młodszej części społeczeństwa rozpoczynającej swój kontakt z używkami prowadzącymi do uzależnień skutkujących nieodwracalnymi szkodami zdrowotnymi.  Urządzenia do waporyzacji nie będą wyrobami akcyzowymi, będą wyrobami nieakcyzowymi opodatkowanymi podatkiem akcyzowym.  II. Zmiany dostosowujące w innych ustawach  Projekt przewiduje zmiany dostosowawcze w:  1) ustawie – Kodeks karny skarbowy (kks), które są konsekwencją nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym w zakresie:   * opodatkowania akcyzą urządzeń do waporyzacji; zmieniany przepis kks uzupełnia zawarty w nim katalog wyrobów akcyzowych (tj. wyrobów tytoniowych, suszu tytoniowego, płynu do papierosów elektronicznych i wyrobów nowatorskich), wobec których następuje wykonanie orzeczenia sądu o ich przepadku poprzez ich zniszczenie, o urządzenie do waporyzacji. * wprowadzenia obowiązku oznaczania znakami akcyzy urządzeń do waporyzacji oraz * zmiany dostosowujące do obowiązujących regulacji w zakresie rejestracji w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych.   2) ustawie o Krajowej Administracji Skarbowej, które są konsekwencją nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym w zakresie: wprowadzenia obowiązku oznaczania znakami akcyzy urządzeń do waporyzacji. | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | |
| W myśl definicji funkcjonujących w prawie UE, wyroby nowatorskie, płyny do e-papierosów i urządzenia do waporyzacji nie podlegają harmonizacji. Konsekwencją tego, jest to, że nie mają do nich zastosowania w całej UE takie instytucje jak procedura zawieszenia poboru akcyzy, skład podatkowy, zarejestrowany wysyłający, uprawniony (certyfikowany) wysyłający i uprawniony (certyfikowany) odbiorca, a wyroby te w obrocie wewnątrzwspólnotowym nie mogą być przemieszczane z zastosowaniem Systemu EMCS.  W większości państw członkowskich UE, które zdecydowały się już na opodatkowanie płynu do e-papierosów, podstawą opodatkowania płynów do e-papierosów najczęściej jest jego ilość wyrażona w mililitrach.  Urządzenia do waporyzacji zostały opodatkowane np. w niektórych stanach USA. W przypadku państw członkowskich UE nie są znane analogiczne rozwiązania.  Oznaczanie wyrobów akcyzowych znakami akcyzy nie podlega harmonizacji na poziomie UE. | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | | Wielkość | | | Źródło danych | | | | Oddziaływanie | | | |
| Krajowi producenci, importerzy i nabywcy wewnątrzwspólnotowi urządzeń do waporyzacji | | | |  | | |  | | | | Objęcie podatkiem akcyzowym oraz obowiązkiem oznaczania znakami akcyzy wraz ze wszystkimi związanymi z tym reżimami, w szczególności rejestracja w CRPA, składanie deklaracji akcyzowych, obliczanie i zapłata akcyzy, obowiązek uwzględnienia i wykazania kwoty akcyzy w zgłoszeniu celnym, obowiązki związane z oznaczaniem urządzeń do waporyzacji znakami akcyzy, prowadzeniem ewidencji. | | | |
| Podmioty dokonujące zapłaty podatku akcyzowego od wyrobów tytoniowych, płynów do e-papierosów i wyrobów nowatorskich oraz urządzeń do waporyzacji | | | | brak danych | | |  | | | | Zwiększenie obciążeń w zakresie podatku akcyzowego od wyrobów tytoniowych, płynów do e-papierosów i wyrobów nowatorskich oraz urządzeń do waporyzacji. | | | |
| Naczelnicy urzędów skarbowych i dyrektorzy izb administracji skarbowej | | | | 400 naczelników urzędów skarbowych, 16 dyrektorów izb administracji skarbowej | | | Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 21 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów i izb administracji skarbowej w zakresie akcyzy (Dz. U. z 2022 r. poz. 552) | | | | Wymiar i pobór podatku akcyzowego od urządzeń do waporyzacji, rejestracja w CRPA, obsługa deklaracji akcyzowych i ewidencji. | | | |
| Naczelnicy urzędów skarbowych właściwi w zakresie spraw dotyczących znaków akcyzy | | | | 13 naczelników urzędów skarbowych właściwych w zakresie spraw dotyczących znaków akcyzy | | | Rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 17 lutego 2017 r. w sprawie właściwości urzędów skarbowych i izb administracji skarbowej w zakresie spraw dotyczących znaków akcyzy (Dz. U. z 2017 r. poz. 331) | | | | Wydawanie decyzji w sprawie wydania/sprzedaży znaków akcyzy, wydawanie upoważnień do odbioru znaków akcyzy, wydawanie znaków akcyzy. | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | |
| W dniach 9 i 16 lipca 2024 r. odbyły się prekonsultacje z przedstawicielami podmiotów gospodarczych reprezentujących branżę tytoniową i substytutów tytoniu, w trakcie których przedstawiono założenia projektowanych zmian.  Na podstawie art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin Pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348), projekt ustawy jednocześnie z przekazaniem do uzgodnień międzyresortowych zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny (www.rcl.gov.pl). Projekt będzie przedmiotem konsultacji publicznych i opiniowania w sierpniu 2024 r. Planuje się, że konsultacje publiczne i opiniowanie będą trwały 14 dni. Termin ten jest podyktowany przyjętym harmonogramem prac nad projektem, który zakłada wejście w życie wprowadzanych w nim regulacji z dniem 1 stycznia 2025 r.  Projekt ustawy zostanie przekazany do konsultacji publicznych i opiniowania równolegle z uzgodnieniami zewnętrznymi oraz umieszczony na portalu BIP RCL z możliwością zgłaszania uwag.  Podmioty, do których zostanie skierowany projekt:   1. Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej, 2. Business Centre Club, 3. Konfederacja „Lewiatan”, 4. Rada Dialogu Społecznego, 5. Komisja Krajowa NSZZ „Solidarność”, 6. Związek Przedsiębiorców i Pracodawców, 7. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych, 8. Forum Związków Zawodowych, 9. Związek Rzemiosła Polskiego, 10. Federacja Przedsiębiorców Polskich, 11. Federacja Konsumentów, 12. Federacja Związków Pracodawców Ochrony Zdrowia „Porozumienie Zielonogórskie”, 13. Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji, 14. Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom 15. Narodowy Instytut Zdrowia Publicznego PZH – Państwowy Instytut Badawczy, 16. Polskie Towarzystwo Programów Zdrowotnych, 17. Krajowa Rada Izb Rolniczych, 18. Krajowa Izba Gospodarcza, 19. Polska Izba Handlu, 20. Krajowe Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego, 21. Polskie Stowarzyszenie Przemysłu Tytoniowego, 22. Polski Związek Plantatorów Tytoniu, 23. Stowarzyszenie Obrony Praw Przedsiębiorców STOPP, 24. Stowarzyszenie Vaping Association Polska (VAP), 25. Krajowy Związek Pracodawców Przemysłu Konopnego, 26. Polskie Towarzystwo Gospodarcze, 27. Forum Prawo dla Rozwoju, 28. Związek Pracodawców Branży Vapingowej, 29. Fundacja Republikańska, 30. Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców. | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | 2031 | 2032 | 2033 | 2034 | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | | 0 | | 4191 | 8502 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 112901 | |
| budżet państwa | | 0 | | 4191 | 8502 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 112901 | |
| JST | |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| **Wydatki ogółem** | |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| budżet państwa | |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| JST | |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| **Saldo ogółem** | | 0 | | 4191 | 8502 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 112901 | |
| budżet państwa | | 0 | | 4191 | 8502 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 12526 | 112901 | |
| JST | |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | |  | |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| Źródła finansowania | | |  | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | Szacunkowe skutki budżetowe w mln zł z tytułu projektowanej zmiany przedstawia poniższa tabela.    Oszacowane skutki budżetowe obejmują łączne wpływy z podatku akcyzowego oraz podatku od towarów i usług. Oczekiwany skutek budżetowy obejmuje wzrost dochodów z tytułu ww. podatków od wyrobów tytoniowych, wyrobów nowatorskich, płynów do e-papierosów oraz urządzeń do waporyzacji. Ze względu na fakt, że projektowana zmiana obejmuje część okresu funkcjonowania dotychczasowej mapy drogowej skutki budżetowe w przedstawionej powyżej tabeli zostały skorygowane o szacowane wpływy wynikające z bieżącej mapy. Oczywiście dotyczy to jedynie wyrobów tytoniowych i wyrobów nowatorskich, bowiem płyn do e-papierosów oraz urządzenia do waporyzowania nie wchodziły w zakres przedmiotowy dotychczasowej mapy drogowej.  Dane dotyczące skutków budżetowych zmiany oszacowano w oparciu o wpływy budżetowe z tytułu akcyzy, wielkość sprzedaży w 2023 r. oraz prognozowane przez GUS wskaźniki inflacji. Do wyliczeń przyjęto współczynniki elastyczności cenowej popytu na poziomie -0,4 w przypadku papierosów i -0,3 w przypadku tytoniu do palenia. Natomiast dla płynu do e-papierosów, wyrobów nowatorskich oraz cygar i cygaretek współczynnik ten przyjęto na poziomie 0.  Relatywnie wyższe poziomy opodatkowania płynu do e-papierosów i wyrobów nowatorskich w stosunku do wyrobów tytoniowych wynikają z potrzeby zmniejszenia różnic w opodatkowaniu tych substytucyjnych używek biorąc pod uwagę takie parametry jak ilość dostarczanej do organizmu nikotyny czy walory użytkowe mierzone np. liczbą zaciągnięć czy możliwym czasem użycia (w przypadku wyrobów beznikotynowych). W przypadku płynu do papierosów elektronicznych w okresie 2019-2024 r. różnica między poziomami wzrostu płacy minimalnej a wysokością akcyzy wzrosła jeszcze bardziej niż wyrobów nowatorskich. Wynikało to z nieobjęcia tej grupy wyrobów akcyzowych zakresem akcyzowej mapy drogowej wprowadzonej ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw.  Stawka podatku akcyzowego dla wyrobów nowatorskich, nawet po korekcie z 2022 r. jest niższa niż dla papierosów. Stanowi ona mniej niż 50 procent minimalnej granicy podatku akcyzowego na papierosy. Analizy wykazały, że ta znacząca korzyść podatkowa nie przekłada się na proporcjonalnie niższe ceny detaliczne wyrobów nowatorskich, a zamiast tego działa jako zachęta dla producentów do osiągania nadzwyczajnego zysku.  Zgodnie z zaleceniem WHO podgrzewane wyroby tytoniowe (wyroby nowatorskie) powinny być opodatkowane na tym samym poziomie i w taki sam sposób jak tradycyjne papierosy.  W przypadku urządzeń do waporyzacji szacunki oparto na danych importowych w zakresie jednorazowych papierosów elektronicznych oraz wielkości sprzedaży płynu do e-papierosów i wyrobów nowatorskich. W przypadku urządzeń do waporyzacji zaproponowano ich opodatkowanie w wysokości 40 zł/szt.  Największą część rynku stanowią importowane jednorazowe e-papierosy. Wg szacunków opartych na danych z deklaracji celnych w 2023 r. do Polski zaimportowano ok. 53,8 mln sztuk takich urządzeń. Liczbę wielorazowych urządzeń do konsumpcji płynu do papierosów elektronicznych w wysokości 0,34 mln szt. oszacowano na podstawie liczby znaków akcyzy wydanych do oznaczania płynu do e-papierosów pomniejszonej o papierosy jednorazowe. W przypadku podgrzewaczy do wyrobów nowatorskich ich liczbę oszacowano na ok. 2,4 mln szt. przy założeniu, że żywotność urządzenia wynosi 1 rok, a duża część użytkowników, ze względu na relatywnie niską cenę, posiada do swojej dyspozycji 2 takie urządzenia.  Szacunki oparto na liczbie wydanych banderol na wyroby nowatorskie i założeniu konsumpcji 1 paczki dziennie/użytkownika. Łączna liczba urządzeń do waporyzacji oszacowana została na ok. 56,5 mln szt. Biorąc pod uwagę specyfikę rynku oraz fakt braku analogicznych rozwiązań w państwach ościennych należy liczyć się ze zwiększonymi zakupami takich urządzeń w czasie wyjazdów zagranicznych i ich indywidulanym przywozem na potrzeby własne oraz możliwością wystąpienia szarej strefy w tym zakresie. W związku z tym do szacunków przyjęto ilość 13,5 mln urządzeń co przy zaproponowanej stawce akcyzy w wysokości 40 zł/szt. powinno stanowić ok. 0,5 mld zł (łącznie z VAT) dodatkowych wpływów budżetowych w skali roku.  Do obliczeń przyjęto dane o wielkości sprzedaży, importu i nabycia wewnątrzwspólnotowego wybranych wyrobów za rok 2023 oraz ich wpływ na dochody budżetowe z tytułu akcyzy.  Zaproponowano skorygowanie obecnej „mapy drogowej”, czyli harmonogramu podwyżek podatku akcyzowego na kolejne lata 2025-2027 na poszczególne wyroby, do kwoty :  • części kwotowej stawki akcyzy na papierosy,  w 2025 r.- 345,00 zł/1000 szt.  w 2026 r. - 414,00 zł/1000 szt.  w 2027 r. - 476,10 zł/1000 szt.  • części kwotowej stawki akcyzy na tytoń do palenia,  w 2025 r.- 260,14 zł/kg  w 2026 r. - 338,18 zł/kg  w 2027 r. - 412,58 zł/kg  • stawki na cygara i cygaretki,  w 2025 r.- 655,00 zł/kg  w 2026 r. - 786,00 zł/kg  w 2027 r. - 903,90 zł/kg  • stawki na susz tytoniowy,  w 2025 r.- 431,52 zł/kg  w 2026 r. - 560,97 zł/kg  w 2027 r. - 903,90 zł/kg  • części kwotowej stawki akcyzy na wyroby nowatorskie,  w 2025 r.- 565,52 zł/kg  w 2026 r. - 678,62 zł/kg  w 2027 r. - 780,41 zł/kg  przy czym w celu umożliwienia przedsiębiorcom odpowiedniego przygotowania do zmian zaproponowano aby stawki z 2024 r. obowiązywały jeszcze do 28 lutego 2025 r., a stawki w nowej wysokości w okresie od 1 marca 2025 r. do 31 grudnia 2025 r. Analogicznej korekcie poddane zostaną również ustawowe stawki sankcyjne na te wyroby  Ponadto projekt zakład podwyższenie stawek akcyzy na płyn do papierosów elektronicznych.  • stawki akcyzy na płyn do papierosów elektronicznych  w 2025 r.- 0,96 zł/ml  w 2026 r. - 1,44 zł/ml  w 2027 r. - 1,80 zł/ml.  Zmiany stawek podatku akcyzowego dotyczące używek nie będą wymagać modyfikacji systemu EMCS PL2, a tym samym regulacje w przedmiotowym zakresie nie zwiększą wydatków budżetu państwa.  Zmiany w zakresie objęcia obowiązkiem rejestracyjnym w CRPA nowej grupy wyrobów tj. urządzeń do waporyzacji wymagać będą dostosowania systemu SZPROT PLUS. Obecnie nie jest możliwe oszacowanie, czy zadanie to nie zwiększy wydatków po stronie organów Krajowej Administracji Skarbowej. Wysokość środków finansowych na zabezpieczenie wykonania zadania polegającego na modyfikacji rejestracji w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych może zostać wyceniona i zapewniona po szczegółowej analizie biznesowej systemu, w ramach dostępnych umów. Wydatki związane z koniecznością dostosowania do wymogów elektronizacji nowych wzorów deklaracji dla nowych wyrobów akcyzowych są ujmowane w ramach realizowanego przedsięwzięcia rozwojowego ZEFIR2 (rozwój Zintegrowanego Systemu Poboru Należności i Rozrachunków z UE i Budżetem). Rozwój ZEFIR2 jest przedsięwzięciem wieloletnim i wielowątkowym i nie jest możliwe wyodrębnienie kwot środków przeznaczonych na wprowadzenie nowej wersji formularzy w tym systemie, zgodnie z niniejszym projektem ustawy.  Należy liczyć się z możliwością wystąpienia wzrostu szarej strefy, co będzie miało wpływ na większy niż prognozowany spadek sprzedaży ww. wyrobów akcyzowych, tworzenia znaczących zapasów przed wejściem w życie planowanych podwyżek.  Wejście w życie ustawy nie spowoduje skutków finansowych dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w postaci zmniejszenia dochodów bądź zwiększenia wydatków tych jednostek. | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | 0 | 1 | | 2 | 3 | 5 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | |  |  | |  |  |  | |  |  | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | |  |  | |  |  |  | |  |  | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | |  |  | |  |  |  | |  |  | |
| (dodaj/usuń) | | | |  |  | |  |  |  | |  |  | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | Nie przewiduje się zwiększonych obciążeń w związku z aktualizacją obowiązującej od 2022 r. mapy drogowej. Konsekwencje wyższych stawek podatku akcyzowego zostaną bowiem przeniesione na ostatecznych nabywców tych wyrobów. Wyższe ceny detaliczne wyrobów mogą jednak wpłynąć docelowo na obniżenie konsumpcji a w konsekwencji niższe wolumeny sprzedaży. Projektowane zmiany w ustawie o podatku akcyzowym spowodują objęcie przedsiębiorstw, które produkują, importują lub nabywają wewnątrzwspólnotowo urządzenia do waporyzacji obowiązkiem rejestracji w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych, składania deklaracji akcyzowych oraz prowadzenia ich ewidencji, a także oznaczania podatkowymi i legalizacyjnymi znakami akcyzy. | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | Przedsiębiorcy prowadzący sprzedaż detaliczną używek objętych projektowaną regulacją, tj. akcyzową mapą drogową, mogą zauważyć obniżenie popytu na te wyroby. Projektowane zmiany w ustawie o podatku akcyzowym spowodują objęcie mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, które produkują, importują lub nabywają wewnątrzwspólnotowo urządzenia do waporyzacji obowiązkiem rejestracji w Centralnym Rejestrze Podmiotów Akcyzowych, składania deklaracji akcyzowych oraz prowadzenia ich ewidencji, a także oznaczania podatkowymi i legalizacyjnymi znakami akcyzy. | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | Należy liczyć się ze zwiększonymi wydatkami w przypadku gospodarstw domowych, w których nabywane są używki objęte zakresem merytorycznym projektowanej regulacji. W związku z tym należy spodziewać się stopniowej rezygnacji z konsumpcji wyżej opodatkowanych, a co za tym idzie droższych wyrobów. Brak wpływu na osoby niepełnosprawne i starsze. | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |  | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | |  | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | |  | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | | Należy liczyć się ze zwiększeniem obciążeń, w tym dla mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, w zakresie podatku akcyzowego z uwagi na podwyższenie stawek akcyzy na wyroby tytoniowe, płyny do papierosów elektronicznych, wyroby nowatorskie oraz wprowadzenie opodatkowania oraz obowiązku oznaczania znakami akcyzy urządzeń do waporyzacji. W przypadku pełnego przeniesienia przez podmioty gospodarcze obciążeń fiskalnych wynikających ze zwiększonej akcyzy na konsumentów należy liczyć się ze wzrostem cen tych grup wyrobów. Szacuje się, że cena detaliczna paczki 20 szt. papierosów w latach 2025 -2027 będzie rosła o ok. 2,7-3,1 zł rok do roku. W przypadku tytoniu do palenia ceny detaliczne paczki 50g powinny zmieniać się o ok. 7,8-8 zł (r/r). Szacunkowy wzrost ceny paczki wkładów do podgrzewaczy (wyroby nowatorskie) wyniesie ok 1 zł/paczkę (r/r) a w przypadku płynu do papierosów elektronicznych przewidywany wzrost ceny detalicznej pojemnika zapasowego o poj.10 ml to 4,4-5 zł (r/r).  Szacunkowe ceny detaliczne wyrobów po wejściu w życie projektowanych przepisów:   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | wyrób | cena detaliczna | | | |  | 2025 | 2026 | 2027 | | papierosy w zł/20 szt. | 20,82 | 23,85 | 26,54 | | tytoń do palenia w zł/50g | 39,59 | 47,95 | 55,84 | | cygara i cygaretki w zł/szt. (cygaro 8g) | 46,29 | 47,58 | 48,74 | | wyroby nowatorskie zł/paczkę | 18,38 | 19,48 | 20,54 | | płyny do e-papierosów (pojemnik zapasowy) cena w zł/10ml | 23,07 | 28,99 | 33,43 | | płyn w papierosie elektronicznym cena w zł/szt. (2ml) | 21,01 | 22,19 | 23,08 |   W przypadku urządzeń do waporyzacji należy liczyć się ze wzrostem cen detalicznych o ok. 49-50 zł/szt. Przewidywanym efektem opodatkowania urządzeń do waporyzacji będzie też wzrost cen jednorazowych papierosów elektronicznych o podobne wartości.  W wyniku wejścia w życie ustawy u przedsiębiorców, którzy w związku z prowadzeniem działalności w zakresie urządzeń do waporyzacji staną się podmiotami akcyzowymi, mogą wystąpić skutki finansowe wywołane koniecznością dostosowania systemów oraz prowadzenia ewidencji w zakresie urządzeń do waporyzacji w wersji elektronicznej lub papierowej, a także w związku z objęciem tych urządzeń obowiązkiem oznaczania znakami akcyzy.  W ocenie projektodawcy przyjęty 3 miesięczny okres *vacatio legis* jest wystarczający na przygotowanie się przedsiębiorców do stosowania nowych regulacji. | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: … | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: … | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | |
| Komentarz:  Projektowane zmiany w ustawie o podatku akcyzowym spowodują, że przedsiębiorcy, którzy prowadzą działalność w zakresie urządzeń do waporyzacji zostaną objęci obowiązkiem składania deklaracji akcyzowych oraz prowadzenia ewidencji. Objęcie tymi reżimami wiąże się z wypełnianiem obowiązków o różnym charakterze i częstotliwości.  Projektowane zmiany w ustawie o podatku akcyzowym spowodują dodatkowe obciążenia po stronie organów podatkowych, takie jak obsługa składanych przez podatników deklaracji oraz wymiar i pobór podatku akcyzowego. | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie przewiduje się wpływu na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe | | | | | demografia  mienie państwowe  inne: | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | |
| Omówienie wpływu | | | Zakłada się, że projektowane regulacje w zakresie podwyższenia stawek akcyzy na wyroby tytoniowe i ich substytuty oraz wprowadzenie opodatkowania urządzeń do waporyzacji ograniczą spożycie ww. wyrobów przez konsumentów w tym szczególnie przez osoby nieletnie. | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | |
| Projektowane regulacje dot. opodatkowania podatkiem akcyzowym urządzeń do waporyzacji, objęcia ich obowiązkiem oznaczania znakami akcyzy, podwyższenia stawek akcyzy na wyroby tytoniowe i ich substytuty oraz objęcia zakresem mapy w latach 2025-2027 płynu do e-papierosów będą stosowane od 1 marca 2025 r. Ponadto w styczniu i lutym 2025 r. będą obowiązywały stawki akcyzy na wyroby tytoniowe i ich substytuty przewidziane w akcyzowej mapie drogowej na rok 2024. | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | |
| Efekty regulacji wynikające z nowelizacji ustawy o podatku akcyzowym będą monitorowane dynamiką dochodów budżetowych w zakresie wpływów akcyzy od wyrobów tytoniowych, wyrobów nowatorskich, płynów do e-papierosów oraz urządzeń do waporyzacji. | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | |
| brak | | | | | | | | | | | | | | |

# 